



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

10.04.2018 № 03692-18

На № _____ от _____

ООО «Альфа-Транс»

617060, г. Краснокамск, ул. Культуры, 3.
ooodominant2010@yandex.ru

Департамент дорог и транспорта

Администрации г. Перми

614060, г. Пермь, ул. Уральская, 108А.
ddit@gorodperm.ru

**Конкурсная комиссия по проведению
открытого конкурса на право получения
свидетельства об осуществлении перевозок
по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок по нерегулируемым тарифам на
территории города Перми**
ddit@gorodperm.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Альфа-Транс» (вх. № 003056)

« 29 » марта 2018 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

в присутствии представителей ООО «Транзит» Германа О.Б., Кузьмина С.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Транс» (вх. № 003056) (далее – заявитель), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми, а также конкурсной комиссии организатора конкурса (далее – организатор конкурса, департамент) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 8т сообщением «микрорайон Новый Крым – станция Нижняя Курья» (извещение было опубликовано 19.07.2017 на сайте http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz) (далее – конкурс),

УСТАНОВИЛА:

12.03.2018г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфа-Транс» на действия Департамента при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми, порядок проведения которого утвержден Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519. В жалобе указано на неправомерность отклонения заявки ООО «Альфа-Транс» на участие в конкурсе в связи несоответствием заявки форме, утвержденной изменениями в конкурсную документацию от 07.02.2018г.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу, в которых указывает, на законность и обоснованность своих действий, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; 2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи; 3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Из изложенного следует, что проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, является обязательным в соответствии с действующим законодательством РФ, исходя из чего у антимонопольного органа имеются полномочия по рассмотрению жалоб на такие торги и принятию по ним мер реагирования в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким

муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В силу ст. 22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса и в нём указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

На основании ч. 1, 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Частями 3, 4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

2. 19.07.2017г. на сайте муниципального образования город Пермь (http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz) размещены извещения и конкурсные документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам города Перми № 1т, 2т, 3т, 4т, 5т, 6т, 7т, 8т, 9т, 10т, 11т.

Согласно извещениям и конкурсным документам, открытый конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации г. Перми от 11.07.2017 № 519 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми» (далее – Порядок), от 22.03.2017г. № 210 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Перми», приказа начальника департамента дорог и транспорта администрации города Перми от 13.07.2017 № СЭД-059-12-01-03-130 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми». Организатором конкурса является департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

В первоначальной редакции извещений от 18.07.2017г. срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 14.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 14.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 28.08.2017г.

10.08.2017г. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 21.07.2017г. по 31.08.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 31.08.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 14.09.2017г.

04.09.2017г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ООО «Транзит» в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен с 05.09.2017г. по 25.09.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 25.09.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 09.10.2017г.

02.10.2017 г. во исполнение предписания Комиссии антимонопольного органа по жалобе ИП Михалева С.В. в извещения о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен по 24.10.2017г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 24.10.2017г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 08.11.2017г.

04.12.2017г. в извещении о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен по 11.01.2018г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано 11.01.2018г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 30.01.2018г.

07.02.2018г. в извещении о проведении конкурса внесены изменения, согласно которым срок подачи заявок установлен по 28.02.2018г. Датой вскрытия конвертов с заявками указано

28.02.2018г. Датой проведения оценки заявок и подведения итогов конкурса указано 20.03.2018г.

07.02.2018г. в конкурсную документацию по маршруту 8г организатором конкурса внесены изменения, приводящие конкурсную документацию в соответствие изменениям в Закон № 220-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данными изменениями в конкурсную документацию, организатор конкурса установил обновленную форму заявки на участие в открытом конкурсе (приложение № 2 к конкурсной документации). В частности, в форме заявки в новой редакции установлено требование по декларированию участниками конкурса обязанности в сроки, установленные конкурсной документацией, подтвердить наличие на праве собственности или ином законном праве транспортных средств, предусмотренных данной заявкой.

Согласно протокола Конкурсной комиссии Департамента от 11.01.2018г. на рассматриваемый конкурс по лоту № 8г поступило 9 заявок: ООО «Альфа-Транс», ООО «Мега-Групп» (ИНН 5908040279), ООО «Мега-Групп» (ИНН 5908034451), ООО «Мега-Групп» (ИНН 5916023982), ООО «Урал-Авто», ООО «Закамское автотранспортное предприятие», ИП Михалев С.В., ООО «Транзит», ИП Дьячковой Л.Н.

