



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

**Индивидуальный предприниматель  
Михалев Сергей Владимирович**  
617060, г. Пермь, ул. Автозаводская, 5.  
ipmichalev@mail.ru

**Департамент дорог и транспорта  
администрации города Перми**  
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а.  
ddit@gorodperm.ru

11. 10. 2017 № 12 687-17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ИП Михалева С.В. (вх. № 014997)**

**« 09 » октября 2017 г.**

**г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Хаснуллин Н.А.**, заместитель руководителя Управления;

**Члены Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Лопатина К.А.**, специалист-эксперт отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации,

при участии представителей: ИП Михалева С.В. – Зырянова Д.Р. (по доверенности от 13.09.2017г.), Михалева С.В. (паспорт); Департамента дорог и транспорта администрации города Перми - Пепеляевой Е.С. (по доверенности от 09.01.2017г.),

рассмотрев жалобу ИП Михалева Сергея Владимировича (вх. № 014997) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 2т сообщением «Микрорайон Березовая роща-улица Попова» (извещение было опубликовано на сайте [http://www.gorodperm.ru/actions/transport\\_gh/transport\\_info/info\\_perevoz](http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz)),

**УСТАНОВИЛА:**

28.09.2017г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия Департамента при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми, порядок проведения которого утвержден

Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519. В жалобе указано на нарушение п. 9 ч. 1 ст. 26 Закона № 220-ФЗ при неправомерном установлении дополнительных требований.

Департамент с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу (исх. от 09.10.2017 г. б/н), в которых указывает, на законность и обоснованность своих действий, просят признать жалобу необоснованной.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; 2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи; 3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из изложенного следует, что проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, является обязательным в соответствии с действующим законодательством РФ, исходя из чего у антимонопольного органа имеются полномочия по рассмотрению жалоб на такие торги и принятию по ним мер реагирования в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В силу ст. 22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса и в нём указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

На основании ч. 1, 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Частями 3, 4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества

для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

2. 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь ([http://www.gorodperm.ru/actions/transport\\_gh/transport\\_info/info\\_perevoz](http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz)) размещены извещения и конкурсные документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т.

Согласно извещениям и конкурсным документам, открытый конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми», от 22.03.2017г. № 210 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Перми», приказа начальника департамента дорог и транспорта администрации города Перми от 13.07.2017 № СЭД-059-12-01-03-130 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми». Организатором конкурса является департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

В первоначальной редакции извещений от 18.07.2017г. срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 14.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 14.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 28.08.2017г.

10.08.2017г. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 31.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 31.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 14.09.2017г.

04.09.2017г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ООО «Транзит» в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 05.09.2017г. по 25.09.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 25.09.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 09.10.2017г.

02.10.2017 г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ИП Михалева С.В. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен по 24.10.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 24.10.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 08.11.2017г.

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа самой жалобы, имеющихся документов, пояснений участников жалобы, пришла к выводу о признании жалобы заявителя необоснованной, ввиду следующего.

Согласно ч. 4 ст. 17 Закон № 220-ФЗ Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускается установление законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из положений п. 4.3 решения Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом города Перми» (далее - № 96) открытый

конкурс проводится организатором регулярных перевозок, при этом Шкала для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (включая методику оценки данных критериев), дополнительные характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок, и требования к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам (при необходимости установления таковых), а также состав дополнительных сведений, содержащихся в извещениях о проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок на муниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам (при необходимости установления таковых), устанавливаются администрацией города Перми.

В соответствии с п. 3.2.2 Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, утвержденного постановлением администрации города Перми от 11.07.2017 № 519 (далее - Порядок от 11.07.2017 № 519) конкурсная документация включает в себя сведения в том числе о требованиях к транспортным средствам.

В разделе 2 «Параметры обслуживания муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми» Документа планирования регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Перми, утвержденного постановлением администрации города Перми от 22.03.2017 № 210 установлена пассажироместимость используемых на маршруте № 2г сообщением «микрорайон Березовая роща — улица Попова» транспортных средств - менее 35 человек.

Таким образом, отсутствие у какого-либо хозяйствующего субъекта необходимых условий для участия в Открытом конкурсе не свидетельствует о том, что акт органа местного самоуправления, предусматривающий определенные требования, ограничивает конкуренцию.

Пункт 14 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ устанавливает понятие класса транспортного средства, при этом положения указанного федерального закона не определяют соответствующий критерий в качестве преобладающего при определении победителя торгов, соответственно довод заявителя в этой части является несостоятельным.

Отсутствие требования законодателя (ст. 26 Закона № 220-ФЗ) к включению в реестр маршрутов регулярных перевозок сведений о вместимости транспортных средств, подлежащих использованию на соответствующем маршруте, не препятствует организатору торгов для установления определенных требований к подвижному составу при проведении Открытого конкурса.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая, что доводы заявителя не нашли своего подтверждения, у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют основания для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Михалева Сергея Владимировича (вх. № 014997) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 2т сообщением «Микрорайон Березовая роща-улица Попова» (извещение было опубликовано на сайте [http://www.gorodperm.ru/actions/transport\\_gh/transport\\_info/info\\_perevoz](http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz)), необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

**Заместитель Председателя Комиссии**

**Н.А. Хаспуллин**

**Члены Комиссии**

**А.Н. Белова**

**К.А. Лопатина**

**Примечание.** Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст. 52 Закона о защите конкуренции).

К.А. Лопатина,  
Тел. (342) 235-10-36.