ПРИЛОЖЕНИЕ 1  
к Плану мероприятий по реализации   
Стратегии социально-экономического развития города Перми до 2030 года

на период 2016-2020 годов

**Оценка итогов и сложившихся тенденций**

**социально-экономического развития города Перми   
за 2009-2013 годы**

1. Социальная сфера
   1. Демографическая ситуация

В 2009-2013 гг. в городе Перми наблюдалась тенденция к увеличению численности населения города Перми. Численность постоянного населениягорода Перми на 01 января 2014 года составила 1026481 человек, или 104,1% к уровню 2009 года.

Росту численности населения города способствовал как миграционный, так и естественный прирост.

За период 2009-2013 годов рождаемость в городе Перми выросла на 17,0%, число умерших в городе Перми сократилось на 6,9% по отношению к уровню 2009 года.

Естественный прирост обрел положительную динамику с 2011 года, и составил в 2013 году 1,9 тыс.чел.

Среди городов-аналогов по уровню рождаемости на 1000 населения в 2013 году город Пермь занимал 3-е место после городов Казани и Екатеринбурга. По уровню смертности на 1000 населения – 3-е место после города Екатеринбурга и Казани. По естественному приросту город Пермь занимал также 3-е место.

В 2013 году естественный прирост наблюдался в городах Казани, Екатеринбурге, Перми и Челябинске.

За период 2009-2013 годов миграционный прирост в городе Перми имел стабильно положительные значения. В 2013 году миграционный прирост составил 10691 человек, что выше уровня 2009 года в 6,2 раза.

В основном миграция происходила внутри региона: 66,1% от общего миграционного прироста приходится на внутрирегиональную миграцию   
и 24,2% – на международную миграцию.

1.2. Образование

Целью развития системы образования в 2009-2013 годах было создание условий для обеспечения потребителю реального выбора объема и качества образовательных услуг. Основные задачи, которые решались в этот период, связаны с созданием организационно-экономических условий, обеспечивающих единые подходы к финансированию образовательных услуг, независимо от того, какое учреждение их оказывает – частное   
или муниципальное.

Начиная с 2009 года, все муниципальные образовательные учреждения города переведены на подушевое финансирование. В городе Перми прошла реорганизация образовательных учреждений, в ходе которой неэффективные по разным причинам учреждения присоединены к крупным, имеющим высокую результативность, образовательным учреждениям.

### 1.2.1. Дошкольное образование

В 2013 году на территории города Перми осуществляли деятельность 158 самостоятельных дошкольных образовательных учреждений   
(далее – ДОУ). По сравнению с 2009 годом количество ДОУ уменьшилось   
на 63 единицы, или на 28,5%, по причине реорганизации учреждений   
и закрытия зданий ДОУ на капитальный ремонт.

В 2013 году число детей, посещающих муниципальные ДОУ, составило 45944 детей, что на 5,0% больше, чем в 2009 году.

В настоящее время рынок образовательных услуг для детей дошкольного возраста динамично развивается. В условиях значительной нехватки мест в дошкольных муниципальных учреждениях большую популярность среди родителей дошкольников получили частные поставщики. В 2013 году 16 немуниципальных учреждений дошкольного образования имели лицензии, а в реестре поставщиков услуг в сфере дошкольного образования зарегистрированы 133 немуниципальных учреждения дошкольного образования. Количество детей, получающих услугу дошкольного образования в немуниципальных учреждениях, которым предоставлялись субсидии в 2013 году, составило 601 человек.

В 2013 году численность детей, стоящих на учете для определения  
в муниципальные дошкольные образовательные организации города Перми, составила 36198 человек. Решению проблемы доступности и качества дошкольного образования в городе Перми препятствует недостаточное количество современных муниципальных зданий для предоставления услуг.

В соответствии с пилотным проектом по предоставлению пособий семьям, дети которых не посещают муниципальные детские сады,   
с 2009 года более 24 тысяч человек получали пособие на детей в возрасте   
от 1,5 до 5 лет и имели реальную возможность закупать услуги   
в муниципальном и немуниципальном секторе: частные детские сады, группы кратковременного пребывания, школы развития, услуги няни и так далее. В результате реализации проекта, помимо увеличения числа немуниципальных поставщиков услуг дошкольного образования   
и расширения возможности выбора родителями моделей дошкольного воспитания своих детей, развиваются новые формы семейного воспитания.

С 2014 года средства, которые ежегодно расходовались на выплату пособия, решено перераспределить на создание дополнительных мест   
в детских садах города, в том числе на строительство новых детских садов.   
В связи с этим принято решение о поэтапном завершении проекта «Мамин выбор».

В целях расширения спектра услуг для детей дошкольного возраста   
в негосударственном секторе администрацией города Перми реализуется практика передачи частным инвесторам неиспользуемых муниципальных помещений для восстановления детских садов по концессионным соглашениям. В течение 2013 года в концессию переданы два здания   
на 260 мест. Также переданы в аренду для мини-садов, центров развития для детей дошкольного возраста 11 помещений на 400 мест.

По количеству дополнительно созданных мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2013 году город Пермь находился на 4 месте среди городов-аналогов.

1.2.2. Общее образование

На начало 2013/2014 учебного года в городе Перми насчитывалось   
133 государственных и муниципальных общеобразовательных учреждения.

Частный сектор состоит из 6 негосударственных образовательных учреждений. Все учреждения прошли лицензирование и государственную аккредитацию, имели бюджетное финансирование.

Численность учащихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях на начало 2013/2014 учебного года выросла на 9,9% по сравнению с 2009/2010 учебным годом,   
или на 8,8 тыс.чел., составив 98058 учащихся.

Увеличение численности учащихся привело к росту числа учеников, занимающихся во вторую смену. Удельный вес обучающихся во вторую смену в 2013 году составил 33,0% (в 2009 году – 31,1%).

