**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Пермь за 2015 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Пермь за 2015 год подготовлен   
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Полномочия администрации города Перми по осуществлению муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом   
от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) определены пунктом 18 статьи 59 Устава города Перми.

Сводный доклад содержит сведения по отдельным видам осуществляемого на территории муниципального образования город Пермь муниципального контроля.

В соответствии с положениями Закона № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации   
и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) закрепляет как вопросы местного значения осуществление определенных видов контроля, которые закрепляются также   
в соответствующем отраслевом законе. К их числу по состоянию на 01.01.2015 относились следующие виды муниципального контроля:

1) муниципальный земельный контроль (Земельный кодекс Российской Федерации);

2) муниципальный лесной контроль (Лесной кодекс Российской Федерации);

3) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения (Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ   
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

4) муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (Федеральный закон   
от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»);

5) муниципальный жилищный контроль (Жилищный кодекс Российской Федерации).

Таким образом, на территории города Перми в 2015 году осуществлялось 5 видов муниципального контроля.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации,   
по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления (пункт 1 статьи 19 Закона   
№ 131-ФЗ).

Делегирование полномочий государственными органами Пермского края органам местного самоуправления Пермского края в 2014 году не проводилось.

Таким образом, контрольные полномочия органов местного самоуправления реализуются на основании муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В 2015 году в Пермском крае законодательство, определяющее порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, действовало в сфере осуществления муниципального жилищного контроля: закон Пермского края от 27.11.2012 № 127-ПК   
«О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля» (далее – Закон № 127-ПК) и в сфере осуществления муниципального земельного контроля: постановление Правительства Пермского края от 14.04.2015 № 222-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края» (далее – Постановление № 222-п). В остальных сферах муниципального контроля законами Пермского края порядок его осуществления до 31.12.2015 установлен не был.

Решениями Пермской городской Думы утверждены Положения, устанавливающие порядок организации соответствующих видов муниципального контроля на территории города Перми.

Последовательность и сроки выполнения административных процедур осуществления соответствующих видов муниципального контроля устанавливаются административными регламентами осуществления соответствующих видов муниципального контроля, утвержденными постановлениями администрации города Перми:

от 23.07.2013 № 601 (ред. от 20.11.2015) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории города Перми»;

от 09.07.2013 № 559 (ред. от 10.07.2014) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории города Перми»;

от 29.07.2013 № 617 (ред. от 01.04.2014) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля   
в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми;

от 30.07.2013 № 625 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Перми»

от 18.07.2013 № 597 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения города Перми».

Разработка и принятие административных регламентов осуществления муниципального контроля в силу пункта 2 части 2 статьи 6 Федерального закона № 294-ФЗ осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. На территории Пермского края порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля установлен постановлением Правительства Пермского края от 01.06.2012 № 383-п «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля» (далее – Постановление № 383-п), который вступил в силу с 11.06.2012.

Во исполнение постановления № 383-п администрацией города Перми, распоряжением администрации города Перми от 14.01.2013 № 1 утвержден Порядок проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля в администрации города Перми, которым определен уполномоченный орган по ее проведению (контрольно-аналитический департамент администрации города Перми).

Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении муниципального контроля, не выявлены.

Административные регламенты были опубликованы в установленном порядке и находится в свободном доступе на официальном сайте администрации города Перми «www.gorodperm.ru».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный контроль на территории города Перми осуществляется функциональными и территориальными органами администрации города Перми:

муниципальный лесной контроль, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – ООПТ):

управлением по экологии и природопользованию администрации города Перми (далее – УЭП);

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения:

управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – УВБ);

муниципальный жилищный контроль:

департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми (далее – ДЖКХ);

муниципальный земельный контроль на территории города Перми:

администрацией Дзержинского района города Перми,

администрацией Индустриального района города Перми,

администрацией Кировского района города Перми,

администрацией Ленинского района города Перми,

администрацией Мотовилихинского района города Перми,

администрацией Орджоникидзевского района города Перми,

администрацией Свердловского района города Перми,

администрацией поселка Новые Ляды города Перми (далее – ТО).

