



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

**ООО «Транзит»**  
617060, Пермский край,  
г. Краснокамск, проспект Мира, 6.  
transit-perm@mail.ru

**Департамент дорог и транспорта  
администрации города Перми**  
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а.  
ddit@gorodperm.ru

30.08.2017 № 10710-17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 012534)**

« 25 » августа 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Члены комиссии:**

**Трутнева Е.П.**, заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Костюк А.В.**, специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

при участии представителей: ООО «Транзит» - Субботина А.В. (по доверенности от 16.08.2017г.), Германа О.Б. (по доверенности от 22.08.2017г.), Кузьмина С.А. (по доверенности от 29.08.2017г.); Департамента дорог и транспорта администрации города Перми - Пепеляевой Е.С. (по доверенности от 09.01.2017г.),

рассмотрев жалобу ООО «Транзит» (вх. № 012534) (далее – заявитель) на действия Департамента дорог и транспорта администрации города Перми (далее – организатор торгов, Департамент) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми (№№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т), извещения и конкурсные документации опубликованы 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь www.gorodperm.ru (далее – торги, конкурсы),

**УСТАНОВИЛА:**

09.08.2017г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия Департамента при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам города Перми, порядок проведения которого утвержден Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 №519. В жалобе указано на то, что 07.08.2017г. организатором торгов были внесены изменения в конкурсную документацию, но при этом срок подачи заявок остался прежним – до 14.08.2017г., что составляет меньше 20 календарных дней и, тем самым, нарушает положения Постановления администрации г. Перми от 11.07.2017г. №519; заявитель просит выдать Департаменту предписание об устранении нарушения.

В дополнениях к жалобе от 21.08.2017г. заявитель указывает, что в первоначальной редакции конкурсной документации п. 2 Критериев оценки был изложен в соответствии с п. 2 Шкалы оценки, утвержденной Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 №519, где указано, что для подтверждения опыта работы перевозчика может использоваться наличие у него свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам; согласно п. 2 ч.3 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ опыт перевозчика может быть подтвержден свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам; после обращения заявителя за разъяснением в Департамент, последний привел конкурсную документацию в соответствии с положениями Федерального закона №220-ФЗ, но она переставала соответствовать Постановлению администрации г. Перми от 11.07.2017 №519; заявитель ссылается на п. 4.5 Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, утвержденных Решением Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96, согласно которому Шкала для оценки критериев, дополнительные характеристики транспортных средств и состав дополнительных сведений, содержащихся в извещениях о проведении открытых конкурсов, устанавливаются администрацией г. Перми; внесение Департаментом изменений в конкурсную документацию, хоть и направленное на приведение ее в соответствие с федеральным законом, но противоречащее Постановлению администрации г. Перми произведено с превышением полномочий; полагает, что в целях создания равных условий для участников конкурса необходимо сначала внести изменение в указанное Постановление; ссылаясь на нормы ч. 3,4 ст.39 Федерального закона № 220-ФЗ, заявитель указывает, что из-за бездействия Департамента перевозчики, имеющие права продолжать работать по маршрутам вынуждены принимать участие в конкурсе; выставление Департаментом на конкурс маршрута № 7г, который обслуживает ООО «Транзит», нарушает его права, так как свидетельство и карта маршрута должны быть выданы ему без торгов, в чем имеет место нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции; заявитель сообщает, что 10.08.2017г. в конкурсную документацию были внесены изменения в части продления срока подачи заявок до 31.08.2017г., однако срок для обращения за разъяснениями остался не продленным – до 10.08.2017г.; из 7 вопросов, направленных заявителем Департаменту в запросе о разъяснении конкурсной документации, ответ дан только на один вопрос, что нарушает права потенциальных участников конкурса; просит также признать нарушение в части отсутствия указания в конкурсной документации обязательной публикации разъяснений; предоставленные Департаментом разъяснения по вопросу о порядке подсчета максимального срока эксплуатации транспортных средств выходят за рамки его компетенции, так как порядок расчета баллов для критерия установлен Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 №519, разъяснять которое Департамент не вправе; в разъяснении Департамента указано о расчете среднего срока эксплуатации транспортных средств, а не максимального срока их эксплуатации транспортных средств, как предусмотрено Федеральным законом № 220-ФЗ, Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 №519 и конкурсной документацией; данное противоречие между разъяснением конкурсной документации и правовыми актами недопустимо.