В последние годы наблюдается положительная динамика одного   
из главных показателей качества освоения общеобразовательных программ – единого государственного экзамена (ЕГЭ) в 11-х классах. По результатам ЕГЭ по математике и русскому языку город Пермь занимает 3 место среди городов с числом жителей более миллиона.

В 2013 году более чем в 2 раза возросло число учащихся, получивших по итогам ЕГЭ максимально возможный результат – 100 баллов.  
Таких выпускников было 114 человек (в 2012 году – 52 человека). Количество выпускников, получивших по результатам трех выпускных экзаменов в форме ЕГЭ 225 и более баллов, составило   
в 2013 году 856 человек, что на 4,0 % выше уровня 2012 года.

В городе активно осуществляется переход к новым образовательным результатам:

созданы условия для обучения иностранным языкам в соответствии   
с международными стандартами. На базе трех школ города реализуются программы Международного бакалавриата (IB) и системы билингвального обучения, позволяющие по окончании старшей ступени поступить   
без экзаменов в вузы разных стран мира. Старшеклассники имеют возможность осваивать IB-программы в МАОУ «Лицей № 10» города Перми. В 2013 году 13 выпускников лицея, обучавшихся по данной программе, получили дипломы международного бакалавриата. В 2013-2014 учебном году 11 учащихся успешно продолжают обучение по IB-программам. Международные сертификаты о владении иностранными языками получают не только ученики специализированных школ, но и дети средних общеобразовательных учреждений. За три последних года 1077 пермских школьников получили международные языковые сертификаты;

созданы уникальные школы со специализированными услугами (Инженерная школа, Школа IT, Школа дизайна, Техно-Школа, Школа Киокусинкай);

разработаны и внедряются муниципальные модели перехода   
на новые федеральные государственные образовательные стандарты  
(далее – ФГОС) в старшей школе «Муниципальная модель профильного обучения», на второй ступени обучения – «Муниципальная модель основной школы». В основе обеих моделей лежит индивидуализация образования:   
в старшей школе – через формирование и обучение по индивидуальным учебным планам старшеклассников; на второй ступени обучения –   
через организацию для детей пространства выбора своей образовательной траектории.

С целью повышения открытости образования в городе Перми создана   
и успешно функционирует ассоциация общественно-активных школ. Особенностью учреждений, входящих в нее, является взаимодействие   
с социумом, предоставление детям условий для социализации, демонстрирование им возможностей непрерывного и неформального образования.

В школах внедрена система электронных дневников и журналов. Пятый год на едином портале пермского образования в электронном виде существует рейтинг образовательных учреждений города.

С 2009 года все школы города реализуют муниципальную модель профильного обучения, основной особенностью которой является обучение старшеклассников по индивидуальным учебным планам.

Развивается система дистанционного обучения. Более широко   
она представлена для одаренных детей: старшеклассники общеобразовательных школ, выбравших обучение по углубленным программам, имеют возможность обучаться дистанционно у педагогов специализированных школ. Также созданы условия для организации дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, не посещающих школу и обучающихся индивидуально на дому. Каждому такому учащемуся по месту его проживания оборудовано компьютерное рабочее место, подведен Интернет, осуществляется оплата трафика.

В образовательных учреждениях города создаются условия   
для овладения детьми информационными технологиями. С этой целью регулярно обновляется компьютерная техника, в 65 % школ созданы зоны Wi-Fi.

1.2.3. Дополнительное образование детей

Муниципальная сеть учреждений дополнительного образования детей (далее – УДО) в 2013 году состояла из 19 учреждений.

Численность обучающихся на начало 2013/2014 учебного года составила 42527 человек, что ниже уровня 2009 года на 8,4%.

Муниципальные учреждения дополнительного образования осуществляют свою деятельность по 10 направлениям: художественное творчество, физкультурно-спортивное, туризм и краеведение, техническое, спортивно-техническое творчество, эколого-биологическое, культурологическое, соци­ально-педагогическое, военно-патриотическое, естественно-научное.

В отчетном периоде решались задачи по совершенствованию механизмов устойчивого развития системы дополнительного образования, созданию условий для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую, научно-техническую, культурную жизнь общества через повышение эффективности и качества работы образовательных организаций дополнительного образования детей,   
через обновление содержания дополнительного образования,   
форм и технологий образовательного процесса в соответствии   
с изменяющимися запросами детей и родителей.

Деятельность организаций дополнительного образования направлена на вовлечение учащихся в социально значимые коллективно-творческие дела, культурно-досуговые мероприятия, приобщение к здоровому образу жизни через систему позитивной профилактики вредной зависимости,   
на помощь в профессиональном самоопределении и поддержку детей   
с особыми образовательными потребностями. В организациях дополнительного образования осуществляется работа с родителями: проводятся совместные праздники, соревнования, походы, конкурсы,   
мастер-классы.

Традиционно ряд танцевальных образцовых коллективов учреждений дополнительного образования детей города становится победителями   
и призерами престижных конкурсов и фестивалей различного уровня. Так, образцовый коллектив эстрадно-спортивного танца «Танц-класс» (МАОУ ДОД «ДД(ю)Т») завоевал 10 Гран-при на различных фестивалях и конкурсах Всероссийского и международного уровня в течение одного года.

Постоянно повышаются достижения и результаты пермских спортсменов. Только в 2013/2014 учебном году проведено   
1708 спортивно-массовых мероприятий с охватом участников 81961 человек.

В системе дополнительного образования также созданы условия   
для предоставления услуг различными поставщиками. Главным достижением является внедрение электронной системы учета предоставления услуг через именную пластиковую электронную карту.

