



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРМИ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
П Р И К А З

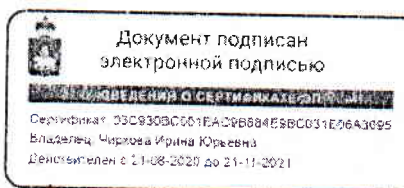
26.10.2021

059-34-01-08-53

**Об утверждении Положения
об организации в управлении
капитального строительства
администрации города Перми
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)**

В целях принятия мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти муниципального образования город Пермь, во исполнение абзаца второго подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приказываю:

1. Создать в управлении капитального строительства администрации города Перми систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Утвердить прилагаемые:
 - 2.1. Положение об организации в управлении капитального строительства администрации города Перми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс);
 - 2.2. Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства в управлении капитального строительства администрации города Перми.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.



И.Ю. Чиркова



УТВЕРЖДЕНО
Приказом
начальника управления
капитального строительства
администрации города Перми
от 26.10.2021 № 059-34-01-08-53

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЕРМИ
СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС)**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в управлении капитального строительства администрации города Перми (далее - Управление) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Управления требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Управления.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Управлении;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченное подразделение" - подразделения Управления, осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Управлении.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Управления требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в



деятельности Управления.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Управления требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса Управление руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Управления в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется начальником управления капитального строительства администрации города Перми (далее - начальник), который:

а) вводит в действие приказ об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение сотрудниками Управления правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляются сектором правовой работы управления капитального строительства администрации города Перми и сектором размещения управления капитального строительства администрации города Перми.

2.3. К компетенции уполномоченных подразделений относятся следующие функции:

а) подготовка и представление начальнику приказа об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Управления, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Управления, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Управления по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с



функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование начальника о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса осуществляют ответственные лица назначенные приказом начальника (далее - коллегиальный орган).

2.5. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Управления в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Управления;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Управления;

г) мониторинг и анализ практики применения Управлением антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченными подразделениями анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Управления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Управлении, который содержит классифицированные по сферам деятельности Управления сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Управлением на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении не реже одного раза в год уполномоченными подразделениями анализа нормативных правовых актов Управления реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

б) представление начальнику сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Управления.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Управлении уполномоченными подразделениями



реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Управлении;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Управлении;

в) участие в рабочих совещаниях, семинарах, вебинарах с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

3.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Управления по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) направление информации в контрольный департамент администрации города Перми для рассмотрения и привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно таблице 1.

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Управления по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Управлению предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Управлению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Управлению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.



IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями разрабатывается (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченные подразделения осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса

5.1. Оценка эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса осуществляется по ключевым показателям для уполномоченного подразделения и для Управления в целом в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной антимонопольным органом.

5.2. Уполномоченные подразделения проводят не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Управлении.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Управлением антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Управлением антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется начальнику на утверждение не реже одного раза в год уполномоченными подразделениями.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется Управлением в Управление муниципального заказа администрации города Перми в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным календарным годом, для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в исполнительных органах власти города Перми в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг города Перми.



УТВЕРЖДЕНА
Приказом
начальника управления
капитального строительства
администрации города Перми
от 26.10.2021 № 059-34-ел-08-53

**КАРТА
РИСКОВ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В УПРАВЛЕНИИ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЕРМИ**

N	Риск (краткое описание)	Причины (условия) возникновения риска	Уровень (оценка) риска
I. Общие направления деятельности			
1.1	Установление положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, при подготовке проектов нормативных правовых актов (далее - НПА)	Несвоевременный (некачественный) мониторинг изменений законодательства. Непроведение оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) в отношении проектов НПА. Отсутствие достаточной квалификации должностных лиц	Высокий
1.2	Нарушение требований антимонопольного законодательства при подписании соглашений	Нарушение порядка подготовки и подписания соглашений. Несвоевременный (некачественный) мониторинг изменений действующего законодательства. Отсутствие достаточной квалификации должностных лиц. Получение недостоверной информации для принятия решения. Коррупционная составляющая (умысел). Конфликт интересов	Существенный
1.3	Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением законодательства, в том числе в сфере защиты конкуренции	Нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений, установленных законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций. Высокая нагрузка на должностных лиц. Отсутствие достаточной	Низкий



		квалификации должностных лиц. Получение недостоверной информации для принятия решения	
2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг			
2.1	Предоставление преимуществ определенным хозяйствующим субъектам при проведении конкурентных процедур, а равно содействие в ходе их проведения определенным хозяйствующим субъектам (излишне установленные требования к участникам закупки, требования о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством, установление неправомерных сроков)	Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц. Коррупционная составляющая (умысел). Конфликт интересов. Недостаточная оценка поступивших материалов и иной документации. Несвоевременный (некачественный) мониторинг изменений действующего законодательства. Нарушение порядка проведения конкурентных процедур	Высокий
2.2	Заключение контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг без проведения конкурентных процедур в случае, если их проведение предусмотрено законодательством как обязательное	Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц. Несвоевременный (некачественный) мониторинг изменений действующего законодательства. Коррупционная составляющая (умысел)	Высокий
2.3	Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг "малого" объема с использованием информационных систем (в том числе "дробление" закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без извещений о закупках товаров, работ, услуг по основаниям, не предусмотренным исключаящим перечнем закупок товаров, работ, услуг)	Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц. Несвоевременный (некачественный) мониторинг изменений действующего законодательства. Коррупционная составляющая (умысел)	Высокий



2.4	Необоснованное отклонение либо необоснованный допуск заявки на участие в конкурентных процедурах	Несвоевременный (некачественный) мониторинг действующего законодательства. Коррупционная составляющая (умысел). Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц	Высокий
3. Предоставление бюджетных средств			
3.1	Заключение с нарушением установленного порядка соглашений о предоставлении субсидий	Нарушение порядка заключения соглашений. Отсутствие достаточной квалификации должностных лиц. Получение недостоверной информации для принятия решения. Коррупционная составляющая (умысел)	Незначительный

