

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Перми за 2021 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования.

Доклад об осуществлении муниципального жилищного контроля департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми (далее – Департамент) за 2021 год подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Департамент является органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Перми.

Муниципальный жилищный контроль на территории города Перми осуществлялся в 2021 году в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о муниципальном жилищном контроле на территории города Перми, утвержденным решением Пермской городской Думы от 23 апреля 2013 г. № 88, Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Перми, утвержденным постановлением администрации города Перми от 30 июля 2013 г. № 625.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым

помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

Постановление Госстроя России от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Опубликование вышеуказанных нормативно-правовых актов, осуществлено на официальном сайте администрации города Перми в сети Интернет и находится в свободном доступе (www.gorodperm.ru).

Признаки коррупциогенности отсутствуют.

Раздел 2. Организация муниципального жилищного контроля.

Муниципальный жилищный контроль в 2021 году осуществлялся отделом муниципального жилищного контроля Департамента в форме проведения плановых и внеплановых проверок исполнения требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Пермского края в области жилищных отношений и требований, установленных правовыми актами города Перми, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Нормативно-правовые акты, регламентирующим порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

Закон Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 127-ПК «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля»;

Решение Пермской городской Думы от 23 апреля 2013 г. № 88 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Перми»;

Постановление администрации города Перми от 30 июля 2013 г. № 625 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Перми».

Порядок взаимодействия Департамента с региональным органом государственного жилищного надзора утвержден Законом Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 127-ПК и осуществлялся в виде обмена информацией о результатах проводимых проверок и техническом состоянии муниципального жилищного фонда, а также по соблюдению законодательства в жилищной сфере, проектами ежегодных планов проведения плановых проверок.

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального жилищного контроля.

Финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному жилищному контролю в 2021 году осуществлялось за счет средств бюджета города Перми в размере 3070280 рублей.

Штатная численность сотрудников Департамента, осуществляющих функции муниципального жилищного контроля, составляла 5 человек.

Количество занятых должностей составляла 3 единицы.

Все сотрудники, осуществляющие функции по муниципальному жилищному контролю имеют высшее образование.

Средняя нагрузка на 1 сотрудника отдела муниципального жилищного контроля по фактически выполненному в 2021 году объему функций по контролю составила - 26 проверок.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального жилищного контроля.

При осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Перми Департаментом в 2021 году:

- проведено 78 проверок соблюдения жилищного законодательства, из них 60 внеплановых и 18 плановых контрольных мероприятий;

- выдано 41 предписание об устранении нарушений требований законодательства;

- выявлены нарушения по итогам проведения 41 проверки, из которых, 30 нарушений требований законодательства, 11 невыполнений предписаний органа муниципального жилищного контроля.

По результатам рассмотрения поданных Департаментом исковых заявлений, районными судами города Перми вынесены 7 судебных решений, в соответствии с которыми на собственников возложена обязанность предоставления доступа в жилые помещения для проведения обследований с целью проверки на предмет выявления нарушенных требований содержания и использования жилых помещений.

Седьмым кассационным судом общей юрисдикции в 2021 году вынесены 15 постановлений об оставлении без изменений судебных актов, которыми управляющая организация была привлечена к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), на основании возбужденных органом муниципального жилищного контроля административных дел в 2020 году.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Причинение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия не выявлено.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилищного фонда в 2020 году Департаментом утверждена Программа профилактики нарушений на 2021 год исполнению которой подлежали:

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих

обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- размещение на официальном сайте администрации города Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о судебных решениях по исковым заявлениям Департамента в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, а также по делам об оспаривании предписаний Департамента по наиболее актуальным вопросам;

- проведение при личном приеме или по телефону консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам разъяснения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- разъяснения при проведении проверочных мероприятий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям их прав и обязанностей, порядка проведения муниципального жилищного контроля, а также о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- подготовка доклада об осуществлении муниципального жилищного контроля, о привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, о судебной работе;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. В 2021 году Департаментом объявлено 2 предостережения.

Раздел 5. Действия Департамента по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Постановлением администрации города Перми от 17 июня 2015 г. № 378 утвержден перечень должностных лиц администрации города Перми, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Согласно указанному перечню должностные лица Департамента вправе составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных статьями 6.6, 6.11 Закона Пермского края от 6 апреля 2015г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон 460-ПК).