Функциональные и территориальные органы администрации города Перми в своем составе имеют отделы (секторы):

муниципального жилищного контроля управления жилищным фондом ДЖКХ в составе 6 человек (начальник управления жилищным фондом – начальник отдела, 1 консультант и 4 главных специалиста), на которых возложена функция по осуществлению муниципального жилищного контроля;

правового обеспечения, лесного контроля и контроля за использованием и охраной особо охраняемых природных территории в составе 4 человек (начальник отдела, 3 консультанта), на которых возложены функции по осуществлению муниципального лесного контроля и муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

по муниципальному дорожному контролю в составе 7 человек (начальник отдела, заместитель начальника отдела, 4 консультанта отдела, главный специалист отдела), на которых возложена функция по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

градостроительства, земельных и имущественных отношений территориальных органов администрации города Перми, на которые возложена функция по осуществлению муниципального земельного контроля, за исключением администрации поселка Новые Ляды, где реализация полномочий в сфере градостроительства, земельных и имущественных отношений обеспечивается с учетом структуры администрации поселка Новые Ляды. Непосредственно функцию по муниципальному земельному контролю осуществляют 8 сотрудников территориальных органов администрации города Перми.

Основной функцией отдела муниципального жилищного контроля ДЖКХ является осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Перми.

К вспомогательным функциям отдела муниципального жилищного контроля ДЖКХ относятся:

проведение проверок на основании обращений собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о невыполнении управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

решение вопросов по устранению аварийных ситуаций в жилищном фонде;

содействие управляющим организациям в части создания и функционирования аварийно-диспетчерских служб;

участие в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций в жилищном фонде;

разработка рекомендаций по методам технического решения устранения недостатков, выявленных в процессе эксплуатации жилищного фонда;

организация плановых и внеплановых проверок технического состояния жилищного фонда, имеющего муниципальную долю;

участие в рассмотрении вопросов качественного обеспечения граждан города коммунальными услугами;

участие в реализации городских программ по повышению качества проживания граждан на территории города;

подготовка итоговых материалов по работе отдела в соответствии с утвержденным регламентом ДЖКХ;

обеспечение взаимодействия с территориальными органами администрации города Перми по контролю за использованием и сохранностью жилищного фонда;

совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы, находящиеся в компетенции отдела;

координация деятельности территориальных органов администрации города Перми в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

взаимодействие с профсоюзными организациями работников отрасли жилищно-коммунального хозяйства и другими организациями по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;

размещение в средствах массовой информации, на официальном сайте муниципального образования город Пермь, информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений, предусмотренных действующим законодательством по вопросам деятельности ДЖКХ;

участие в планировании расходов бюджета города в части финансирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства в пределах компетенции;

проведение информационно-разъяснительной работы, оказание консультативно-информационной помощи физическим и юридическим лицам в пределах компетенции, обеспечение своевременного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Основными функциями отдела правового обеспечения, лесного контроля и контроля за использованием и охраной особо охраняемых природных территорий УЭП являются осуществление муниципального лесного контроля на территории города Перми и муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий города Перми.

К иным функциям отдела правового обеспечения, лесного контроля и контроля за использованием и охраной особо охраняемых природных территорий УЭП относятся организация работы по:

обеспечению законности нормотворческой и правоприменительной деятельности УЭП в рамках возложенных функций, совершенствованию нормативной правовой базы местного самоуправления, обеспечению законности договоров, заключаемых от имени Управления, осуществлению антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов администрации города Перми по вопросам, отнесенным к компетенции УЭП.

К основной функции отдела по муниципальному дорожному контролю УВБ относится осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения города Перми, в том числе:

соблюдение технических норм и правил, стандартов, правил благоустройства, устанавливающих требования к техническому или эксплуатационному состоянию автомобильных дорог при проведении работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги;

соблюдение порядка, исключающего самовольную организацию работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на проведение работ;

соблюдение требований при использовании транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных, опасных и/или крупногабаритных грузов, при движении по автомобильным дорогам, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств;

соблюдение правил использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и иных объектов, размещаемых в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, а также требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

соблюдение обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов;

исполнение выданных уполномоченными должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог, предписаний об устранении нарушений;

соблюдение ограничений в использовании автомобильных дорог.