Каждое посещение ребенком занятия фиксируется при помощи   
пластиковой электронной карты через терминалы, установленные в каждом муниципальном учреждении дополнительного образования детей. Вся информация поступает на городской портал дополнительного образования, обрабатывается и используется каждой категорией участников образовательного процесса в работе.

Через портал дополнительного образования детей муниципальные учреждения формируют группы, ведут электронный журнал посещаемости, регистрируют договоры, размещают электронное расписание. Кроме того, при помощи ресурсов портала составляются электронные отчеты   
по объему услуг, а также по качеству их предоставления. Для родителей портал представляет всю информацию о муниципальных учреждениях дополнительного образования детей: место нахождения, перечень услуг, расписание занятий, результаты работы по направлениям и так далее.

1.2.4. Лицензирование образовательных учреждений

В 2013 году сохранилась положительная динамика по лицензированию образовательных учреждений. За прошедший год получили лицензии 6 школ, 15 детских садов, 1 учреждение дополнительного образования. Тем не менее, если доля школ и УДО, не имеющих лицензию, от общего количества школ и УДО, относительно низкая (2% и 5% соответственно), то проблема лицензирования ДОУ стоит наиболее остро: 46% ДОУ по итогам 2013 года не имели лицензию.

В среднем доля образовательных учреждений, имеющих лицензии, от общего количества образовательных учреждений, выросла с 69% в 2012 году до 77% в 2013 году.

1.2.5. Кадровая политика в сфере образования

В период с 2009 по 2012 годы снижение численности персонала происходило вследствие введения новой отраслевой системы оплаты труда   
(с 01.01.2010), когда в образовательных учреждениях необходимо   
было оптимизировать штатные расписания, многие учреждения начали выводить не свойственные образованию функции на аутсорсинг.

К 2014 году произошел качественный сдвиг в сторону улучшения условий труда работников образования (средний уровень заработной платы значительно повысился). Кроме того, изменилось содержание образования, что также повлияло на приток персонала в отрасль (Пермское образование – одна из наиболее инновационных систем в Российской Федерации).

Численность основного персонала в образовательных учреждениях   
по состоянию на 01.06.2014 увеличилась за год на 10,5%.

В целом наблюдается увеличение числа работников с высшим профессиональным образованием.

Наиболее стабильная структура образования с высокой долей работников с высшим профессиональным образованием (83-84%) – в учреждениях общего образования. Это объясняется более строгими требованиями к учителю, наличием образовательных стандартов для школ, сложностью профессиональных задач, наличием разнообразных условий   
для профессиональной самореализации людей с высшим образованием.

Укрепление и развитие управленческого потенциала отрасли «Образование» на протяжении последних 6 лет остается одной из основных задач в работе управления персоналом. В основе решения этой задачи – ежегодное планирование потребности в руководящем составе системы образования и поиск эффективных механизмов укрепления директорского корпуса. Особый акцент при отборе кандидатов в кадровый резерв сделан   
на внутренние ресурсы системы образования (талантливую, творческую, работоспособную молодежь, обладающую управленческим потенциалом).

В рамках проектов решалась задача по омоложению возрастной структуры руководящего состава системы образования. На 01.06.2014 количество руководителей пенсионного возраста составило 25% (в 2008 году – 46%). Средний возраст руководителей образовательных учреждений   
в 2014 году составил 48 лет (в 2008 году – 53 года). В целом за период   
2008-2014 годов директорский корпус обновился на 60%.

В рамках работы по укреплению и развитию управленческого потенциала отрасли «Образование» в 1 квартале 2012 года разработан   
и запущен проект «Star leader», разработанный на среднесрочную перспективу. Цель проекта – разработать совместно с руководителями образовательных учреждений (7 человек) индивидуальные траектории их профессионально-личностного развития с целью продвижения опыта   
на российском и международном уровнях.

1.2.6. Организационно-экономические механизмы управления системой образования

В городе Перми завершены реформы по внедрению подушевого финансирования, размещения муниципального задания с показателями качества каждому учреждению, перевод в автономный режим, реорганизация неэффективных учреждений путем присоединения к эффективным.

Расчет норматива стоимости образовательной услуги в городе Перми предусматривает расходы на организацию как основного процесса,   
так и вспомогательного. Очевидно, что чем рациональнее руководитель учреждения организует исполнение непрофильных для системы образования функций, тем больше ресурсов он сможет направить на образовательный процесс. Сэкономленные в результате эффективного хозяйствования средства не изымаются в бюджет города Перми, а остаются в учреждении. Повышение эффективности деятельности учреждения может быть связано   
с передачей непрофильных для него функций на аутсорсинг. Анализ передачи непрофильных функций образовательными учреждениями города Перми внешним исполнителям позволяет сделать следующие выводы. Аутсорсинг действительно можно рассматривать как способ повышения эффективности расходования ресурсов, в первую очередь, временных   
и финансовых. При этом качество исполнения той функции, которую ранее учреждение исполняло самостоятельно, повышается.

Высвободившиеся ресурсы (кадры, денежные средства, помещения   
и так далее) руководители образовательных учреждений направляют   
на повышение качества образовательной услуги: развитие программно-методического обеспечения, обновление парка компьютерной техники   
в школах, развивающей среды в детских садах, повышение стимулирующей части заработной платы основных работников – учителей и воспитателей.

В городе Перми в системе управления образованием широко используются информационные технологии: автоматизированы системы размещения муниципального задания и контроля за ним, система формирования групп   
в дошкольном, дополнительном образовании, контроль за посещаемостью.

Более пяти лет функционирует Единый портал пермского образования.

Портал дает возможность получения оперативных данных   
по ключевым показателям деятельности образовательных учреждений, позволяет регламентировать информационные потоки в системе образования, собирать обратную информацию о качестве работы, организовывать интерактивное голосование. Ежегодно публикуются данные рейтинга школ   
и детских садов города.

