**Прокуратура города Перми**

**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие: правовое регулирование надзорного направления деятельности, значение направления деятельности. Предмет, объекты, полномочия и правовые средства**

**Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность**

**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД** *— это направление деятельности органов прокуратуры РФ по обеспечению законности порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий, решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД, и незамедлительного реагирования на выявленные нарушения закона.*

Является относительно новым направлением деятельности прокуратуры.

**Нормативно-правовая база:** Конституция РФ, Закон о прокуратуре, Закон об ОРД, а также ведомственные акты — Приказ Генпрокурора РФ от 23 марта 2022 г. N 170 (ДСП) и др.

**Цели:** 1) предупреждение и пресечение возможных нарушений прав и законных интересов ФЛ и ЮЛ; 2) устранение причин и условий; 3) своевременное принятие мер к восстановлению нарушенных прав и интересов, возмещению вреда, привлечению виновных к ответственности.

**Задачи:** 1) анализ законодательства, регламентирующего деятельность ОРД; 2) обеспечение законности актов, издаваемых органами ОРД; 3) обеспечение законности мер, принимаемых органами ОРД; 4) обеспечение законности решений должностных лиц органов ОРД; 5) обеспечение законности порядка и условий проведения ОРМ; 6) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, оказывающих содействие органам.

**Предмет:** соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий, законность решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД, законность издаваемых ими актов. «Закрытые» ведомственные акты также относятся к предмету.

**Объекты:** органы, перечень которых содержится в ст. 13 Закона об ОРД — ОВД, ФСБ, ФОИВ в области государственной охраны, Таможенные органы, Службы внешней разведки, ФСИН, оперативные подразделения органов внешней разведки Минобороны России.

**Субъекты:** должностные лица указанных выше органов. К ним относятся руководители структурных подразделений и оперативные сотрудники, решающие задачи ОРД посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, использующие помощь специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия как на гласной, так и негласной основе.

**Пределы:**

* информация, предоставление которой допустимо – сведения об «агентах» только с их согласия;
* не входит проверка законности решения судьи об удовлетворении ходатайства о проведении некоторых ОРМ (прослушка, обследование жилища и др.);
* не входит в предмет организация ОРМ, как разновидность управленческого труда.

**Полномочия:**

*1) по выявлению нарушений закона:* 1) проверки исполнения законодательства органами, осуществляющими ОРД, 2) ознакомление с подлинными оперативно-служебными документами, 3) получение письменных объяснений по поводу выявленных нарушений

*2) по реагированию на выявленные нарушения:* 1) использование актов прокурорского реагирования (требование об устранении нарушений закона, представление, мотивированное постановление о рассекречивании материалов и направлении их в следственный орган, протест).

**Правовые средства:**

*1) выявления нарушений закона*: прокурорская проверка, имеющая специфику (надзорная, предметом является законность деятельности соответствующих органов, имеет пределы и границы, поводами могут являться обращения / заявления граждан, материалы УД, плановые проверки, аналитическая работа).

*2) реагирования на выявленные нарушения:* акты прокурорского реагирования - требование об устранении нарушений закона, представление, мотивированное постановление о рассекречивании материалов и направлении их в следственный орган, протест

**Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание**

**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание** – *это направление деятельности органов прокуратуры РФ, связанное с обеспечением законности при раскрытии и расследовании преступлений органами дознания, защитой прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства и обеспечением незамедлительного реагирования на выявление нарушений законов, допущенных при расследовании указанных преступлений.*

**Нормативно-правовая база:** Закон о прокуратуре, УПК РФ, ведомственные акты — Приказ Генпрокуратуры России от 23.10.2023 N 730 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия"; Приказ ГП РФ №11 от 19.01.2022 «Об организации ПН за процессуальной деятельностью органов дознания; Приказ ГП РФ №276 от 12.07.2010 (ред. 22.04.2011) «Об организации ПН за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» и др.

**Цели:** 1) незамедлительное реагирование на выявленные нарушения закона, допущенные при производстве дознания; 2) защита прав и интересов участников дознания и иных лиц, чьи права нарушены; 3) законность раскрытия и расследования преступлений, отнесенных к компетенции органов дознания

**Задачи:** 1) принятие мер по защите прав и законных интересов лиц; 2) обеспечение требований закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях; 3) обеспечение установленного порядка возбуждения уголовных дел; 4) обеспечение соответствия закону решений, принимаемых при производстве дознания и др.

**Предмет:** соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, законность проведения дознания, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание.