К вспомогательным функциям отдела по муниципальному дорожному контролю УВБ относятся:

согласование проезда транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам города Перми в установленном порядке;

определение размера вреда, наносимого автомобильным дорогам города Перми при проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам города Перми, а также участие в принятии решений об ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам города Перми в период неблагоприятных погодных условий;

содействие в организации и контроле обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Перми;

подготовка проектов правовых актов города по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

прием граждан, рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам, относящимся к ведению отдела;

участие в комиссии по проверке состояния и качества содержания улично-дорожной сети и территории города.

В области земельных отношений отделы (секторы) градостроительства, земельных и имущественных отношений территориальных органов администрации города Перми выполняют следующие функции:

осуществляют муниципальный земельный контроль в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Пермского края, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами города Перми;

в соответствии с законодательством и правовыми актами города Перми подготавливают заключения о возможности предоставления земельного участка для целей, не связанных со строительством, возможности размещения объекта капитального строительства на земельном участке (в целях предоставления земельного участка по процедуре предварительного согласования места размещения объекта);

информируют орган администрации города Перми, осуществляющий функции управления в сфере земельных отношений, о нарушениях земельного законодательства;

разрабатывают предложения по подбору земельных участков в целях реализации инвестиционных проектов на территории района;

осуществляют обследование земельных участков.

В своей деятельности функциональные и территориальные органы администрации города Перми, уполномоченные на осуществление соответствующего муниципального контроля руководствуются следующими правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Лесной кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах   
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B48081BF5DF5CE04FE0559B6AFEc9K) от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении   
и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B4B031CF7D45CE04FE0559B6AFEc9K) от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент   
о безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г.   
№ 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[постановление](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7F48021EF0D601EA47B95999F6cDK) Правительства Российской Федерации от 21.01.2006   
№ 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

[постановление](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B480C1AFEDF5CE04FE0559B6AFEc9K) Правительства Российской Федерации от 28.01.2006   
№ 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания   
и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;

[постановление](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B480E1DF2DB5CE04FE0559B6AFEc9K) Правительства Российской Федерации от 23.05.2006   
№ 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

[постановление](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B49091BF1D95CE04FE0559B6AFEc9K) Правительства Российской Федерации от 21.07.2008   
№ 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;

[постановление](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B490F4D704E35DA7B480E1DF2D85CE04FE0559B6AFEc9K) Правительства Российской Федерации от 06.05.2011   
№ 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам   
и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Пермского края от 06.04.2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

[Закон](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B491140662268D172445516F0DF50B717BF0EC63DE0A0A1F8cAK) Пермского края от 27.11.2012 № 127-ПК «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля»;

постановление Правительства Пермского края от 14.04.2015 г. № 222-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края»;

Устав города Перми;

решение Пермской городской Думы от 26.06.2012 № 138 «О создании департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми»;

[решение](consultantplus://offline/ref=1BC20C9B488C37761B491140662268D172445516F0DB56B711BF0EC63DE0A0A1F8cAK) Пермской городской Думы от 23.04.2013 № 88   
«Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле   
на территории города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 218   
«Об управлении по экологии и природопользованию администрации города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 19.04.2005 № 63   
«Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 23 октября 2012 № 230   
«Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 29.01.2013 № 7   
«О территориальных органах администрации города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 23.04.2013 № 89   
«Об утверждении положения о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 216   
«Об управлении внешнего благоустройства администрации города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 218 «Об управлении по экологии и природопользованию администрации города Перми»;

решение Пермской городской Думы от 23.1.2012 № 229 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми»;

постановление Администрации г. Перми от 29.07.2013 № 617   
«Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми»;