В дополнениях к жалобе от 25.08.2017г. заявитель указывает на создание дискриминационных условий при оценке заявок по критериям «Опыт работы», «Количество ДТП», «Качественные характеристики транспортных средств», порядок присвоения баллов по которым ставит перевозчиков, работающих на маршрутах по регулируемым и по нерегулируемым тарифам, в неравные условия.

Департамент с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу (исх. от 15.08.2017г., от 22.08.2017г.), в которых указывает, что 18.07.2017г. был объявлен открытый конкурс и утверждена конкурсная документация по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т; 19.07.2017г. извещение и конкурсная документация размещены на сайте муниципального образования город Пермь; срок подачи заявок на участие в конкурсе был предусмотрен с 21.07.2017г. по 14.08.2017г.; в конкурсную документацию 07.08.2017г. были внесены изменения; 10.08.2017г. срок подачи заявок был продлен до 31.08.2017г., что составило не менее 20 календарных дней с даты размещения изменений (п. 3.3 Порядка от 11.07.2017 №519), в связи с чем нарушение в действиях Департамента отсутствует. В части довода жалобы о непродлении срока предоставления разъяснения Департамент отметил, что положений, обязывающих организатора конкурса продлять такой срок, Федеральный закон № 220-ФЗ и Постановление администрации г. Перми от 11.07.2017 №519 не содержат. На запрос заявителя от 07.08.2017г. о разъяснении конкурсной документации, содержащий 7 вопросов, Департаментом дан ответ исх. № СЭД-059-12-01-10-627 от 08.08.2017г. по всем поставленным вопросам; 16.08.2017г. от заявителя поступил запрос, содержащий аналогичные вопросы, что в предыдущем запросе, на что Департамент направил ответ исх. № СЭД-059-12-01-10-649 от 16.08.2017г., в котором разъяснено, что на все поставленные вопросы ранее был дан ответ; ни Федеральный закон № 220-ФЗ, ни Постановление администрации г. Перми от 11.07.2017 №519 не содержат требований о размещении разъяснений конкурсной документации на сайте. В части обжалования Шкалы для оценки критериев указано, что аналогия между Шкалой для оценки критериев, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 24.06.2016 № 399-п, и утвержденной Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 №519, некорректна, так как последняя не предусматривает отрицательных баллов, что свидетельствует об отсутствии нивелирования опыта участника при положительном балансе участника, имеющего опыт; просят признать жалобу необоснованной.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; 2) данное свидетельство предназначено для

осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи; 3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из изложенного следует, что проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, является обязательным в соответствии с действующим законодательством РФ, исходя из чего у антимонопольного органа имеются полномочия по рассмотрению жалоб на такие торги и принятию по ним мер реагирования в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В силу ст. 22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса и в нём указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Частями 3,4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь ([http://www.gorodperm.ru/actions/transport\\_gh/transport\\_info/info\\_perevoz](http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz)) размещены извещения и конкурсные документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми №№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т.

Согласно извещениям и конкурсным документам, открытый конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми», от 22.03.2017г. № 210 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Перми», приказа начальника департамента дорог и транспорта администрации города Перми от 13.07.2017 № СЭД-059-12-01-03-130 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми». Организатором конкурса является департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

В первоначальной редакции извещений от 18.07.2017г. срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 14.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 14.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 28.08.2017г.

