|  |
| --- |
|  |
| Постановление Администрации г. Перми от 03.12.2021 N 1106 "Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Перми" |
| Документ предоставлен [**КонсультантПлюс  www.consultant.ru**](https://www.consultant.ru)  Дата сохранения: 12.05.2023 |

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 декабря 2021 г. N 1106

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УСТАНОВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНАВЛИВАЕМЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ГОРОДА ПЕРМИ

В соответствии с федеральными законами от 06 октября 2003 г. [N 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0DF6D14B39C1798267458BF59E708AE81F68F245808B011F8D0024CA9838A0E937F05227y7eCF) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 31 июля 2020 г. [N 247-ФЗ](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AE81F68FA4C8380574AC201788FCF2BA1EE37F2573B7DD7F9y7e9F) "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", [Уставом](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7A7B53A9FA6EF8205A1DD433ACE27DD3443DCAACE76DFA85F6EAF0FC78D544EC9552BC99172F1A87CFF532761D7FE64B85999yAe5F) города Перми администрация города Перми постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P30) установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Перми.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования в печатном средстве массовой информации "Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь".

3. Управлению по общим вопросам администрации города Перми обеспечить опубликование настоящего постановления в печатном средстве массовой информации "Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь".

4. Информационно-аналитическому управлению администрации города Перми обеспечить опубликование (обнародование) настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Перми Агеева В.Г.

Глава города Перми

А.Н.ДЕМКИН

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации города Перми

от 03.12.2021 N 1106

ПОРЯДОК

УСТАНОВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,

УСТАНАВЛИВАЕМЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

ГОРОДА ПЕРМИ

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Перми (далее - Порядок), определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в проектах муниципальных нормативных правовых актов города Перми, проектах решений Пермской городской Думы, вносимых в качестве правотворческой инициативы Главой города Перми в Пермскую городскую Думу, обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - нормативные правовые акты).

1.2. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город Пермь.

1.3. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, установленных [частью 2 статьи 1](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AE81F68FA4C8380544EC201788FCF2BA1EE37F2573B7DD7F9y7e9F) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Закон N 247-ФЗ).

II. Порядок установления обязательных требований

2.1. Установление обязательных требований осуществляется путем принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.2. Функциональными органами администрации города Перми, являющимися инициаторами проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (далее - разработчик), при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, предусмотренные [статьей 4](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AE81F68FA4C8380514CC201788FCF2BA1EE37F2573B7DD7F9y7e9F) Закона N 247-ФЗ, и определены:

2.2.1. содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2.2.2. лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

2.2.3. в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

2.2.4. формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);

2.2.5. функциональные и территориальные органы администрации города Перми, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Действие нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, определяется [статьей 3](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AE81F68FA4C8380564DC201788FCF2BA1EE37F2573B7DD7F9y7e9F) Закона N 247-ФЗ.

2.4. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня вступления в силу такого правового акта.

По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, не более чем на шесть лет.

2.5. Разработчик обеспечивает проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7A7B53A9FA6EF8205A1DD4338C22ADE3343DCAACE76DFA85F6EAF0FC78D544EC95629CB9172F1A87CFF532761D7FE64B85999yAe5F) проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25 декабря 2014 г. N 1041.

В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, Пермского края, правовым актам муниципального образования город Пермь проводится правовая экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2.6. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

Под публичным обсуждением понимаются публичные консультации, проводимые в процессе оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемой в соответствии с требованиями [статьи 46](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0DF6D14B39C1798267458BF59E708AE81F68FA4C8385524BC201788FCF2BA1EE37F2573B7DD7F9y7e9F) Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и [Порядком](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7A7B53A9FA6EF8205A1DD4338C22ADE3343DCAACE76DFA85F6EAF0FC78D544EC95629CB9172F1A87CFF532761D7FE64B85999yAe5F) проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25 декабря 2014 г. N 1041.

2.7. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц:

2.7.1. функциональные и территориальные органы администрации города Перми, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, формируют перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, размещают перечни нормативных правовых актов на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт города Перми) и поддерживают их в актуальном состоянии;

2.7.2. функциональные и территориальные органы администрации города Перми, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, формируют информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, размещают ее на официальном сайте города Перми и поддерживают в актуальном состоянии.

III. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Порядок оценки применения обязательных требований распространяется на нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится в целях комплексной оценки системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценки достижения целей введения обязательных требований, оценки эффективности введения обязательных требований, анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных обязательных требований, ограничений, запретов, обязанностей.

3.3. Функциональные и территориальные органы администрации города Перми, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (далее - уполномоченный орган) за 1 год до окончания срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования проводят оценку применения обязательных требований в отношении нормативных правовых актов, указанных в [пункте 3.1](#P66) настоящего Порядка.