постановление администрации города Перми от 18.07.2013 № 597   
«Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения города Перми»;

постановление администрации города Перми от 23.07.2013 № 601   
«Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории города Перми»;

постановление администрации города Перми от 07.08.2009 г. № 522   
«Об утверждении Положения о системе контрольных органов в администрации города Перми»;

постановление администрации города Перми от 22.07.2015 № 489   
«Об утверждении перечня должностных лиц функциональных, территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (за исключением муниципального финансово контроля);

Взаимодействие функциональных и территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление муниципального контроля осуществлялось с органами государственного контроля (надзора) при осуществлении муниципального земельного   
и контроля, муниципального жилищного контроля.

Формы взаимодействия органов муниципального жилищного контроля Пермского края с Инспекцией государственного жилищного надзора Пермского края определены Законом Пермского края от 27.11.2012 № 127-ПК «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля».

Взаимодействие происходит в форме обмена необходимой информацией, направления исходных материалов об установленных правонарушениях для принятия соответствующих мер в соответствии с компетенцией уполномоченных органов.

Кроме того, при осуществлении муниципального жилищного контроля ДЖКХ взаимодействует с функциональными, территориальными органами, функциональными подразделениями администрации города Перми, специалистами иных органов местного самоуправления, органов государственной власти Пермского края, органов прокуратуры, муниципальными учреждениями, иными органами и организациями, физическими лицами в рамках своей компетенции.

При осуществлении муниципального земельного контроля территориальные органы администрации города Перми взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (далее – Управление Росреестра). Взаимодействие осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Кроме того, при осуществлении муниципального земельного контроля территориальные органы администрации города Перми взаимодействуют   
с функциональными, территориальными органами, функциональными подразделениями администрации города Перми, специалистами иных органов местного самоуправления, органов государственной власти Пермского края, органов прокуратуры, муниципальными учреждениями, иными органами   
и организациями, физическими лицами в рамках своей компетенции.

Муниципальный контроль на территории города Перми осуществляется функциональными, территориальными органами администрации города Перми, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, которые   
не имеют подведомственных организаций, которые могли бы осуществлять муниципальный контроль.

При выполнении мероприятий по контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий при проведении проверок УЭП осуществлялся отбор экспертных организаций имеющих лицензию   
на осуществление соответствующих видов деятельности. В качестве экспертной организации был отобрано ФГУП «Рослесинфорг» и привлечено к 1 плановой проверке.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Расходы бюджета города Перми в 2015 году составили 10 037,61 тыс.руб. (в части расходов на содержание работников (штатной численности) функциональных, территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление муниципального контроля) на осуществление функции по:

муниципальному земельному контролю - 2 215,46 тыс. рублей;

муниципальному жилищному контролю - 2 437,46 тыс. рублей;

муниципальному лесному контролю и муниципальному контроля   
в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми - 1 600,01 тыс. рублей;

муниципальному контролюза сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Перми - 3 784,68 тыс. руб.

Штатная численность отделов (секторов) функциональных, территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление соответствующего муниципального контроля составляет 25 человек:

муниципальный земельный контроль осуществляют 8 человек;

муниципальный жилищный контроль осуществляют 6 человек;

муниципальный лесной контроль и муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми – 4 человека;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения – 7 человек.

Штат укомплектован.

Все сотрудники, осуществляющие соответствующий муниципальный контроль имеют высшее образование.

В 2015 году 6 сотрудников функциональных, территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление соответствующего муниципального контроля обучались по программе дополнительного профессионального образования (повышение квалификации).