Согласно конкурсной документации, запрос о разъяснении порядка и условий проведения открытого конкурса, разъяснении положений конкурсной документации направляются организатору торгов в письменной форме на почтовый адрес или адрес электронной почты в срок с 21.07.2017г. по 10.08.2017г. Разъяснения направляются заявителю в течение 3 (трех) рабочих дней после поступления запроса.

07.08.2017г. были размещены изменения в конкурсные документации, согласно которым внесены изменения в раздел «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе», а именно изменено наименование критерия № 2:

*слова «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми*

актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» заменены на:

«Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

10.08.2017г. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 31.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 31.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 14.09.2017г.

Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 также утверждена Шкала для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми:

N	Наименование критерия заявок на участие в конкурсе (далее - критерий)	Расчет оценки критерия, значение критерия	Количество баллов
1	2	3	4
1	Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса	<p>в случае если участник конкурса не осуществлял регулярных перевозок за указанный период, ему присваивается 0 баллов по данному критерию.</p> <p>Участник конкурса, не указавший сведения по критерию и не представивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов.</p> <p>Количество баллов по критерию определяется по формуле:</p> $K_{ДТП} = \frac{N_{ДТП}}{N_{СР}}, \text{ где}$ <p><math>N_{ДТП}</math> - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;</p> <p><math>N_{СР}</math> - среднее количество транспортных средств в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.</p> $N_{СР} = \frac{Y}{365}, \text{ где}$ <p><math>Y = A_1 + A_2 + \dots + A_{365}</math>, где <math>A_{1..365}</math> - количество транспортных средств за каждый день в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.</p> <p>Заявкам, содержащим сведения по критерию и документы, подтверждающие указанные сведения, выставляется следующее количество баллов:</p>	
		$K_{ДТП} = \text{до } 0,01 \text{ включительно}$	10
		$K_{ДТП} = \text{от } 0,011 \text{ до } 0,05 \text{ включительно}$	5

		К <sub>ДТП</sub> = от 0,051 до 0,09 включительно	2
		К <sub>ДТП</sub> = свыше 0,091	0
2	Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами	оценка по данному критерию производится в ходе первого этапа открытого конкурса. Участник конкурса, не указавший сведения по критерию и не представивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов. Заявкам, содержащим сведения по критерию и документы, подтверждающие указанные сведения, выставляется следующее количество баллов:	
		опыт отсутствует	0
		опыт до 3 лет включительно	2
		опыт свыше 3 лет до 5 лет включительно	4
		опыт свыше 5 лет	6
3	Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)	участник открытого конкурса, не указавший сведения по критерию и не представивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов. Количество баллов по критерию определяется по формуле: $\sum_k = K_1 + K_2 \dots K_i, \text{ где}$ К <sub>1,2...i</sub> - значение в баллах, присвоенных заявке по каждому i-показателю. Оценка по данному критерию производится при помощи следующих показателей:	
3.1		доля транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, оборудованных кондиционером, определяется по следующей формуле: $\frac{N_M}{N_H} \times 100\%, \text{ где}$ N <sub>M</sub> - количество транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, оборудованных кондиционером; N <sub>H</sub> - количество транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми в соответствии с лотом. По показателю выставляется следующее количество баллов:	
		отсутствие кондиционера	0
		от 1% до 50% включительно	1

		51% до 100% включительно	2
3.2		<p>доля низкопольных транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками, определяется по следующей формуле:</p> $\frac{N_M}{N_H} \times 100\%, \text{ где}$ <p><math>N_M</math> - количество низкопольных транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками;</p> <p><math>N_H</math> - количество транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми в соответствии с лотом.</p> <p>По показателю выставляется следующее количество баллов:</p>	
		отсутствуют	0
		от 1% до 50% включительно	1
		51% до 100% включительно	2
3.3	Средний экологический класс транспортных средств	<p>экологическим классом транспортного средства признается тот, который указан в паспорте транспортного средства. При отсутствии в паспорте транспортного средства сведений об экологическом классе экологический класс транспортного средства признается равным Евро-0.</p> <p>Средний экологический класс транспортных средств рассчитывается по формуле:</p> $\bar{\mathcal{E}}_{\text{CP}} = \frac{\sum_i^n \mathcal{E}_i}{N}, \text{ где}$ <p><math>\mathcal{E}_i</math> - экологический класс <math>i</math>-го транспортного средства;</p> <p><math>N</math> - количество транспортных средств, указанных в заявке. Заявкам, содержащим сведения по критерию и документы, подтверждающие указанные сведения, выставляется следующее количество баллов:</p>	
		от 0 до 2	0
		от 2 до 3	2
		от 3 до 4	3
		свыше 4	4