* 1. Культурная политика

По уровню обеспеченности культурным предложением населению город Пермь является одним из наиболее благополучных городов России. Интерес жителей города Перми к мероприятиям, осуществляемым в рамках культурной политики города Перми, возрастает. Так, за последние три года   
на 33% выросла доля жителей, посещающих культурно-массовые мероприятия. Увеличилась доля посещений спектаклей и концертных программ жителями города Перми на 5,7%.

В 16 учреждениях дополнительного образования в сфере культуры   
(в том числе 8 музыкальных школ, 6 школ искусств, 1 художественная школа и 1 хоровая школа) по образовательным программам в области искусств обучаются одаренные в сфере культуры и искусства дети.

В 2013 году в городе Перми 1274 одаренных ребенка, обучающихся   
в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры, стали участниками международных и всероссийских конкурсов, фестивалей, выставок, из них 675 человек получили звание дипломантов и лауреатов.

В 2014 году в 16 учреждениях дополнительного образования в сфере культуры обучались 5663 учащихся, количество получателей услуг дополнительного образования составило 5733 человека.

* 1. Молодежная политика

Основным задачами в сфере молодежной политики в городе Перми является создание условий для вовлечения и участия молодежи   
в информационных проектах и программах:

формирование механизмов вовлечения молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность, направленную на улучшение качества жизни жителей города Перми;

развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую   
и экономическую деятельность, направленную на решение вопроса самообеспечения молодежи;

создание условий для вовлечения и участия молодежи в общественной жизни города Перми;

выявление и продвижение талантливой молодежи;

укрепление института молодой семьи;

вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь города.

На базе МАУ «Дворец молодежи» города Перми создан Пермский центр развития добровольчества, объединяющий 40 волонтерских организаций и отрядов (около 7 тысяч человек).

Ежегодно увеличивается количество молодых людей, вовлеченных   
в добровольческую деятельность на системной основе. Лучшие добровольцы ежегодно отмечаются Знаком «Доброволец города Перми».

Трудоустройство подростков осуществляется в двух направлениях: трудовые «Отряды мэра» и трудовые отряды через территориальные органы администрации города Перми.

За 2009-2013 годы выросло число трудоустроенных несовершеннолетних до 5528 человек. Ежегодно увеличивается количество трудоустроенных несовершеннолетних лиц, находящихся в социально опасном положении, с 214 человек в 2009 году до 398 человек   
в 2013 году.

Активно развиваются движения молодежно-студенческих отрядов. Ежегодно не только увеличивается количество молодежи, задействованной   
в данном движении (в настоящее время движение насчитывает около 2500 человек), но и появляются новые направления деятельности студенческих отрядов.

В 2008 году студенческие отряды работали по 3 направлениям,   
в 2013 году – по 10 направлениям.

Создан координационный совет работающей молодежи города Перми, объединяющий порядка 20 представителей молодежных советов предприятий и организаций города Перми. Основные проекты: городской конкурс профессионального мастерства среди молодых рабочих «Рабочий – это звучит гордо!», городской чемпионат по интеллектуальным играм, городской фестиваль-слет работающей молодежи и многие другие.

* 1. Физическая культура и спорт

На территории города Перми расположены 26 муниципальных спортивных школ, 15 из которых имеют статус школ олимпийского резерва. В спортивных школах развивается 60 видов спорта.

Итоги развития сферы физической культуры и спорта города Перми   
в 2009-2013 годах характеризуются следующей динамикой:

доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения города, выросла на 6,1%;

доля детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности детей школьного возраста, увеличилась на 6,8%;

увеличилось количество спортивных сооружений на 14 единиц;

увеличилось количество получателей физкультурно-оздоровительных   
и спортивных услуг в муниципальных учреждениях на 558 человек и на 557 человек в немуниципальных учреждениях;

повысилась результативность деятельности тренерско-преподавательского состава: увеличилось количество мастеров спорта   
на 18 человек; мастеров спорта международного класса на – 8 человек; заслуженных мастеров спорта на 4 человека.

Наиболее распространенной организованной формой занятий населения физической культурой и спортом в городе Перми являются занятия в фитнес-клубах и учреждениях при спортивных сооружениях. Всего в них занимается 24% от общей численности занимающихся физической культурой и спортом.

Для повышения числа занимающихся физической культурой и спортом среди инвалидов и пропаганды данной деятельности ежегодно проводятся паралимпийские фестивали спорта среди инвалидов и детей-инвалидов.

* 1. Социальное благополучие населения
     1. Социальное благополучие отдельных категорий граждан

Выявление неблагополучных семей и профилактика данного явления – важнейшая задача в процессе создания комфортной и безопасной городской среды для детей. За 2013 год выявлено и поставлено   
на учет 419 семей, в которых воспитывается 656 детей, в том числе детей   
до 7 лет – 260 чел., до 1 года – 40 чел. В 2009 году выявлено 658 семей с 964 детьми, в том числе до 7 лет – 337 чел., до 1 года – 57 чел.

На 01.01.2014 в городе Перми на учете состоят 953 семьи в социально опасном положении, в которых воспитывается 1503 ребенка, в том числе 433 ребенка в возрасте от 0 до 7 лет, 25 детей в возрасте до 1 года. В период  
с 2009 по 2013 годы также наблюдается стабильное снижение данного показателя.

В 2013 году принято решение о лишении родительских прав   
в отношении родителей 59 несовершеннолетних, из них от 0 до 7 лет –   
28 детей, до 1 года – 1 ребенок.

На протяжении последних лет проводится работа   
по предупреждению и выявлению случаев жестокого обращения с детьми,   
а также профилактике данного явления.

С 2008 года на территории города Перми функционирует телефон доверия для детей и подростков «Перемена». За 2012 год на телефон доверия поступили 7497 звонков от детей и родителей, 219 обращений (что составило 2,9 %) квалифицировались службой как жестокое обращение с ребенком.