Согласно протоколу Конкурсной комиссии Департамента от 28.02.2018г. заявка Заявителя была отклонена в соответствии с п. 6.5.3 Порядка в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации и изменениям, внесенным в нее от 07.02.2018г.

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа самой жалобы, имеющихся документов, пояснений участников жалобы, пришла к выводу о признании жалобы заявителя необоснованной, ввиду следующего.

В соответствии с п. 3.3 Постановления № 519, организатор вносит изменения в извещение о проведении Открытого конкурса и конкурсную документацию не позднее чем за 5 календарных дней до даты окончания подачи Заявок в следующих случаях, в том числе, вступление в силу правовых актов, влекущих изменение отдельных положений, указанных в ранее размещенном извещении о проведении Открытого конкурса. Изменения, внесенные в извещение о проведении Открытого конкурса и конкурсную документацию, размещаются на Официальном сайте в порядке, установленном конкурсной документацией. При этом срок подачи Заявок продлевается таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении Открытого конкурса и конкурсную документацию, до даты окончания подачи Заявок он составлял не менее 20 календарных дней.

Согласно ч. 1 ст. 4 Гражданского кодекса РФ, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Извещение о проведении конкурса было опубликовано 19.07.2017г. На дату публикации извещения, Закон № 220-ФЗ действовал в первоначальной редакции.

Следовательно, исходя из принципов действующего гражданского законодательства, у организатора конкурса нет обязанности вносить изменения в конкурсную документацию в случае вступления в силу изменений действующего законодательства после даты публикации извещения о проведении конкурса. Однако, организатор конкурса вправе внести такие изменения в конкурсную документацию в случае, если они не противоречат нормам действующего законодательства.

Противоречий конкурсной документации нормам Закона № 220-ФЗ в редакции на момент рассмотрения жалобы в части установления требований к участникам конкурса, Комиссией Пермского УФАС России не установлено.

Согласно разделу V Постановления № 519, заявка подается Участником Открытого конкурса в соответствии с настоящим Порядком и конкурсной документацией.

Согласно требований к форме, порядку подачи заявки с перечнем прилагаемых документов, порядку и сроках внесения изменений в заявку, отзыве заявки: Заявка на участие в конкурсе оформляется по форме согласно приложению 2 к конкурсной документации.

Согласно п. 6.3.3 Постановления № 519, в ходе первого этапа Открытого конкурса Конкурсной комиссией осуществляется проверка документов в составе конверта с Заявкой на соответствие требованиям, установленным разделом 5 настоящего Порядка. Также, согласно п. 6.3.5 Постановления № 519, в результате проверки документов на предмет соответствия установленным требованиям принимается решение о допуске к участию в Открытом конкурсе или об отказе в допуске к участию в Открытом конкурсе.

Из анализа заявки ООО «Альфа-транс», Комиссией Пермского УФАС России установлено несоответствие заявки форме заявки, утвержденной изменениями в конкурсную документацию. В заявке заявителя отсутствует, как того требует форма заявки в редакции от 07.02.2018, декларирование обязанности в сроки, установленные конкурсной документацией, подтвердить наличие на праве собственности или ином законном праве транспортных средств, предусмотренных данной заявкой.

Таким образом, Конкурсная комиссия правомерно признала заявку несоответствующей требованиям документации и не допустила заявку до участия в конкурсе. В связи с чем, доводы жалобы заявителя признаются Комиссией Пермского УФАС России необоснованными.

Согласно п. 7 данного раздела документации, участник открытого конкурса, подавший заявку, вправе внести изменения в заявку в любое время до момента окончания установленного срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 8 данного раздела, участник также вправе отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента окончания установленного срока подачи заявок.

Из этого следует, что у заявителя имелась возможность внести изменения в заявку или отозвать и подать новую заявку, соответствующей требованиям конкурсной документации в редакции от 07.02.2018г. Таким правом заявитель не воспользовался.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Транс» (вх. № 003056), на действия Департамента дорог и транспорта Администрации г. Перми, а также конкурсной комиссии организатора конкурса при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Перми № 8т сообщением «микрорайон Новый Крым – станция Нижняя Курья» (извещение было опубликовано 19.07.2017 на сайте http://www.gorodperm.ru/actions/transport_gh/transport_info/info_perevoz), **необоснованной**;

2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии

Н.А. Хаснуллин

А.Н. Белова

А.В. Костюк

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст. 52 Закона о защите конкуренции).

Костюк А.В. (342) 235-10-36