Средняя нагрузка на 1 специалиста функциональных, территориальных органов администрации города Перми, уполномоченных на осуществление соответствующего муниципального контроля составила:

на 1 специалиста, осуществляющего муниципальный земельный контроль - 2,5 проверки. Сотрудниками отделов (секторов) градостроительства, земельных и имущественных отношений в рамках сплошной инвентаризации было проведено 11367 обследований;

на 1 специалиста, осуществляющего муниципальный жилищный контроль составила 0,3 проверки. Специалистами, осуществляющими муниципальный жилищный контроль выполнено в течение 2015 года 474 обследований, и рассмотрено 358 обращений;

на 1 специалиста, осуществляющего муниципальный лесной контроль и муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения – 2,7 плановых проверок. В течение 2015 специалистами проведено 136 обследований: лесных участков – 88 и особо охраняемых природных территорий – 48;

на 1 специалиста, осуществляющего муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения – 4,4 проверки. Специалистами, осуществляющими муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог выполнено в течение 2015 года 210 обследований.

К проведению мероприятий по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий привлекался 1 эксперт ФГУП «Рослесинфорг». По муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю, муниципальному лесному контролю, муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения эксперты и представители экспертных организаций в 2015 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

При осуществлении муниципального контроля функциональными   
и территориальными органами администрации города Перми в 2015 году проведено 64 проверки соблюдения обязательных требований законодательства (44 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 20 проверок в отношении граждан), в том числе:

-плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 31 (муниципальный жилищный контроль – 2, муниципальный лесной контроль – 1, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий – 10, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения – 18) в первом полугодие проведено 17 проверок, во втором полугодии 14 проверок,

-внеплановых проверок в отношении юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей – 13 (первое полугодие – 7 проверкок, второе полугодие – 6 проверок),

-плановых проверок в отношении физических лиц – 0,

-внеплановых проверок в отношении физических лиц – 20 (первое полугодие – 0 проверок, второе полугодие – 20 проверок).

В результате проведенных проверок выявлено 15 нарушений земельного законодательства, 4 нарушения жилищного законодательства, 3 нарушения природоохранного законодательства, 27 нарушений законодательства в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

По факту нарушений законодательства в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности выдано 13 предписаний об их устранении, составлено 19 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, материалы проверок направлены   
в мировые суды по подсудности для привлечения виновных лиц   
к административной ответственности.

За нарушения обязательных требований природоохранного законодательства составлено 3 протокола в отношении 1 юридического лица.

По факту нарушений жилищного законодательства выдано 1 предписание.

В соответствии с договором № СЭД-33-03-15-48 от 10.11.2014   
о проведении экспертного исследования проведена экспертиза лесных участков при осуществлении муниципального контроля в области использования   
и охраны особо охраняемых природных территорий. Стоимость оказанных   
в полном объеме услуг составила 30,0 тыс. рублей.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории   
и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный земельный контроль:

В 2015 году материалы проверок соблюдения законодательства по 15 нарушениям гражданами земельного законодательства направлены   
в Управление Росреестра для привлечения виновных лиц к административной ответственности, в том числе в первом полугодии – 0, во втором полугодии – 15. По материалам проверок Управлением Росреестра к административной ответственности привлечен 1 нарушитель земельного законодательства. В 2015 году гражданам выдано 15 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства;

Муниципальный жилищный контроль:

В 2015 году материалы проверок соблюдения законодательства по 4 нарушениям юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями жилищного законодательства в органы прокуратуры и органы регионального надзора не направлялись в связи с тем, что они были устранены в полном объеме в установленные сроки (в первом полугодии – 4, во втором полугодии – 0). По материалам проверок ДЖКХ юридические лица   
и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались. В 2015 году отделом муниципального жилищного контроля ДЖКХ выдано 1 предписание юридическому лицу об устранении нарушений жилищного законодательства;

Муниципальный лесной контроль:

В 2015 году материалы проверок соблюдения законодательства по 14 нарушениям (10 – гражданами, 4 – юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями) лесного законодательства направлены в судебные органы Пермского края. По материалам проверок   
к административной ответственности привлечены 10 нарушителей лесного законодательства, из них 4 – юридических лица и индивидуальных предпринимателя;

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения:

В 2015 году материалы проверок соблюдения законодательства по 48 нарушениям (45 – гражданами, 3 – юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями) природоохранного законодательства направлены в судебные органы Пермского края. К административной ответственности привлечены 27 нарушителей природоохранного законодательства, из них 3 – юридических лица и индивидуальных предпринимателя;

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

В 2015 году материалы проверок соблюдения законодательства по 27 нарушениям законодательства в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности выдано 13 предписаний об их устранении, составлено 19 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, материалы проверок направлены   
в мировые суды по подсудности для привлечения виновных лиц   
к административной ответственности.