Поддержка семьи в целях обеспечения отдыха, оздоровления   
и занятости детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни   
в обществе является одним из важнейших принципов социальной политики   
в интересах детей. На протяжении последних лет остается стабильным охват детей города Перми различными формами отдыха, оздоровления и занятости и составляет не менее 96% от общей численности детского населения   
в возрасте от 7 до 18 лет.

Внедренная в 2011 году система Сертификатов позволяет обеспечить эффективную организацию отдыха и оздоровления детей.

По итогам 2013 года увеличилось число малоимущих семей, состоящих   
на учете в органах социальной защиты населения, с 8477 семей в 2012 году   
до 8659 семей в 2013 году. В том числе увеличилось количество малоимущих многодетных семей с 1587 в 2012 году до 2179 в 2013 году. Напротив, сократилась численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, на 2314 человек за счет снижения числа стоящих на учете инвалидов 1-й и 2-й группы.

1.6.2. Доступность городской инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных групп населения

Проблема доступности городской инфраструктуры для инвалидов   
и иных маломобильных групп населения на территории города Перми,   
также, как и в других территориях Пермского края и регионах Российской Федерации, связана с достаточно длительным отсутствием внимания   
к нуждам инвалидов и иных маломобильных групп населения. Ратификация Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов способствовала тому, что ситуация с недоступностью объектов начала меняться в лучшую сторону.

На территории города Перми активное внимание на проблемы безбарьерной среды обращено в 2009 году. С данного времени произошли значительные изменения в городской инфраструктуре: появился низкопольный транспорт, улично-дорожная сеть (дороги, тротуары, пешеходные переходы и так далее) постепенно становится доступной, здания оборудуются для удобства передвижения маломобильных групп населения.

* 1. Общественное участие

В 2012 году на территории города Перми зарегистрировано более 2160 некоммерческих организаций (далее – НКО), в том числе   
70, направленных на работу с инвалидами, 44 ветеранских, 30 молодежных, 18 предпринимательских, 13 женских, 13 по защите животных, 15 по защите прав потребителей, 11 детских общественных. По данным исследований доля реально действующих НКО от общего числа зарегистрированных составляет не более 40 %.

Некоммерческий сектор города Перми активно развивается. Существуют сферы, в которых НКО города Перми достигли значительных успехов, заметных на фоне других российских городов и регионов: действует развитая сеть правозащитных организаций, имеется многолетний опыт развития гражданского образования, большое число организаций развивают массовый спорт, благотворительность стала за последние годы массовым   
и модным движением.

В городе Перми развивается система имущественной   
и инфраструктурной поддержки НКО на базе общественных центров.

Формы поддержки территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) органами местного самоуправления:

финансовая поддержка ТОС осуществляется за счет субсидий   
из средств бюджета города Перми;

организационная поддержка ТОС проводится путем предоставления   
в безвозмездное пользование нежилых помещений;

учебно-методическая поддержка;

проведение различных конкурсов социально значимых проектов.

На 01.01.2014 количество зарегистрированных ТОС составило 96 единиц.

1. Общественная безопасность

Основные показатели в сфере общественной безопасности   
2009-2013 годах характеризуются следующей динамикой развития:

снижение уровня преступности на 47,3% по сравнению с 2009 годом;

сокращение числа пожаров с 9,13 единиц на 10 тыс. населения   
в 2009 году до 6,23 в 2013 году;

снижение числа погибших при чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС), пожарах и происшествиях на воде на 44,1% по сравнению с 2009 годом;

рост дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП)   
со смертельным исходом на 27,2%.

Уровень преступности за 2013 год снизился с 248,3 до 212,9 случаев зарегистрированных преступлений на 10 тыс. населения (по Пермскому краю – 215,1 случаев).

В структуре преступлений более половины (51,9% от общего числа преступлений) составляют кражи, на втором месте – мошенничество (8,0%), на третьем – наркобизнес (7,8%).

За период 2009-2013 годов наблюдалось снижение числа грабежей   
и разбоев, совершенных в общественных местах. Так, количество грабежей сократилось с 3654 единиц в 2009 году до 953 в 2013 году, разбоев –   
с 305 единиц в 2009 году до 97 в 2013 году.

Количество несовершеннолетних, совершивших в городе Перми преступления, снизилось с 658 человек в 2009 году до 536 человек   
в 2013 году.

Остается высоким показатель распространенности наркологическими расстройствами среди населения города Перми. Уровень распространенности наркологических расстройств у несовершеннолетних составлял в 2009 году –190,3 случаев на 100 тыс. населения, по итогам 2013 года – 157,5 случаев.

Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования является необходимым условием оптимального экономического развития.

За последние пять лет на 2013 год пришелся пик аварийности.   
За 12 месяцев 2013 года на дорогах и улицах города Перми произошло   
2380 ДТП, что в 1,9 раз больше по сравнению с 2009 годом.

При этом погибло в ДТП за 2013 год 150 человек, что на 28,2% выше уровня 2009 года.

Основными причинами ДТП являются:

нарушение скоростного режима,

виновник ДТП в состоянии опьянения,

выезд на встречную полосу движения,

переход в неустановленном месте,

наезд на пешехода на пешеходных переходах или обочине,

наезд на препятствие.

Город Пермь относится к городам с высокой потенциальной опасностью возникновения чрезвычайных ситуаций с вероятностью тяжелых последствий в связи с тем, что в жилой зоне города расположены   
22 химически опасных объекта с площадью зоны возможного заражения   
312 кв.км и населением в ней до 370 тыс.чел. и 2 гидротехнических сооружения. Через центр города проходит железная дорога, пропускающая   
в сутки до 3150 вагонов и цистерн грузов, 90% которых составляют активные химически опасные вещества, легко воспламеняющиеся жидкости и горюче-смазочные материалы. В коммунально-бытовой сфере города Перми имеются риски возникновения ситуаций, приводящие к резкому повышению аварийности на коммунально-энергетических сетях.

