



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

ООО «Транзит»
617060, г. Краснокамск, проспект Мира, 6.
Agent-pravo@yandex.ru

**Департамент дорог и транспорта
администрации города Перми**
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а.
ddit@gorodperm.ru

29.11.2017 № 14619-17

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 016140, 016286)

« 14 » ноября 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

при участии представителей: ООО «Транзит» - Германа О.Б. (по доверенности), Залесных О.А. (по доверенности), Кузьмина С.А. (по доверенности); Департамента дорог и транспорта администрации города Перми - Пепеляевой Е.С. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Транзит» (вх. № 016140, 016286) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми (далее – организатор конкурса, Департамент) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т (извещение было опубликовано на сайте http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz) (далее – конкурс),

УСТАНОВИЛА:

23.10.2017г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия Департамента при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми, порядок проведения которого утвержден

Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519. В жалобе указано на нарушение ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ при неправомерном объявлении конкурса на маршрут 7г; а также на неправомерное установление требований, по предоставлению в составе конкурсной заявки документов, свидетельствующих о наличии или об отсутствии дорожно-транспортных происшествий на дату конкурса.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу, в которых указывает, на законность и обоснованность своих действий, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; 2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи; 3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из изложенного следует, что проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, является обязательным в соответствии с действующим законодательством РФ, исходя из чего у антимонопольного органа имеются полномочия по рассмотрению жалоб на такие торги и принятию по ним мер реагирования в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления,

установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В силу ст. 22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса и в нём указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

На основании ч. 1, 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Частями 3, 4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

2. 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь (http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz) размещены извещения и конкурсные документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т.

Согласно извещениям и конкурсным документам, открытый конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми», от 22.03.2017г. № 210 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Перми», приказа начальника департамента дорог и транспорта администрации города Перми от 13.07.2017 № СЭД-059-12-01-03-130 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми». Организатором конкурса является департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

В первоначальной редакции извещений от 18.07.2017г. срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 14.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 14.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 28.08.2017г.

10.08.2017г. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 31.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 31.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 14.09.2017г.

04.09.2017г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ООО «Транзит» в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 05.09.2017г. по 25.09.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 25.09.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 09.10.2017г.

02.10.2017 г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ИП Михалева С.В. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен по 24.10.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 24.10.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 08.11.2017г.

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа самой жалобы, имеющихся документов, пояснений участников жалобы, пришла к выводу о признании жалобы заявителя обоснованной, ввиду следующего.

Согласно ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из анализа конкурсной документации, реестра маршрутов, паспорта ранее действовавшего маршрута 7т, а также иных представленных в материалы жалобы доказательств, Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.п. 17, 18 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ, регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке; регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

В случае установления регулируемых тарифов, имеет место установление соответствующим уполномоченным органом тарифов на перевозку пассажиров для каждого конкретного перевозчика, которое имеет место после проверки обоснованности представленных им расчетов, подтверждающих размер тарифа, который он просит установить. Соответственно, деятельность по установлению предельного размера тарифа не может рассматриваться в качестве установления тарифа, осуществление такой деятельности органами местного самоуправления не свидетельствует о том, что, перевозки по маршруту регулярных перевозок осуществлялись по регулируемым тарифам. Данная позиция также отражается в решении Пермского краевого суда по делу № 3а-162-2016.

Следовательно, установление предельного тарифа на перевозку одного пассажира автомобильным транспортом при перевозках в режиме маршрутного такси в размере до 25 рублей (утв. п. 1.3 Решения Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 3 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих маршрутах городского сообщения в городе Перми», действовавшего до 05.06.2017г.) нельзя квалифицировать как деятельность органа местного самоуправления по установлению регулируемого тарифа на перевозки.

Стоимость поездки пассажира по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т была установлена приказами ООО «Транзит» № 06-12/2014 от 26.12.2014г., № 06-05/2016 от 26.05.2016г., № 01-01/2017 от 26.01.2017г.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о том, что перевозки по маршруту регулярных перевозок 7т осуществлялись по нерегулируемому тарифу, который устанавливался самим перевозчиком ООО «Транзит». Следовательно, в отношении данного маршрута не было осуществлено смены вида регулярных перевозок, осуществляемых по регулируемым тарифам на регулярные перевозки, осуществляемые по нерегулируемым тарифам.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона № 220-ФЗ, по истечении тридцати дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до истечения ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено ведение реестров маршрутов регулярных перевозок, размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" указанные в

части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведения о маршрутах регулярных перевозок, которые установлены в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, действовавшими до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, и включены в соответствующие реестры.