Информация об основаниях и условиях осуществления муниципального контроля размещена в свободном доступе на официальном сайте администрации города Перми «www.gorodperm.ru», в системе «Консультант плюс».

Кроме того, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, ведется разъяснительная работа, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства с их стороны.

В 2015 году основания и результаты мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, проведенных функциональными и территориальными органами администрации города Перми, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) –   
100 % (I полугодие 2015 – 100 %, II полугодие 2015 100 %);

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных   
в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (процент от общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля   
с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, уполномоченным на проведение муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки соблюдения законодательства (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 50%, (I полугодие 2015 – 23%, II полугодие 2015 – 27%) без учета субъектов муниципального земельного контроля;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 (I полугодие 2015 – 1, II полугодие 2015 – 1);

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 30 % (I полугодие 2015 – 15%,   
II полугодие 2015 – 15%);

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных   
по итогам проверок) – 50% (I полугодие 2015 – 25%, II полугодие 2015 – 25%);

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,   
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 55% (I полугодие 2015 – 40%, II полугодие 2015 – 15%);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,   
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,   
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 13% (I полугодие 2015 – 10%,   
II полугодие 2015 – 3%).

Функциональные и территориальные органы администрации города Перми, уполномоченные на осуществление муниципального контроля не наделены полномочиями по привлечению лиц, нарушивших обязательные требования законодательства, к административной ответственности. Материалы проверок, содержащие данные о наличии события административного правонарушения, направляются в соответствующие уполномоченные органы для привлечения нарушителей законодательства   
к административной ответственности.

Решениями Пермской городской Думы от 23.09.2014 № 187 «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере земельных отношений», от 23.09.2014 № 189 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 29.01.2013 № 7 «О территориальных органах администрации города Перми» функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Перми передана территориальным органам администрации города Перми.

Учитывая требования Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, а также то, что функция по муниципальному земельному контролю возложена на территориальные органы администрации города Перми с 01.01.2015, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год запланирован не был, и соответственно плановые проверки не проводились. Основания для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствовали.

В виду отсутствия оснований для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 году не изменилось количество проверок, проводимых ДЖКХ в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2014 годом. В 2014 году – 2 проверки (внеплановые), в 2015 году – 2 проверки (плановые).

В отчетный период уполномоченным органом на осуществление муниципального лесного контроля (УЭП) проведена 1 плановая проверка, что на 50% меньше чем в прошлом году (в 2014 году проведено 2 проверки), данное снижения является запланированным фактором (в план проверок на 2015 год была включена 1 проверка соблюдения требований лесного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями). В 2015 году увеличилось количество проведенных обследований лесных участков на 80% (в 2015 – 90 участков, в 2014 – 50 участков).

В 2015 году в соответствии с планом проверок осуществления УВБ муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Перми было запланировано и проведено 11 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2014 года было запланировано и проведено аналогичное количество проверок.

В 2015 году доля проведенных внеплановых проверок УВБ   
(в процентах от общего количества проведенных проверок) составила 42%, в 2014 году – 9%. Рост количества внеплановых проверок связан с возросшей активностью населения города Перми, в связи с запуском портала Интернет-ресурса «Решаем вместе» и возросшим вследствие этого количества адресных обследований, выполненных сотрудниками отдела и соответственно увеличившимся количеством случаев выявления нарушений обязательных требований и требований, установленных местными нормативными актами. Соответственно, рост правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок вызван увеличением числа внеплановых проверок.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения способствует четкое взаимодействие с органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области сохранности дорог и государственного надзора, наиболее детальный подход к планированию деятельности муниципального контроля.