Погибшие и пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций   
в городе Перми за 2009-2013 годы

| Наименование показателя | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество погибших в результате ЧС, чел. | 158 | 0 | 18 | 5 | 0 |
| Количество пострадавших в результате ЧС, чел. | 245 | 0 | 3 | 5 | 0 |
| Количество погибших людей на воде в организованных местах отдыха, чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В 2013 году в городе Перми зарегистрированы 623 пожара, в сравнении с 2010 годом их число снизилось на 14,9%. Количество погибших людей   
на пожарах составило 34 человека (в 2010 году – 56 человек).

Пожарная безопасность в городе Перми за 2010 -2013 годы

| Наименование показателя | 2010  год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество пожаров, ед. | 732 | 690 | 651 | 623 |
| Количество пострадавших - всего, чел. | 140 | 135 | 126 | 119 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| погибших от пожара, чел. | 56 | 53 | 44 | 34 |
| получивших травмы, чел. | 84 | 82 | 82 | 85 |
| Ущерб от пожаров, млн.руб. | 9,4 | 8,1 | 7,7 | 6,2 |

Большинство пожаров с погибшими произошло либо в частном секторе, либо в домах барачного типа.

Основными причинами пожаров по городу Перми являются: неосторожное обращение с огнем, нарушение правил устройства электрооборудования. Актуальной проблемой остается необеспеченность противопожарным водоснабжением территорий неблагоустроенной малоэтажной застройки, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны.

Таким образом, важным фактором устойчивого социально-экономического развития города Перми в сфере общественной безопасности на 2016-2020 годы являются:

проведение целенаправленной и комплексной профилактической работы в целях снижения уровня преступности, укрепления законности и правопорядка;

снижение уровня дорожно-транспортных происшествий, в том числе снижение тяжести их последствий, совершенствование организации дорожного движения и развития дорожной инфраструктуры;

обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности, предотвращение угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, минимизация человеческих и материальных потерь вследствие аварий, пожаров, стихийных бедствий.

1. Экономическое развитие

Итоги социально-экономического развития города Перми   
в 2009-2013 годах характеризуются следующей динамикой развития:

оборот крупных и средних предприятий и организаций в 2013 году   
по отношению к 2009 году увеличился в 1,7 раза,

рост объема отгруженной продукции собственного производства –   
в 1,7 раза,

рост результативности финансовой деятельности предприятий   
и организаций – в 1,8 раза,

увеличение объема инвестиций в основной капитал – в 1,6 раза,

увеличение розничного товарооборота – в 1,4 раза, оборота общественного питания – в 1,3 раза,

рост объема ввода жилья – в 1,8 раза,

сокращение среднесписочной численности работников – на 3,0%.

В 2011 году практически все макроэкономические показатели продемонстрировали рост и превысили предкризисные значения.

По мере замедления восстановительного роста в 2012 году экономика города Перми аналогично общей ситуации по России и Пермскому краю перешла к новой фазе, характеризующейся замедлением инвестиционного   
и потребительского спроса. В 2013 году продолжилась динамика предыдущего года.

В структуре экономики города Перми более 60% всего оборота организаций приходится на промышленное производство. Большинство предприятий, оказывающих значительное влияние на развитие экономики города, относится к отраслям тяжелой промышленности. Именно они получили наибольшее развитие в городе, на их долю приходится основной объем производства, инвестиций и прибыли. Однако удельный вес промышленности в экономике города в 2009-2013 годы имеет тенденцию   
к сокращению.

Начало рассматриваемого периода характеризовалось спадом промышленного производства, который продолжался до конца 2009 года.   
В 2010 году наблюдалось возобновление роста промышленного производства на фоне улучшения ситуации в мировой экономике. В 2011 году практически все показатели сферы промышленности достигли и превысили максимальные предкризисные значения.

В 2012 году в результате замедления большинства экономических показателей наблюдалось сокращение производства в промышленности,   
о чем свидетельствует снижение индекса промышленного производства –   
97,8% к уровню 2011 года, что ниже среднекраевого значения (98,9%).   
В 2013 году наблюдалось значительное сокращение производства   
в промышленности, чем в предыдущем году, о чем свидетельствует снижение индекса промышленного производства – 83,4%.

По итогам 2013 года объем отгруженных товаров собственного производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составил 555,0 млрд.рублей, увеличившись   
по сравнению с предыдущим годом на 3,3%. На душу населения отгрузка   
в целом по трем видам деятельности составила в 2013 году 547,4 тыс.руб., что выше среднекраевого значения, равного 445,6 тыс. руб.

В структуре объема отгруженной продукции обрабатывающих производств города наибольшая доля приходится на предприятия, производящие кокс и нефтепродукты (57,7%), а также предприятия машиностроения (20,3%), химической отрасли (7,8%).

По итогам 2013 года инвестиции в основной капитал сократились   
на 6,9% (в сопоставимых ценах), составив 90,8 млрд.руб. Инвестиционные вложения в экономику города составили в 2013 году 48,1% от инвестиций   
в Пермский край (в 2012 году – 50,5%).

За период 2009-2013 годов инвестиции увеличились на 63%, докризисный уровень достигнут и превышен в 2011 году.

Инвестиции в основной капитал в среднем на душу населения города Перми в 2013 году составили 89,5 тыс.руб., что выше среднекраевого уровня (71,6 тыс.руб.).