Департаментом дорог и транспорта, как уполномоченным органом местного самоуправления, соответствующий реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании город Пермь (далее – реестр маршрутов) был сформирован. По состоянию на 01.03.2016г., маршрут 7т, обслуживаемый перевозчиком ООО «Транзит» был внесен в реестр маршрутов.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона № 220-ФЗ, порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Порядок открытия, изменения и закрытия маршрутов регулярных перевозок города Перми, утвержден Постановлением Администрации г. Перми от 05.09.2011 № 461. Данный нормативный акт органа местного самоуправления является действующим; сведений о его отмене либо о принятии иного нормативного акта, регулирующего порядок отмены, изменения и закрытия маршрутов не имеется.

Согласно раздела V вышеназванного порядка, решение о закрытии маршрутов регулярных перевозок принимает организатор пассажирских перевозок. Основаниями для закрытия маршрутов регулярных перевозок являются:

- закрытие движения или изменение организации движения на отдельных участках дорожной сети на постоянной основе;
- выявление нарушений требований к техническому состоянию объектов транспортной инфраструктуры.

Закрытие маршрутов регулярных перевозок по указанным в пункте 5.2 настоящего Порядка основаниям осуществляется организатором пассажирских перевозок на основании заключений уполномоченных контрольно-надзорных органов о невозможности дальнейшего обслуживания маршрутов регулярных перевозок.

Информация о закрытии маршрутов регулярных перевозок доводится организатором пассажирских перевозок до сведения населения не позднее чем за 10 календарных дней через средства массовой информации и путем размещения объявлений в транспортных средствах, осуществляющих движение по маршруту.

Также, в силу ч. 5 ст. 39 Закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона № 220-ФЗ, муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются отмененными со дня исключения сведений о данных маршрутах соответственно из реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Информации о соблюдении установленного порядка отмены маршрута 7т уполномоченным органом – Департаментом дорог и транспорта администрации города Перми представлено не было; информации об отмене маршрута путем исключения из реестра маршрутов не имеется.

Согласно реестра маршрутов, путь следования маршрута 7т в прямом направлении с остановочными пунктами: ул. Панфилова, ул. Воронежская, Профилакторий (Н.Крым), По

требованию (ул. Ласьвинск.), Банно-прачечный комбинат, ТЭЦ-14, Лесная, 3-д «Пемос», ул. Победы, ул. Б.Хмельницкого, ул. Ласьвинская, к/т «Экран», ул. Астраханская, тк/т «Рубин», Парк культуры и отдыха (Закам), ул. М.Рыбалко, ул. Волгодонская, ул. Капитанская, Сбербанк, ул. Адмирала Ушакова, По требованию (ул.Светлогорская), Стадион «Авангард», ул. Героя Лядова, По требованию (Г.Лядова), Красноборская, Мичуринские сады, Сосновый бор, Замок в долине, Луговая, ул. Борцов Революции (Спешн.), ул. Окулова, ул. Попова, ул. Пушкина; в обратном направлении с остановочными пунктами: ул. Пушкина, Универсам, Драмтеатр (по Петропавловской), ул. Попова, ул. Борцов Революции (спешил.) Луговая, Замок в долине, Сосновый бор, Мичуринские сады, Красноборская, По требованию (Г.Лядова), ул. Героя Лядова, Стадион «Авангард», По требованию (ул.Светлогорская), Сбербанк, ул. Капитанская, ул. Волгодонская (из города), ул. М.Рыбалко, Парк культуры и отдыха (Закам), к/т Рубин, ул. Астраханская, к/т Экран, ул. Ласьвинская, ул. Б.Хмельницкого, ул.Победы, 3-д Пемос, Лесная, ТЭЦ-14, Банно-прачечный комбинат, По требованию (ул.Ласьвинск), Профилакторий (Н.Крым), ул. Воронежская, Ул. Панфилова.