3.4. В целях проведения оценки применения обязательных требований уполномоченный орган осуществляет подготовку Доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - Доклад).

Процедура подготовки Доклада состоит из следующих этапов:

подготовка проекта Доклада;

проведение уполномоченным органом публичного обсуждения проекта Доклада, доработка проекта Доклада с учетом результатов публичного обсуждения;

утверждение Доклада.

3.5. В Доклад включается следующая информация:

3.5.1. общая характеристика оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

3.5.2. результаты оценки применения обязательных требований;

3.5.3. выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.6. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

3.6.1. цели введения обязательных требований (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);

3.6.2. реквизиты правового акта и содержащиеся обязательные требования;

3.6.3. общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

3.6.4. нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования;

3.6.5. информация о критериях оценки соблюдения обязательных требований;

3.6.6. сведения о внесенных в правовой акт изменениях (при наличии);

3.6.7. период действия правового акта и его отдельных положений;

3.6.8. информация о дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требованиях в других нормативных правовых актах;

3.6.9. информация о противоречащих друг другу обязательных требованиях, имеющихся в других нормативных правовых актах;

3.6.10. сведения об уполномоченном органе, способ направления предложений (замечаний) к проекту Доклада при проведении публичного обсуждения.

3.7. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

3.7.1. соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных [Законом](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AFA1F30F64D819E554BD75729C9y9e9F) N 247-ФЗ;

3.7.2. достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);

3.7.3. оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальными правовыми актами обязанностей или ограничений;

3.7.4. анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов регулирования;

3.7.5. наличие или отсутствие бюджетных расходов и доходов от реализации нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь;

3.7.6. сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

3.7.7. количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования к уполномоченному органу, связанных с применением обязательных требований;

3.7.8. количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании правовых актов, об обжаловании постановлений о привлечении лиц к административной ответственности;

3.7.9. обоснование необходимости внесения изменений в правовой акт (при наличии).

3.8. По итогам оценки применения обязательных требований в Доклад включается один из следующих выводов:

3.8.1. о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в соответствующий правовой акт;

3.8.2. о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в соответствующий правовой акт;

3.8.3. о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и о прекращении действия (о признании утратившим (утратившими) силу) соответствующего правового акта (соответствующих положений правового акта).

3.9. Выводы, предусмотренные пунктами 3.8.2, 3.8.3 настоящего Порядка, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих обстоятельств:

3.9.1. невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемых в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

3.9.2. наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах;

3.9.3. наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

3.9.4. наличие фактов неоднозначной трактовки критериев оценки соблюдения обязательных требований;

3.9.5. наличие в нормативных правовых актах неопределенных, неустоявшихся понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

3.9.6. наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

3.9.7. противоречие обязательных требований принципам [Закона](consultantplus://offline/ref=B6C0C1BD921794CB2AA7B9B82CF3FBE48E0CF8D4433AC1798267458BF59E708AFA1F30F64D819E554BD75729C9y9e9F) N 247-ФЗ, нормативным правовым актам большей юридической силы и (или) целям и положениям муниципальных программ города Перми;

3.9.8. отсутствие у муниципального образования город Пермь, издавшего (принявшего) правовой акт, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.10. В целях публичного обсуждения уполномоченный орган размещает на официальном сайте города Перми проект Доклада в течение 2 рабочих дней со дня его подготовки.

Срок публичного обсуждения проекта Доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте города Перми.

3.11. Уполномоченный орган не позднее 12 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в абзаце втором пункта 3.10 настоящего Порядка, рассматривает все предложения (замечания), поступившие в ходе проведения публичных обсуждений.

Результаты рассмотрения предложений (замечаний), поступивших в ходе проведения публичных обсуждений, отражаются уполномоченным органом в Докладе.

Предложения (замечания), поступившие по истечении срока, установленного для проведения публичного обсуждения проекта Доклада, к рассмотрению не принимаются.

Уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в [пункте 3.11](#P114) настоящего Порядка, дорабатывает проект Доклада с учетом результатов публичного обсуждения (при необходимости).

3.12. После проведения мероприятий, указанных в [пункте 3.11](#P114) настоящего Порядка, Доклад подписывает руководитель уполномоченного органа.

Доклад размещается на официальном сайте города Перми не позднее 3 рабочих дней с даты подписания.

3.13. В случае наличия в Докладе выводов, указанных в [пунктах 3.8.2](#P101), [3.8.3](#P102) настоящего Порядка, уполномоченным органом вносятся соответствующие изменения в правовой акт в соответствии с установленным порядком.