В отчетный период уполномоченным органом на осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (УЭП) проведено 10 плановых проверок, что на 66% больше чем в прошлом году (в 2014 году проведено 6 плановых проверок), рост количества проверок запланирован планом проверок на 2015 год. В 2015 году количество проведенных обследований особо охраняемых природных территорий местного значения увеличилось на 150% (в 2015 – 50 участков, в 2014 – 20 участков).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль:

В связи с изменениями, внесенными в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации, вступившими в силу с 01.01.2015, постановлением   
№ 222-п утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края.

В целях реализации данного Постановления в Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории города Перми, утвержденный постановлением администрации города Перми от 23.07.2013 № 601, постановлением администрации города Перми от 20.11.2015 № 959 внесены соответствующие изменения.

Учитывая, что функция по муниципальному земельному контролю возложена на территориальные органы администрации города Перми   
с 01.01.2015, а также изменения в действующем законодательстве, регулирующем отношения, возникающие при осуществлении муниципального земельного контроля, с должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль на территории города Перми, были организованы обучающие семинары, проведенные 22.06.2015   
и 12.11.2015 руководителями отдела государственного земельного надзора Управления Росреестра по Пермскому краю.

Повысить эффективность и результативность муниципального земельного контроля можно за счет планирования мероприятий и реализации комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе, путем взаимодействия с органами государственного земельного надзора, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере земельных отношений.

Муниципальный жилищный контроль:

Проведенный анализ нормативно-правовых актов федерального уровня, регулирующих деятельность органов муниципального жилищного контроля   
и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования   
к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволяет выделить ряд противоречий и проблем.

Отсутствие четкого разграничения полномочий в сфере регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, которые установлены соответственно пунктом 8.1 статьи 13 и пунктом 9 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации. Из положений статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации вытекает, что региональный государственный жилищный надзор должен осуществляться в отношении жилищного фонда независимо от его форм собственности, тогда как муниципальный жилищный контроль - только в отношении муниципального жилищного фонда.

Отсутствие разграничений между предметом проверок государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля влечет противоречия в вопросе проверок общего имущества жилого дома.   
В соответствии с пунктом 39 постановления Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества   
в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание   
и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» контроль за содержанием общего имущества осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в случае приватизации хотя бы одной квартиры в многоквартирном жилом доме, дом юридически не считается муниципальным (здание исключается из реестра муниципальной собственности, и в реестре остаются только сами квартиры нанимателей), и органы муниципального контроля не вправе осуществлять проверки.

При осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Перми ДЖКХ в 2015 году проведено 2 плановые проверки. Помимо указанных проверок отделом муниципального жилищного контроля в 2015 году проведено 474 обследования жилых домов и помещений.

Муниципальный лесной контроль и муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми:

В 2015 году было уделено внимание повышению качества планирования контрольных мероприятий.

В план проверок на 2015 год была включены: 1 проверка соблюдения требований лесного законодательства и 10 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам проведенных в 2015 году плановых проверок нарушения лесного законодательства не выявлены.

Нарушения природоохранного законодательства выявлены при проведении 1 плановой проверки.

Обходы. Проведение с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями разъяснительной работы позволило увеличить количество устраняемых нарушений добровольно до истечения срока исполнения предписаний об устранении нарушений.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения:

В 2015 году было уделено внимание качеству планирования контрольных мероприятий. В планы проверок включались субъекты, на регулярной основе   
(2 и более случая по итогам года) осуществляющие деятельность в границах автомобильных дорог общего пользования местного значения города Перми, что способствовало повышению вероятности выявления нарушений.

В 2015 году было запланировано 11 проверок соблюдения обязательных требований и требований, установленных правовыми актами города Перми   
в сфере сохранности автодорог в отношении юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей. Утвержденные планом проверки осуществлены в полном объеме.

По результатам 10 плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей выявлены нарушения действующего законодательства. Таким образом, нарушения были выявлены в 91 % плановых проверок от общего количества проведенных плановых проверок за сохранностью автомобильных дорог местного значения.