Постановлением Администрации г. Перми от 22.03.2017 № 210 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Перми (далее – документ планирования). Согласно Документу планирования, маршрут 7т внесен в Перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми. Маршрут следования маршрута 7т согласно Документа планирования и реестра маршрутов идентичен.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о том, что маршрут 7т, по которому проводится конкурс на получение свидетельства на право осуществления перевозок, не является новым.

В письменных возражениях на жалобу, Департамент дорог и транспорта ссылается на изменение вида перевозок с режима посадки и высадки пассажиров в любом, не запрещенном правилами дорожного движения месте на режим посадки и высадки пассажиров в установленных остановочных пунктах. Однако, действующее законодательство предусматривает градацию видов перевозок только относительно установленного тарифа (регулируемые и нерегулируемые). Также, в соответствии со ст. 19 Закона № 220-ФЗ, обязанность проведения открытого конкурса возложена на уполномоченный орган только в случае прекращения регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Таким образом, данные доводы возражений отклоняются.

В части доводов Департамента о том, что установленный порядок отмены маршрута был соблюден путем заключения Дополнительного соглашения № 1 к Договору № СЭД-12-01-21-ДПвр-19 от 09.12.2014г и путем принятия Документа планирования (в соответствии с которым Постановление администрации города Перми от 4 июля 2006 г. № 1148 «Об утверждении Единой сети маршрутов регулярных перевозок пассажирского транспорта общего пользования города Перми», которым утвержден маршрут 7т, признано утратившим силу), установлено следующее. Указанные доводы отклоняются, поскольку порядок отмены маршрута и смены вида перевозок, императивно установленный действующим федеральным и муниципальным законодательством (в том числе Законом № 220-ФЗ и Постановлением Администрации г. Перми от 05.09.2011 № 461) соблюден не был.

В виду этого, Комиссия Пермского УФАС России признает факт нарушения ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, выразившимся в объявлении конкурса на право осуществления перевозок по маршруту 7т без оснований, императивно предусмотренных Законом № 220-ФЗ.

В части доводов жалобы, относительно предъявления к участникам конкурса требований о предоставлении документов, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии дорожно-транспортных происшествий в течении года, предшествующего дате проведения конкурса, Комиссия Пермского УФАС России принимает решение признать их необоснованными.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что такое требование не содержится ни в конкурсной документации, ни в постановлении администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519. Самой конкурсной документацией предусмотрено, что участник конкурса, не указавший

сведения по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса» и не представивший документы, подтверждающие указанные сведения, получает 0 баллов. Таким образом, конкретные вид и форма документа, подтверждающего сведения в части данного критерия, организатором торгов не установлены, вследствие чего участник, подающий заявку, не связан обязательством предоставлять исключительно только справку из ГИБДД.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транзит» (вх. № 016140, 016286) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми (далее – организатор конкурса) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т (извещение было опубликовано на сайте http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz), обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента дорог и транспорта Администрации города Перми факт нарушения ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившегося в неправомерном объявлении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Микрорайон Новый Крым – центральный рынок».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 7т сообщением «Микрорайон Новый Крым – центральный рынок».

Заместитель Председателя Комиссии

Н.А. Хаснуллин

Члены Комиссии

А.Н. Белова

А.В. Костюк

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст. 52 Закона о защите конкуренции).



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

Департамент дорог и транспорта
администрации города Перми
614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108а.
ddit@gorodperm.ru

29.11.2017 № 14620-17

На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ
по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 016140, 016286)**

« 14 » ноября 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по жалобе ООО «Транзит» (вх. № 016140),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту дорог и транспорта администрации города Перми:

1. В срок до 13.12.2017г. совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 7т сообщением «Микрорайон Новый Крым – центральный рынок» (извещение и конкурсная документация опубликованы 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь www.gorodperm.ru):

- аннулировать конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 7т сообщением «Микрорайон Новый Крым – центральный рынок».

№ 103982

2. В пятидневный срок со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в адрес Комиссии Пермского УФАС России письменное подтверждение такого исполнения.

Заместитель Председателя Комиссии



Н.А. Хаснуллин

Члены Комиссии



А.Н. Белова



А.В. Костюк

Примечание. *Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа не освобождает лицо от обязанности его исполнения.*

Костюк А.В.
(342) 235-10-36