4	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	участник открытого конкурса, не указавший сведения по критерию и не представивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов. Заявкам, содержащим сведения по критерию и документы, подтверждающие указанные сведения, выставляется следующее количество баллов:	
		до 3 лет включительно	6
		свыше 3 лет до 5 лет включительно	4
		свыше 5 лет до 7 лет включительно	2
		свыше 7 лет	0
Итоговая максимальная оценка			30

Изучив извещения и конкурсные документации о проведении конкурса по 11 заявленным маршрутам, Комиссия антимонопольного органа установила, что требования Закона № 220-ФЗ о продлении срока подачи заявок при внесении изменений организатором торгов не были нарушены. Так, после внесения изменений от 07.08.2017г. в соответствии с ч. 4 ст. 22 Закона №220-ФЗ срок подачи заявок был продлен организатором торгов до 31.08.2017г., что подтверждается внесением 10.08.2017г. изменений в извещения о проведении конкурса.

Изменения, внесенные организатором торгов в конкурсные документации 07.08.2017г. в части изменения наименования критерия оценки № 2, соответствуют требованиям, предъявляемым к критериям оценки (ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ).

Относительно доводов заявителя о том, что указанное приведение конкурсной документации в соответствие с федеральным законом привело к тому, что она стала противоречить Постановлению администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519, а также о создании вследствие (действий) бездействия Департамента дискриминационных условий при оценке заявок, Комиссия антимонопольного органа отмечает следующее.

Самостоятельные действия Департамента по изменению наименования критерия оценки № 2 в конкурсной документации, отличного от наименования критерия оценки, установленного в Постановлении администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519, не могут рассматриваться как нарушение прав и интересов участников конкурса, поскольку указанное внесение изменений в конкурсную документацию направлено на приведение ее в соответствие с Законом № 220-ФЗ, предъявляющего четкие и конкретные требования к наименованию критериев оценки.

Как указано выше, шкала для оценки критериев устанавливается муниципальным правовым актом органа местного самоуправления. При этом, запрет на ограничивающие конкуренцию акты органов местного самоуправления установлен главой 3 Закона о защите конкуренции, меры антимонопольного реагирования по которой предусматривают выдачу предупреждения в силу ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, что порядком рассмотрения жалоб на процедуры торгов, проведение которых является обязательным (ст. 18.1 Закона о защите конкуренции), не предусмотрено. Исходя из этого, у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют основания для принятия мер реагирования в отношении правового акта органа местного самоуправления в рамках рассмотрения жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Вместе с тем, из смысла норм ст. 23, 39, 39.1 Закона о защите конкуренции следует, что обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства является основанием для принятия им мер антимонопольного реагирования. В связи с этим, Комиссия антимонопольного органа усматривает наличие оснований для передачи материалов из жалобы должностному лицу антимонопольного органа в целях их рассмотрения в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции на предмет соответствия действий Администрации г. Перми при принятии Постановления от 11.07.2017 №519 требованиям ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции. Аналогичным образом, Комиссия антимонопольного органа полагает необходимым передать

материалы жалобы в целях их рассмотрения в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции в части доводов о нарушении Департаментом п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции при невыдаче перевозчикам карт маршрутов в соответствии со ст. 39 Закона № 220-ФЗ.