Видовая структура инвестиций в основной капитал показывает,   
что в основном инвестиции направляются на приобретение машин, оборудования и инвентаря – 42,7% от общего объема инвестиций. Второе место занимают вложения инвестиций в строительство зданий (кроме жилых) и сооружений – 32,5%. На строительство жилья в городе Перми   
в 2013 году направлено 6,3 млрд. рублей (6,9% всех инвестиционных средств), что на 31,3% больше, чем в предыдущем году.

По итогам 2013 года в структуре инвестиций в основной капитал основным источником финансирования являются собственные средства – 71,7%, привлеченные средства составили 28,3%, из них большая часть приходится на бюджетные средства (10,0% в общем объеме инвестиций   
в основной капитал). Доля бюджетных инвестиций выросла на 0,9 процентных пункта по сравнению с 2012 годом.

По состоянию на 01 января 2014 года на территории города Перми зарегистрированы 78700 субъектов малого предпринимательства   
и 223 субъекта среднего предпринимательства.

В период с 2008 по 2012 годы наблюдался постоянный рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2013 году произошло резкое сокращение количества предпринимателей города Перми   
на 5192 единиц, или на 6,2% по сравнению с 2012 годом.

Основными причинами сокращения числа субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 году являлись:

возросший с 01 января 2013 года уровень финансовой нагрузки   
на индивидуальных предпринимателей в связи с изменением пенсионного законодательства;

принудительная ликвидация налоговым органом юридических лиц,   
не осуществляющих деятельность.

Необходимо отметить, что уровень сокращения числа субъектов предпринимательской деятельности в городе Перми сопоставим с уровнем, зафиксированным в крупных городах Российской Федерации.

Основная масса предприятий действует в основном в торговле   
и общественном питании – более 50% предприятий. Вторыми по видам экономической деятельности следуют организации, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (13–15%). Строительные организации составляют около 13%, предприятия обрабатывающего производства – 7%.

Крайне низка доля инновационного бизнеса. Практически отсутствует малый бизнес, связанный с интеллектуальной собственностью,   
тогда как малый бизнес в развитых странах – крупнейший производитель товаров и услуг, катализатор научно-технического прогресса.

В период 2009-2013 годов наблюдалась тенденция динамичного развития сферы потребительского рынка города Перми. За последние пять лет рост количества объектов сферы потребительского рынка составил 4%.

Положительная динамика наблюдается и по экономическим показателям потребительского рынка:

после снижения оборота розничной торговли в 2009 году на 6,6%   
(в сопоставимых ценах), произошедшего под влиянием кризиса, в период   
с 2010 по 2013 годы зафиксирован ежегодный рост от 1 до 6% к уровню предшествующего периода, по итогам 2013 года оборот розничной торговли города Перми составляет 68% от всего оборота розничной торговли в Пермском крае и занимает 2 место среди городов-аналогов,

оборот общественного питания не претерпел существенных изменений, по итогам 2013 года оборот общественного питания города Перми составляет 76% от всего оборота общественного питания в Пермском крае и занимает   
1 место среди городов-аналогов,

наблюдается положительная тенденция изменения объема платных услуг населению, по итогам 2013 года объем платных услуг населению города Перми составляет 66% от всего объема платных услуг в Пермском крае, по данным за 2012 год город Пермь занимает 1 место среди городов-аналогов по данному показателю.

1. Развитие инфраструктуры
   1. Жилищно-коммунальное хозяйство города Перми

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) –   
одна из важнейших сфер жизнедеятельности города.

Наиболее важными проблемами в сфере ЖКХ являются низкое качество коммунальных услуг и уровня сервиса, состояние инфраструктуры и высокая аварийность, проблемы в сфере управления многоквартирными домами, расселение аварийного жилья.

По состоянию на конец 2013 года жилищный фонд города Перми составил 23778,3 тыс.кв.метров. На жилье частной формы собственности приходилось 91,8%. В 2013 году насчитывалось 28980 жилых домов,   
в том числе индивидуальных – 22771, многоквартирных – 6209 домов.

Общая площадь жилых помещений в индивидуально-определенных домах составила 3380,2 тыс.кв.м, в многоквартирных – 19754,7 тыс.кв.м.

Одним из приоритетов в сфере управления жилищным фондом является достижение устойчивой и саморегулируемой системы управления многоквартирными домами (далее – МКД).

По итогам 2013 года доля МКД, в которых собственниками помещений реализован один из способов управления, составила 99,1% от общего количества МКД (5970 единиц из 6024 единиц). Управление МКД осуществляют 115 управляющих компаний различных организационно-правовых форм собственности.

В сфере управления МКД имеются следующие проблемы:

не задействован в полной мере институт собственников помещений   
как заказчика работ и услуг; неэффективно работают недавно созданные Советы МКД и их председатели ввиду отсутствия опыта работы, правовой неграмотности, общей неподготовленности и социальной пассивности населения в вопросах участия в управлении МКД, принятии решений, касающихся общего имущества в МКД и оплаты жилищных и коммунальных услуг;

недостаточно эффективны механизмы контроля за деятельностью управляющих МКД организаций со стороны жителей и органов местного самоуправления (как следствие – неисполнение договорных обязательств, закрытость и авторитаризм в деятельности управляющих компаний   
и товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, жилищных компаний, высокая (в среднем 35%) конфликтность   
в отношениях собственников с управляющими компаниями и собственников внутри ТСЖ, что создает предпосылки для социальной нестабильности;

ускоренная трансформация законодательства, требующая постоянной разъяснительной работы с населением, в том числе упреждающего характера: вопросы, связанные с изменениями порядка предоставления коммунальных услуг, внедрением новых стандартов управления МКД, а также с новыми правилами проведения капитального ремонта – комплекс мероприятий, которые необходимо реализовать органам государственной и муниципальной власти, а также собственникам помещений в конце 2013 года - начале 2014 года.

