

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Пермскому краю
614000, г. Пермь, ул. Ленина, 64
Заявитель: ИП Михалев Сергей Владимирович
Почтовый адрес: 617060, г. Пермь, ул.
Автозаводская, Д.5
Телефон: 89519366421 (представитель)
Agent-pravo@yandex.ru

Заинтересованное лицо: Департамент дорог и
транспорта администрации г. Перми
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а
E-mail: ddit@gorodperm.ru

Жалоба на действия департамента дорог и транспорта администрации города Перми при
проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении
перевозок по маршрутам регулярных перевозок
(в порядке ст. 18.1)

19.07.2017 года на официальном сайте администрации города Перми
<http://www.gorodperm.ru> Департамент дорог и транспорта администрации г. Перми
разместил Извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию по маршруту
№ 5т сообщением «Южная-станция нижняя курья».

Заявитель полагает, что объявление открытого конкурса заинтересованным лицом
произведено в нарушение Федерального закона «Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» № 220-ФЗ.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 220-ФЗ он регулирует отношения, в
том числе связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
к осуществлению регулярных перевозок.

Положения, связанные с допуском перевозчиков к осуществлению регулярных
перевозок, установлены главой 3 Федерального закона № 220-ФЗ.

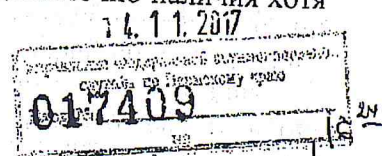
В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что при
установлении в муниципальном образовании муниципальных маршрутов регулярных
перевозок для перевозок по нерегулируемым тарифам, право перевозчика на
осуществление по ним перевозок пассажиров должно быть подтверждено свидетельством
об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту и картами
соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Частью 2 ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что свидетельство об
осуществлении перевозок выдается по результатам открытого конкурса при наличии
перечисленных здесь же оснований.

В качестве таких оснований федеральный законодатель определил:

- открытие нового маршрута;
- прекращение действия ранее выданного свидетельства на основании решения суда
или аннулирование лицензии перевозчика;
- изменение вида регулярных перевозок.

Для объявления открытого конкурса на осуществление перевозок по маршруту, как
следует из приведенной нормы Федерального закона № 220-ФЗ, достаточно наличия хотя
бы одного из перечисленных обстоятельств.



Анализируя наличие/отсутствие вышеперечисленных оснований для объявления открытого конкурса по маршруту № 5т, заявитель приходит к выводу об их отсутствии в связи со следующим.

Заявитель обслуживает маршрут № 5т сообщением «Южная – Адмирала Ушакова». Открытый конкурс объявлен на маршрут № 5т сообщением «Южная – Станция Нижняя курья». Однако при сопоставлении схем обоих маршрутов устанавливается их тождественность: один и тот же путь следования, одна и та же протяженность маршрутов, одинаковые конечные остановки.

Маршрут № 5т от остановки «Южная – Адмирала Ушакова» с 2006 года был включен в Единую маршрутную сеть города Перми, утвержденную постановлением администрации города Перми № 1148 от 04.07.2006 г., паспорт данного маршрута утвержден в этот же период времени в установленном порядке департаментом дорог и транспорта администрации города Перми, т.е. заинтересованным лицом. В связи с принятием постановления администрации города Перми № 210 от 22.03.2017 г. «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок по маршрутам города Перми» вышеуказанное постановление № 1148 было признано утратившим силу, при этом в новой маршрутной сети (Приложение № 1 к постановлению № 210) данный маршрут также присутствует в разделе «Муниципальные маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам», порядковый номер 5.

Таким образом, заявитель приходит к выводу об отсутствии первого обстоятельства в виде открытия нового маршрута, наличие которого могло бы являться основанием для объявления конкурса по данному маршруту.

Заявитель осуществляет перевозки пассажиров по данному маршруту с 09 декабря 2011 года по настоящее время. Данные о заявителе были включены в реестр муниципальных перевозок в 2015 году. Данная деятельность заявителем осуществлялась на основании Договора с заинтересованным лицом № 108-211Т (далее-Договор). Соглашением от 01.07.2015 г. Стороны согласовали, что действие договора будет прекращено с момента начала исполнения обязательств лицом, признанным победителем в конкурсе на право осуществление перевозок по данному маршруту, но не позднее 31.12.2015 г. Однако конкурс на данный маршрут до 31.12.2015 года заинтересованным лицом не был объявлен, при этом стороны продолжили исполнять свои обязательства по ранее заключенному договору и после наступления 31.12.2015 г. Это выражается в том, что заявитель, как указано выше, продолжает до настоящего времени осуществлять перевозку пассажиров и багажа по указанному маршруту, а заинтересованное лицо располагает информацией о деятельности заявителя. Необходимо отметить, что после подписания дополнительного соглашения от 01.07.2015 г. был принят вышеуказанный Федеральный закон № 220-ФЗ, согласно которому заинтересованное лицо должно было до апреля 2016 года обеспечить заявителя документами на право работы на маршруте. То обстоятельство, что заинтересованным лицом до настоящего времени не выданы заявителю свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты маршрута, является следствием ненадлежащего исполнения своих полномочий уполномоченным органом (заинтересованным лицом), но при этом не порождает возникновение второго из установленных Федеральным законом № 220-ФЗ оснований для объявления открытого конкурса по данному маршруту.