Доводы о непродлении организатором торгов срока для обращения за разъяснениями конкурсной документации рассмотрены и отклоняются ввиду того, что ни Законом № 220-ФЗ, ни Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 не предусмотрены какие-либо требования к порядку установления и изменения сроков предоставления разъяснений конкурсной документации, исходя из чего не представляется возможным установить какой норме здесь противоречили действия (бездействие) организатора торгов.

Также нельзя посчитать обоснованными аргументы заявителя о неполном предоставлении организатором торгов ответа на его запрос о разъяснении положений конкурсной документации, так как в материалы жалобы Департаментом представлены надлежащие доказательства предоставления ответа на поставленные заявителем организатору торгов вопросы (письмо Департамента исх. № СЭД-059-12-01-10-627 от 08.08.2017г.)

Между тем, в отношении предоставленных Департаментом разъяснений конкурсной документации (письмо от 07.08.2017г.) по вопросу о порядке подсчета максимального срока эксплуатации транспортных средств, Комиссия антимонопольного органа считает доводы заявителя нашедшими свое подтверждение.

В размещенных на сайте [www.gorodperm.ru](http://www.gorodperm.ru) разъяснениях Департамента от 07.08.2017г., подписанных начальником Департамента И.А. Денисовым, по вопросу о порядке определения максимального срока эксплуатации транспортных средств, указывается о расчете среднего срока эксплуатации транспортных средств как среднего арифметического годов выпуска всех предлагаемых транспортных средств. Указанный порядок расчета не коррелирует с порядком оценки по критерию № 4 «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», изложенному в самой конкурсной документации и Постановлении администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519, где не следует сведений о расчете средних арифметических показателей по данному критерию. Комиссия антимонопольного органа отмечает, что понятия «максимальный срок эксплуатации» и «средний срок эксплуатации» не являются тождественными критериями, их применение может привести к различным результатам оценки заявок участников конкурса.

Таким образом, из анализа содержания разъяснения Департамента от 07.08.2017г. принципиально следует, что порядок расчета баллов по критерию № 4 является иным, чем предусматривает конкурсная документация и Постановление администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519. Такими действиями организатор торгов сам себе предоставляет возможность проводить оценку заявок иным образом, чем установлено конкурсной документацией. Истолкование порядка расчета баллов по критерию, сделанное в разъяснении, изменяет смысл конкурсной документации, где указывается метод расчета отсутствует, и, по сути, заменяет установленный конкурсной документацией порядок оценки заявок. Указанное вводит участников конкурса в заблуждение относительно применяемого организатором торгов порядка оценки заявок.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Перечень запретов, установленный ст. 17 Закона о защите конкуренции не является исчерпывающим. Согласно данной статье запрещаются не только действия, которые приводят к ограничению конкуренции, но и те действия, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае конкуренция выражается в соперничестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере регулярных перевозок на территории города Перми.

Так, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что вышеобозначенные действия Департамента по изменению сути конкурсной документации в части порядка проставления баллов по критерию оценки № 4 необоснованно меняют установленный в конкурсной документации порядок оценки заявок участников конкурса. Важно отметить, что ни нормы Закона №220-ФЗ, ни Постановления администрации г.Перми от 11.07.2017 № 519, не предусматривают права организатора торгов изменять либо дополнять содержание положений конкурсной документации посредством издания соответствующих разъяснений. Потребность организатора торгов в изменении положений конкурсной документации может быть реализована только путем внесения в нее соответствующих изменений в установленном порядке, а не как-либо иначе. Антимонопольное законодательство требует от организаторов торгов в любом случае обеспечить единые и понятные для всех участников требования в процедуре участия в торгах, исходя из чего следует обязанность организатора торгов установить в конкурсной документации максимально четкие критерии отбора победителя, обеспечивающие сопоставимость поданных участниками предложений, в том числе с учетом реальности их осуществления и эффективности. При этом, установленная возможность предоставления организатором торгов разъяснений конкурсной документации призвана дать заинтересованным участникам торгов какие-либо уточнения по тем или иным возникающим у них вопросам по положениям конкурсной документации, которые, между тем, не должны изменять сути ее содержания.

