

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Пермскому краю
614990, г. Пермь, ул. Ленина, 64.

Заявитель:

ООО ТК «АВТОДАН»
617060 Пермский край, г. Краснокамск,
ул. Шоссейная 20,
тел. 89127823922, факс отсутствует.
e-mail: tk-avtodan@mail.ru

Заинтересованное лицо:

Департамент дорог и транспорта администрации
города Перми.
614060 г. Пермь, ул. Уральская, 108а,
Тел. (342) 212-18-91,
Факс: (342) 281-96-46,
E-mail: ddit@gorodperm.ru

Жалоба

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ
"О защите конкуренции"

Согласно положениям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" (далее Закон о конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов. Действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

19 июля 2017 года Департаментом дорог и транспорта администрации города Перми на официальном сайте Администрации города Перми http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Микрорайон Новый Крым – центральный рынок» (далее открытый конкурс).

Конкурсная документация содержит раздел «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе».

Согласно данному разделу, в столбце «Расчёт оценки критерия, значение критерия» в отношении критерия № 1 «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество



23.10.2017

транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса» указано условие, согласно которому «в случае если участник конкурса не осуществлял регулярных перевозок за указанный период, ему присваивается 0 баллов по данному критерию» (далее оспариваемое условие).

Полагаю, оспариваемое условие не соответствует требованиям статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закон № 220-ФЗ), требованиям части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ограничивает конкуренцию, создаёт для ООО ТК «АВТОДАН» дискриминационные условия, а также создаёт другим участникам преимущественные условия участия в открытом конкурсе.

Согласно статье 1 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закон № 220-ФЗ) настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Согласно положениям части 3 статьи 24 Закона 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Данный перечень критериев, установленный частью 3 статьи 24 Закона 220-ФЗ является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит и не предусматривает установление дополнительных требований и условий, по которым производится оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

Критерий пункта 1 части 3 статьи 24 Закона 220-ФЗ не содержит оговорки, касающейся осуществления или не осуществления участником конкурса регулярных перевозок.

Оспариваемое условие не соответствует критерию пункта 2) части 3 статьи 24 Закона 220-ФЗ, согласно которому юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут осуществлять деятельность по регулярной перевозке пассажиров в какой-либо период времени, а могут её не осуществлять.

В целях обеспечения конкуренции в части периода осуществления деятельности по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом законодатель в пункте 2) статьи 24 Закона 220-ФЗ установил соответствующий критерий.

Кроме того, оспариваемое условие в буквальном смысле относится не к заявке на участие в открытом конкурсе, а к участнику конкурса. И «ноль» баллов по данному критерию присваивается «ему», а не заявке участника открытого конкурса.

На основании изложенного, прошу УФАС России по Пермскому краю:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Выдать Департаменту дорог и транспорта администрации города Перми предписание о внесении в конкурсную документацию о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Минрорайон Новый Крым – центральный рынок» изменения, исключаящие из неё слова «в случае если участник конкурса не осуществлял регулярных перевозок за указанный период, ему присваивается 0 баллов по данному критерию».

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Минрорайон Новый Крым – центральный рынок»;

2. Копия конкурсной документации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Минрорайон Новый Крым – центральный рынок»;