**Объект:** органы, уполномоченные осуществлять предварительное расследование в форме дознания — ОВД и входящие в их состав территориальные управления полиции, ОИВ, наделенные полномочиями по ОРД, ФСИН, органы военной полиции ВС РФ (начальники), воинские части, соединения, военные учреждения или гарнизоны (командиры), органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

**Субъекты:** должностные лица органов дознания – дознаватель, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, а также капитаны судов, руководители геолого-разведочных партий и зимовок, главы дипломатических представительств и консульских учреждений

**Пределы:**

* в рамках УПК, Закона об ОРД и Закона о прокуратуре
* не вмешиваться в организационно-распорядительную деятельность
* указания надзирающего прокурора являются обязательными

**Полномочия:**

*1) по выявлению нарушений закона:* 1) проведение проверок исполнения законов, 2) проверка исполнения требований при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, 3) ознакомление с материалами УД, находящимся в производстве, 4) получение объяснений по поводу выявленных нарушений

*2) по реагированию на правомерные процессуальные действия:* 1) утверждение ОА, ОП, 2) дача согласия на возбуждение дела частного и частно-публичного обвинения в случаях, установленных законом, 3) продление срока проверки сообщения о преступлении свыше 10 суток до 30 суток, 4) дача согласия на возбуждение ходатайства по вопросам меры пресечения или производстве иного процессуального действия

*3) по реагированию на выявленные нарушения:* 1) направление материалов для решения вопроса о ВУД, 2) требование об устранении нарушений законодательства, 3) возвращение УД для дополнения / исправления, 4) дача письменных указаний о направлении расследования, производстве СД, 5) отмена незаконных постановлений и др.

**Правовые средства:**

*1) выявления нарушений закона*: прокурорская проверка, имеющая специфику (надзорная, предметом является законность деятельности соответствующих органов, имеет пределы и границы, поводом может являться как информация извне, так и инициатива прокурора).

*2) реагирования на правомерные действия:* согласие (ВУД частного или частно-публичного обвинения), утверждение (ОА, ОП).

*2) реагирования на выявленные нарушения:* акты прокурорского реагирования - требование об устранении нарушений закона, представление об устранении нарушений закона, мотивированное постановление.

**Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие**

**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие** – *это* *направление деятельности органов прокуратуры РФ, связанное с обеспечением законности при раскрытии и расследовании преступлений, защитой прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства и обеспечением незамедлительного реагирования на выявление нарушений законов, допущенных органами, осуществляющими предварительное следствие.*

**Нормативно-правовая база:** Закон о прокуратуре, УПК, ведомственные акты — Приказ Генпрокуратуры России от 23.10.2023 N 730 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия"; Приказ ГП РФ №544 от 17.09.2021 «Об организации ПН за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»; Приказ ГП РФ №276 от 12.07.2010 (ред. 22.04.2011) «Об организации ПН за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» и др.

**Цели:** 1) единообразное применение положений УПК; 2) незамедлительное реагирование на нарушения закона; 3) защита прав и законных интересов; 4) соблюдение при раскрытии и расследовании преступлений; 5) восстановление нарушенных прав и возмещение ущерба

**Задачи:** 1) принятие мер, направленных на исполнение следователями закона; 2) принятие мер к обеспечению защиты личности; 3) обеспечение требований закона при приеме, регистрации, рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях; 4) обеспечение установленного порядка возбуждения уголовных дел; 5) обеспечение установленного законом порядка расследования и др.

**Предмет:** соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведение расследования уголовных дел, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими предварительное следствие.

*Следует иметь ввиду, что следователи обладают большей самостоятельностью!!!*

**Объекты:** органы, осуществляющие предварительное следствие — СК РФ, ФСБ, ОВД

**Субъекты:** должностные лица органов — руководитель следственного органа, следователь, следователь-криминалист

**Пределы:**

* в рамках УПК и Закона о прокуратуре
* не вмешиваться в организационно-распорядительную деятельность
* указания надзирающего прокурора не всегда являются безусловными, т.к. могут быть обжалованы вышестоящему прокурору

**Полномочия:**

*1) по выявлению нарушений закона:* 1) проведение проверок исполнения законов, 2) проверка исполнения требований при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, 3) ознакомление с материалами УД, находящимся в производстве, 4) получение объяснений по поводу выявленных нарушений

*2) по реагированию на правомерные процессуальные действия:* утверждение (ОЗ, постановление о прекращении уголовного преследования и направлении УД в суд для применения ПММХ)

*3) по реагированию на выявленные нарушения:* 1) направление материалов для решения вопроса о ВУД, 2) требование об устранении нарушений законодательства, 3) участие в СЗ по вопросам избрания меры пресечения, 4) передача от одного органа предварительного расследования другому, 5) возвращение УД для дополнения / исправления и др.

**Правовые средства:**

*1) выявления нарушений закона*: прокурорская проверка, имеющая специфику (надзорная, предметом является законность деятельности соответствующих органов, имеет пределы и границы, поводом может являться как информация извне, так и инициатива прокурора).

Прокурор систематически (но не реже одного раза в месяц) про- водит выездные проверки исполнения требований закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях с проведением сверки данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях (КУСП), книгах регистрации обращений граждан, сводках органов внутренних дел, публикациях в СМИ, с использованием сведений медицинских организаций, страховых компаний, государственных контролирующих, надзорных и контрольно-ревизионных органов, информации, содержащейся в поступивших в прокуратуру обращениях граждан.

*2) реагирования на правомерные действия:* утверждение (ОЗ, постановление о прекращении уголовного преследования и направлении УД в суд для применения ПММХ).

*2) реагирования на выявленные нарушения:* акты прокурорского реагирования - требование об устранении нарушений закона, представление об устранении нарушений закона, мотивированное постановление.

*Подготовлено старшим помощником прокурора города Перми Рогозиным Д.И.*