

УТВЕРЖДЕН:
Коллегиальным органом
по оценке эффективности
организации
и функционирования
антимонопольного комплаенса
в департаменте
градостроительства
и архитектуры администрации
города Перми
от «22» мая 2023 г.

ДОКЛАД
**об антимонопольном комплаенсе в департаменте градостроительства
и архитектуры администрации города Перми за 2022 год**

I. Общие положения

1.1. В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 г. № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края», Положением об организации в департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – Департамент) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденным приказом начальника Департамента от 30 ноября 2021 г. № 059-22-01-04-82 (далее – Положение), в целях обеспечения соответствия деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Департамента, Департамент организует систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

1.2. Согласно пункту 2.2 Положения задачами антимонопольного комплаенса в Департаменте являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса.

1.3. Общий контроль за организацией и функционированием в Департаменте антимонопольного комплаенса осуществляются начальником Департамента (пункт 3.1 Положения).

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Департаменте, возложены на заместителя начальника Департамента (пункт 3.2 Положения).

1.4. В соответствии с пунктом 4.1 Положения, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте, проведены следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за предыдущие 3 года (2020, 2021, 2022 г.г.) - наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;
- б) анализ нормативных правовых актов Департамента;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Департамента;
- г) мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства;
- д) оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

II. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Департаментом антимонопольного законодательства

2.1. В соответствии с пунктом 4.6 Положения в Департаменте проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Департамента по развитию конкуренции;
- б) вероятность выдачи Департаменту предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) вероятность возбуждения в отношении Департамента дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

2.2. Во исполнение пункта 4.2 Положения проведен сбор и анализ в структурных подразделениях Департамента сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2020, 2021, 2022 г.г.) - наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

2.2.1. за 2020 год:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – антимонопольный орган) на действия Департамента поступило 3 жалобы;

1 жалоба признана антимонопольным органом необоснованной (решение по жалобе ООО «Специальные Технические Системы» № 059/10/18.1-903/2020 от 12.08.2020);

по 2 жалобам в отношении Департамента антимонопольным органом возбуждено 2 антимонопольных дела;

по 1 делу антимонопольным органом выдано предписание об устранении причин и последствий допущенного нарушения, выразившегося в незаконном отказе в выдаче разрешения на строительство, назначено административное наказание должностному лицу Департамента в виде предупреждения (постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 059/04/14.9.1-1261/2020);

по 2 делу антимонопольным органом выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем незаконного отказа в выдаче разрешения на строительство (письмо антимонопольного органа от 22.01.2020 № 00641-20);

предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, в отношении Департамента антимонопольным органом, не выдавались;

в отношении Департамента судебных актов о признании действий (решений) Департамента незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, не вынесено.

2.2.2. за 2021 год и 2022 год:

В антимонопольный орган на действия Департамента жалоб не поступало;

в отношении Департамента антимонопольные дела не возбуждались;

предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в отношении Департамента антимонопольным органом не выдавались;

предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, в отношении Департамента антимонопольным органом не выдавались;

судебные акты о признании действий (решений) Департамента незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют.

2.3. По результатам проведенной оценки рисков нарушения Департаментом антимонопольного законодательства, нарушения антимонопольного законодательства выявлены при выдаче Департаментом разрешений на строительство.

2.4. Согласно пункту 4.7 Положения выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению 1 к Положению.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, учитывая характер выявленных нарушений антимонопольного законодательства, касающихся выдачи разрешений на строительство, полномочия по которым переданы в Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края с 01.01.2022 в соответствии с Законом Пермского края от 07 декабря 2020 г. № 603-ПК «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и о внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае», уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте за период 2020, 2021, 2022 г.г., оценивается как низкий.

III. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Департаментом антимонопольного законодательства

3.1. Во исполнение пункта 4.3 Положения при проведении анализа нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Департамента, реализованы следующие мероприятия:

а) разработан и размещен 12.04.2023 на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечень нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Департамента (далее – перечень актов), с приложением текстов таких актов;

б) 12.04.2023 на официальном сайте размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных актов, в целях проведения анализа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству (далее – уведомление).

Замечаний и предложений от организаций и граждан в установленный в уведомлении срок (в период с 12.04.2023 по 18.04.2023) по перечню актов не поступало.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Департамента, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, в связи с чем необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к компетенции Департамента, в указанной части, отсутствует.

3.2. Во исполнение пункта 4.4 Положения при проведении анализа проектов нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Департамента, на официальном сайте размещались проекты таких нормативных правовых актов, с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в рамках проведения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии

с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов в администрации города Перми, утвержденным постановлением администрации города Перми от 01 февраля 2010 г. № 24.

Замечаний и предложений от организаций и граждан к проектам нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Департамента, не поступало.

При рассмотрении разрабатываемых в Департаменте проектов нормативных правовых актов юридическим управлением Департамента проводится анализ таких проектов в том числе на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Во исполнение пункта 4.5 Положения при проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства произведен сбор информации о правоприменительной практике в структурных подразделениях Департамента.

На систематической основе структурными подразделениями Департамента проводится мониторинг изменения законодательства в сфере градостроительной деятельности, анализ практики правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По итогам сбора информации за 2022 год сделаны следующие выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Департаменте:

антимонопольным органом в 2022 году в отношении Департамента не выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Фактов ограничения конкуренции и представления хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, не выявлено.

3.4. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте приказом начальника Департамента от 31 марта 2023 г. № 059-22-01-04-18 утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте (далее – приказ от 31 марта 2023 г. № 059-22-01-04-18).

Ежегодно муниципальные служащие Департамента, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проходят обучение по программам повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками».

IV. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

4.1. В соответствии с приказом от 31 марта 2023 г. № 059-22-01-04-18 ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Департаменте;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Департамента;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Департамента;

г) доля сотрудников Департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

4.2. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте производился в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 27.12.2022 № 1034/22.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Департаменте учитывались:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Департамента антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом в отношении Департамента предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в адрес Департамента предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Установлено, что в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

4.3. Департаментом проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства, установленные ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в 2022 году, Департаментом достигнуты.

4.4. На основании изложенного, система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Департаменте является эффективной.

Начальник департамента



М.В. Норова