Вышеобозначенные выводы Комиссии антимонопольного органа подтверждаются судебной практикой (№№ А66-9508/2015, А76-27629/2013).

Таким образом, нет оснований не утверждать, что совершение организатором торгов вышеуказанных действий влечет ущемление законных интересов участников конкурса, ведет или может привести к ограничению конкуренции. Отсюда, описанные действия Департамента являются безусловным нарушением требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

У Комиссии антимонопольного органа имеются все основания для признания жалобы обоснованной. Учитывая допущенное нарушение, Комиссия антимонопольного органа считает необходимым выдать Департаменту предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения открытого конкурса, путем отмены письма Департамента от 07.08.2017г. о разъяснении конкурсной документации и повторного издания и размещения разъяснений конкурсной документации по вопросу о порядке расчета максимального срока эксплуатации транспортных средств, отвечающих требованиям действующего законодательства РФ, с последующим продлением срока подачи заявок на участие в конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Транзит» (вх. № 012534) на действия Департамента дорог и транспорта администрации города Перми при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми (№№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т), извещения и конкурсные документации опубликованы 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь [www.gorodperm.ru](http://www.gorodperm.ru), обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента дорог и транспорта администрации города Перми нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неправомерном изменении сути положений конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми (№№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т) в части применения порядка оценки заявок по критерию № 4 Критериев оценки путем издания и размещения письма от 07.08.2017г. о разъяснении конкурсной документации, что вводит участников конкурса в заблуждение относительно применяемого организатором торгов порядка оценки заявок, и, в результате, приводит или может привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

3. Выдать Департаменту дорог и транспорта администрации города Перми предписание о совершении в срок до 11.09.2017г. действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми (№№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т) (извещения и конкурсные документации опубликованы 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь [www.gorodperm.ru](http://www.gorodperm.ru)), путем отмены письма Департамента от 07.08.2017г. о разъяснении конкурсной документации и повторного издания и размещения разъяснений конкурсной документации по вопросу о порядке расчета максимального срока эксплуатации транспортных средств, отвечающих требованиям действующего законодательства РФ, с последующим продлением срока подачи заявок на участие в конкурсе.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу антимонопольного органа для их рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на предмет проверки соответствия действий Администрации города Перми при принятии Постановления администрации города Перми от 11.07.2017 № 519 требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также на предмет проверки соответствия действий (бездействия) Департамента дорог и транспорта администрации города Перми при выдаче карт маршрутов требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель Председателя Комиссии

А.Н. Белова

Члены Комиссии

Е.П. Трутнева

А.В. Костюк

**Примечание.** Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст. 52 Закона о защите конкуренции).



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

Департамент дорог и транспорта  
администрации города Перми  
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а.  
ddit@gorodperm.ru

30.08.2017 № 10711-17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ  
по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 012534)**

« 25 » августа 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Члены комиссии:**

**Трутнева Е.П.**, заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Костюк А.В.**, специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 012534),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**Департаменту дорог и транспорта администрации города Перми:**

**1. В срок до 11.09.2017г.** совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми (№№ 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т) (извещения и конкурсные документации опубликованы 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь [www.gorodperm.ru](http://www.gorodperm.ru)):

- отменить письмо Департамента от 07.08.2017г. о разъяснении конкурсной документации;
- издать и повторно разместить разъяснения конкурсной документации по вопросу о порядке расчета максимального срока эксплуатации транспортных средств, отвечающие требованиям действующего законодательства РФ;
- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе.

№ 101885

2. В пятидневный срок со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в адрес Комиссии Пермского УФАС России письменное подтверждение такого исполнения.

Заместитель Председателя Комиссии

А.Н. Белова

Члены Комиссии

Е.П. Трутнева

А.В. Костюк

**Примечание.** *Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа не освобождает лицо от обязанности его исполнения.*