



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

**ИП Анисимов Евгений Геннадьевич**  
gennadich.68@mail.ru

**Департамент дорог и транспорта  
Администрации г. Перми**  
ddit@gorodperm.ru  
Факс: (342) 281-96-46

26.02.2018 № 01894-18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**УВЕДОМЛЕНИЕ**

**о поступлении жалобы и приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Пермское УФАС России, Управление) уведомляет, что 21.02.2018 г. в адрес Управления поступила жалоба ИП Анисимова Е.Г. (вх. № 002253) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 11г. (извещение было опубликовано на сайте [http://www.gorodperm.ru/actions/transport\\_gh/transport\\_info/info\\_perevoz](http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz)).

**Пермское УФАС России сообщает, что рассмотрение жалобы состоится 05.03.2018 г. с 15 часов 00 минут по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д. 64, кабинет № 704.**

Информация о рассмотрении жалобы также размещена на сайте [www.solutions.fas.gov.ru](http://www.solutions.fas.gov.ru).

**На основании п. 18, 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления уведомления антимонопольного органа о поступлении жалобы торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление антимонопольного органа о поступлении жалобы, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Для участия в рассмотрении жалобы лицу надлежит иметь доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия на участие в рассмотрении жалобы, а также

№ 000777

заверенную копию доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия на участие в рассмотрении жалобы (для приобщения к материалам жалобы).

На основании п. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, специализированная организация, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов:

- письменные объяснения и возражения на жалобу (отзыв);
- извещение о проведении торгов с подтверждением его размещения;
- положение (приказ) о составе комиссии;
- документацию о торгах, её разъяснения и внесённые изменения;
- все заявки на участие в торгах (оригиналы либо их заверенные копии, в т.ч. в виде электронных документов);
- все протоколы проведения торгов;
- договор, заключенный по итогам торгов (при наличии);
- доказательства извещения лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения в течение одного рабочего дня с момента получения настоящего уведомления;
- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения жалобы.

Вышеуказанные документы необходимо предоставить до начала рассмотрения жалобы по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д. 64, кабинет № 704.

*Примечание. Непредставление либо несвоевременное представление информации, либо предоставление заведомо недостоверной информации антимонопольному органу по его требованию влечет за собой ответственность, предусмотренную Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

*Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.*

**Приложение:** копия жалобы (вх. № 002253).

**Заместитель Председателя Комиссии**

Костюк А.В.  
(342) 235-10-36

 **Н.А. Хаснуллин**

№ 000777

**Управление Федеральной антимонопольной  
Службы России по Пермскому краю**  
Пермь, ул. Ленина 64.

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Анисимов Евгений Геннадьевич  
г. Пермь, ул. Холмогорская 58.  
тел. 902-472-92-95,  
факса нет.  
e-mail: gennadich.68@mail.ru

**Заинтересованное лицо:**

Департамент дорог и транспорта  
администрации города Перми  
614060 г. Пермь, ул. Уральская, 108а.  
Телефон (приемная): (342) 212-18-91  
Факс: (342) 281-96-46  
E-mail: ddit@gorodperm.ru

КОНТРОЛЬ

**Жалоба**

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
"О защите конкуренции"

19 июля 2017 года на официальном сайте администрации города Перми ddit@gorodperm.ru в разделе «Деятельность»/«Транспорт»/«Информация для перевозчиков», опубликованы извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 11 сообщением «Микрорайон Краснова – Комсомольская площадь» (далее Извещение, Конкурсная документация).

Согласно изменению в Извещение от 02 февраля 2018 года, подведение итогов открытого конкурса состоялось 16 февраля 2018 года в 9:30 час.

В нарушение требований Федерального закона от 14.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Извещение и Конкурсная документация **не содержат сведений о расписании движения автобусов по маршруту**. Имеется лишь сведения о начале и окончании движения транспортных средств на маршруте:

будни/суббота/ воскресенье 6-00/8-00/8-00 и 22-00/22-00/22-00 соответственно.

В разделе «Сведения о лоте» Конкурсной документации содержится ссылка на Приложение № 3 к Конкурсной документации, в котором содержатся сведения о расписании движения маршрута (будни/выходной). Однако Приложение 3 отсутствует (не опубликовано).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее -

002253

21.02.2018

регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок регулируются Законом № 220-ФЗ.

Согласно статье 2 Закона № 220-ФЗ, законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно п. 3.2.2. Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми, утверждённого постановлением Администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519, Конкурсная документация включает в себя, в том числе, сведения о предмете открытого конкурса и лоте.

Поскольку существом вида работ лицензируемой деятельности по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом является выполнение регулярных рейсов, то объём этих работ (количество рейсов) и порядок их выполнения устанавливаются **расписанием** их выполнения, а значит – являются предметом открытого конкурса и сведениями о лоте, и должны быть указаны в извещении и/или конкурсной документации открытого конкурса.

Сведения о начале и окончании движения транспортных средств на маршруте с 6-00 до 22-00 не содержат указания о непрерывности осуществления рейсов по маршруту, это позволяет организатору открытого конкурса составить/утвердить расписание движения автобусов не только с малым количеством рейсов в течение суток, но и с малой скоростью их осуществления, что приведёт к срыву планов финансово-хозяйственной деятельности победителя открытого конкурса.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 220-ФЗ, понятия "маршрут регулярных перевозок", "остановочный пункт", "**расписание**", "перевозчик", "регулярные перевозки", "перевозки пассажиров и багажа по заказам", "объекты транспортной инфраструктуры" используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее Закон № 259-ФЗ).

Согласно п. 15) ст. 2 Закона № 259-ФЗ, расписание - график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ начальным остановочным пунктом является первый по времени отправления транспортного средства остановочный пункт, который указан в расписании, а конечным остановочным пунктом является последний остановочный пункт, который указан в расписании. Рейс - путь транспортного средства по маршруту регулярных перевозок из начального остановочного пункта в конечный остановочный пункт или из конечного остановочного пункта в начальный остановочный пункт.

Согласно ст. 17 и ч. 5 ст. 27 Закона № 220-ФЗ, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. **Расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.**

Поскольку, согласно ч. 1 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, то расписание – как приложение к свидетельству должно быть доведено (опубликовано) до потенциальных участников открытого конкурса.

Согласно ст. 22 Закона № 220-ФЗ, в извещение о проведении открытого конкурса в том числе, указываются сведения о предмете открытого конкурса, а также иные, предусмотренные муниципальным нормативным правовым актом сведения.

Из выше перечисленных требований следует, что прилагаемое к свидетельству расписание, содержащее сведения о ежесуточном объеме работ, является сведениями о предмете открытого конкурса, вытекающими из понятий «предмет открытого конкурса», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», "регулярные перевозки" и "расписание", установленные Законом № 220-ФЗ и Законом № 259-ФЗ.

Принимая во внимание, что предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ст. 2 ГК РФ), это не означает, что участник конкурса не должен знать объемов работы своей будущей регулируемой деятельности. Сведения об этом ежесуточном объеме работ содержатся в расписании.

На основании изложенного, прошу УФАС России по Пермскому краю признать настоящую жалобу обоснованной. Выдать Департаменту дорог и транспорта администрации города Перми предписание о внесении в извещение и конкурсную документацию открытого конкурса сведений о расписании.

#### Приложение:

1. Копия Извещения с Конкурсной документацией о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 11 сообщением «Микрорайон Краснова – Комсомольская площадь»;
2. Копия свидетельства ЕГРИП;
3. Копии расписки в получении заявки на маршрут № 11 сообщением «Микрорайон Краснова – Комсомольская площадь».

Индивидуальный предприниматель Анисимов