Указанная правовая позиция заявителя нашла подтверждение при рассмотрении в 2016 году Арбитражным судом Пермского края более 30 заявлений перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты регулярных перевозок. Так, например, при рассмотрении дела А50-19393/2016 суд усмотрел основания для признания незаконным отказа в выдаче перевозчику документов на право осуществление перевозок по маршруту, несмотря на то, что перевозчик не подавал в уполномоченный орган сведения об обслуживании им данного маршрута в установленный срок. Обстоятельством,

подтверждающим законность требований перевозчика, суд расценил включение маршрута в реестр межмуниципальных маршрутов Пермского края.

В данном случае, считает заявитель, функцию подтверждения правомерного существования маршрута № 5Т вместо реестра выполняет постановление администрации города Перми № 1148, а функцию подтверждения правомерной работы на маршруте именно заявителя – соответствующий договор между ним и заинтересованным лицом. И еще раз подчеркивает, что на него не могут быть переложены негативные последствия бездействия заинтересованного лица по своевременному утверждению реестра муниципальных маршрутов и по невыдаче карт маршрута и свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту.

Соответственно, заявитель полагает, что второе установленное ч.2 ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ обстоятельство также отсутствует.

В отношении третьего из установленных Федеральным законом № 220-ФЗ обстоятельств для объявления открытого конкурса на осуществление перевозок по маршруту № 5т, заявитель поясняет следующее.

Термины «регулярные перевозки по регулируемым тарифам» и «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» введены Федеральным законом № 220-ФЗ. Отнесение перевозок по ранее действовавшим маршрутам к одному из установленных видов происходит по признаку установления тарифов соответственно либо органом власти, либо перевозчиком, а также по признаку предоставления/непредоставления льгот на проезд.

Тариф на маршруте 5т был установлен перевозчиком самостоятельно, что подтверждается приказами заявителя об утверждении стоимости проезда на маршруте.

На территории муниципального образования «Город Пермь» льготы по оплате проезда для отдельных категорий граждан установлены Законами Пермского края № 1147-167 от 02.10.2000 г., № 1830-388 от 30.11.2004 г., № 700-ПК от 09.11.2010 г. (федеральные и региональные льготники) и муниципальным правовым актом – решением Пермской городской Думы № 35 от 26.02.2013 г. Согласно перечисленных правовых актов льготы по оплате проезда в виде права на приобретение социальных проездных документов (федеральные и региональные льготники) и льготных проездных документов (городские льготники) применяются в общественном транспорте, кроме маршрутных такси. Так как льготы по оплате проезда в маршрутных такси или, как иначе они называются, в маршрутах с остановками в любом, не запрещенном Правилами дорожного движения, месте не устанавливались, то на маршруте, обслуживаемом заявителем, они никогда не предоставлялись. Указанное также подтверждается отсутствием договора с заинтересованным лицом на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой льготных категорий граждан.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует, что маршрут № 5т, обслуживаемый заявителем, имел и продолжает иметь вид «перевозки по нерегулируемым тарифам». Соответственно, отсутствует и третье из установленных Федеральным законом № 220-ФЗ обстоятельств об изменении вида перевозок, при наличии которого мог быть объявлен открытый конкурс на данный маршрут.

Объявление открытого конкурса в отношении маршрута № 5Т, по которому осуществляются перевозки пассажиров и багажа, противоречит Федеральному закону № 220-ФЗ. Тем самым заинтересованным лицом создается необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, что в соответствии с п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» является недопустимым.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 15, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», заявитель

Просит:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать в действиях департамента дорог и транспорта администрации города Перми нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в объявлении открытого конкурса в отношении маршрута регулярных перевозок № 5Т в отсутствие для этого законных оснований;
3. Выдать предписание департаменту дорог и транспорта администрации города Перми об устранении указанного нарушения путем отмены данного открытого конкурса.

10.11.2017
ИП Михалев С.В.



Приложение:

1. Договор на осуществление перевозок копия
2. Паспорт маршрута копия