Статья 6.6 Закона 460-ПК предусматривает административную ответственность за невыполнение или выполнение с нарушением сроков работ по подготовке зданий, сооружений к сезонной эксплуатации.

Статья 6.11 Закона 460-ПК предусматривает административную ответственность за нарушение правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Наряду с Законом 460-ПК должностные лица Департамента в соответствии с частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ и постановлением администрации города Перми от 22 июля 2015 г. № 489 вправе составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

Статья 19.4.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля.

Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Статья 19.7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за непредставление сведений (информации).

В результате обобщения и анализа действий органа муниципального жилищного контроля по пресечению выявленных нарушений в 2021 году Департаментом составлены 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Постановлениями по делам об административных правонарушениях, поступившими в Департамент, юридическое лицо и должностные лица подвергнуты административным наказаниям в виде административных штрафов на сумму 12000 рублей, из которых:

- юридическое лицо на сумму 10000 рублей;
- должностные лица на сумму 2000 рублей.

Также Департаментом составлены 4 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ, которые находятся на рассмотрении у мировых судей.

В целях предотвращения нарушений со стороны подконтрольных субъектов, Департаментом проводилась разъяснительная работа с представителями управляющих организаций о неукоснительном исполнении требований нормативных правовых актов по соблюдению правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, по проведению мероприятий подготовки жилищного фонда к сезонной эксплуатации, и других обязательных требований, установленных Жилищным законодательством Российской Федерации, что позволит повысить качество предоставляемых услуг в сфере управления многоквартирными домами, снизить количество обращений граждан и как следствие снизить количество привлечения к административной ответственности.

При осуществлении муниципального жилищного контроля в 2021 году подконтрольным субъектом оспаривалось выданное Департаментом предписание об устранении нарушений. В процессе рассмотрения судебного дела в Арбитражном суде Пермского края указанное лицо отказалось от заявленных требований, производство по делу прекращено.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального жилищного контроля.

В рамках осуществления муниципального жилищного контроля Департаментом в 2021 году:

- запланировано и проведено 18 плановых проверок, что составляет 100% выполнения плана проведения проверок;

- направлено в органы прокуратуры 10 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из которых отказано в согласовании – 6, доля, которых составляет 60% от общего количества заявлений;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными составляет 0%;

- доля проверок, проведенных органом муниципального жилищного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, уполномоченным на проведение муниципального жилищного контроля, осуществившими такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания составляет 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составляет 3,7% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих деятельность на территории города Перми, которая подлежит муниципальному жилищному контролю;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет – 1;

- доля проведенных внеплановых проверок составляет 76,9 % от общего количества проведенных проверок;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок составляет 60,9 % от общего числа правонарушений выявленных по итогам проверок;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан составляет 6,7% от общего количества проведенных внеплановых проверок;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан составляет 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 52,6% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 9,8 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 75% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан составляет 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан составляет 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан составляет 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 26,8 % от общего числа выявленных правонарушений;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет 0%;

- средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составляет 10 тыс. руб.;
- средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц составляет 1 тыс. руб.;
- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел составляет 0%.

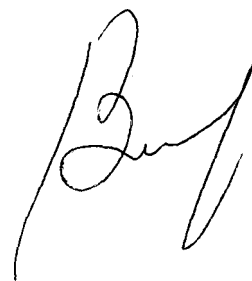
В ходе анализа результативности муниципального жилищного контроля установлено увеличение ключевых показателей контрольных мероприятий в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

Для достижения эффективности результатов муниципального жилищного контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- выполнение в полном объеме плановых проверок юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами;
- выполнение в установленные сроки внеплановых проверок по соблюдению жилищного законодательства и проверок исполнения ранее выданных предписаний;
- участие в проведении практических семинаров и «Круглых столов» по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля;
- активизация работы на сайте города по вопросам защиты прав населения в сфере содержания жилищного фонда;
- для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального жилищного контроля необходимо направлять инспекторов на курсы повышения квалификации;
- повышать взаимодействие с органами государственного жилищного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального жилищного контроля.

Начальник департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми



А.И.Власов