Большое значение для улучшения жилищных условий имеет своевременное проведение мероприятий по ремонту жилищного фонда.

Капитальный ремонт жилищного фонда города Перми

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Количество МКД, в которых проведен капитальный ремонт, за год, ед. | 419 | 330 | 228 | 290 | 204 |
| Количество МКД, требующих капитального ремонта, на конец года, ед. | 1808 | 2446 | 1992 | 1622 | 1837 |
| Общая площадь капитально отремонтированных МКД, тыс.кв.м | 707,1 | 375,7 | 21,3 | 516,9 | 498,6 |

Одним из важнейших критериев качества жилищного фонда   
также являются его благоустройство и, как следствие, уровень комфорта проживания.

В 2013 году удельный вес общей площади жилья, оборудованного водопроводом, составил 97,9, канализацией – 96,6%, отоплением – 96,8%, газом – 86,9%. Напольными электроплитами оснащено 10,9% жилищного фонда.

По состоянию на 01.01.2014 в городе Перми общедомовыми приборами учета оснащено МКД от общего количества:

холодной воды – 90% МКД;

тепловой энергии – 90% МКД.

Одним из наиболее значимых социальных показателей развития общества, ключевой характеристикой уровня благосостояния граждан, качества их жизни является обеспеченность населения жильем.

Средняя обеспеченность жильем на одного жителя города Перми   
на протяжении последних лет увеличивалась. На конец 2013 года данный показатель составлял 23,2 кв.м (в 2009 году – 21,2 кв.м).

По обеспеченности жильем город Пермь уступает всем городам-аналогам. Максимальная обеспеченность населения жилищным фондом отмечена в Челябинске (24,4 кв.м /чел.).

Число семей, улучшающих жилищные условия, в городе Перми,   
как и в целом по России, крайне мало. На конец 2013 года в очереди   
на улучшение жилищных условий состояли 16033 семьи, что на 7,4% меньше, чем в 2012 году, из них большую часть занимали категории молодых семей – 3951, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, – 1649, военнослужащих, уволенных в запас или в отставку – 806.

Улучшили свои жилищные условия в 2009-2013 годах 3389 семей, относящихся к льготным категориям. Наибольший удельный вес в общем количестве семей, улучшивших жилищные условия, составляет категория «молодые семьи» – 54,9% за 2009-2013 годы, это связано с реализацией долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей   
в Пермском крае на 2011-2015 годы» – одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В 2013 году переселены из аварийного жилищного фонда 834 человека (почти в 3 раза меньше, чем в 2009 году).

Доля ветхого и аварийного жилья составила 0,5%, что немногим ниже уровня 2012 года (0,6%). В 2013 году снесен 41 многоквартирный дом общей площадью 20,8 тыс.кв.м, что в 1,9 раз больше площади снесенных в 2012 году домов.

Прирост объемов непригодного и аварийного жилья происходит более значительными темпами, чем объемов проведенного капитального ремонта   
в жилищном фонде, который пока не является непригодным для проживания и аварийным, но в ближайшее время может перейти в его разряд.   
Если 5-7 лет назад аварийными признавались в основном небольшие   
одно-двухэтажные дома из бруса или шлакоблока площадью   
от 100 до 500 кв.м, то в последнее время признаются аварийными   
трех- четырехэтажные шлакоблочные дома площадью до 2-3 тыс.кв.м.

По сравнению с городами-аналогами по показателю «Доля аварийного и непригодного жилищного фонда от общей площади жилищного фонда» город Пермь занимает второе место, уступая только городу Самаре.

За период с 2009 по 2013 годы расселены 94058,8 кв.м аварийного жилья. Расселение проводилось в рамках муниципальных адресных программ по переселению граждан города Перми из аварийного жилищного фонда.

Важным критерием качества жилищного фонда является   
его благоустройство, прежде всего в виде наличия и оказания коммунальных услуг должного качества и непрерывности. Коммунальное хозяйство обеспечивает водоснабжение и водоотведение, снабжение теплом, газом, электроэнергией граждан и производственную сферу. Основными проблемами в сфере коммунальной инфраструктуры являются: плохое техническое состояние систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, низкое качество питьевых вод, дефицит финансирования   
в данный сектор.

В 2013 году в городе Перми имелось 18 водопроводов, включая   
8 единиц отдельных водопроводных сетей общей протяженностью 1414,6 км, из которых 972,2 км нуждаются в замене. По сравнению с 2009 годом доля нуждающихся в замене водопроводных сетей незначительно увеличилась –   
с 66,3% в 2009 году до 68,7% в 2013 году.

В 2013 году в городе Перми имелось 13 канализаций, их общая протяженность составила 1256,3 км. Удельный вес протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене, в общем протяжении канализационных сетей в 2013 году составил 81,2% (в 2009 году – 74,6%). Вследствие такого значительного износа на сетях и коллекторах города Перми регулярно происходят аварии. В 2013 году зафиксировано 214 аварий.

Замена изношенных сетей проводится низкими темпами. В городе Перми в 2013 году заменено 5,0 км сетей, их удельный вес в общем протяжении сетей составил около 0,4%.

В 2013 году между администрацией города Перми и ООО «НОВОГОР-Прикамье» заключено Концессионное соглашение в отношении муниципального имущества, представляющего собой объекты системы коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Перми. В соответствии с указанным соглашением коммунальный оператор принял обязательства осуществить инвестиционные вложения в реконструкцию (модернизацию) системы водоснабжения   
и водоотведения города Перми в размере не менее 3255,6 млн.руб.   
до 2022 года, в размере не менее 259,0 млн.руб. ежегодно в период   
с 2023 по 2054 годы.

Кроме того, ООО «НОВОГОР-Прикамье» планирует осуществлять вложения в капитальный ремонт системы водоснабжения и водоотведения города Перми 2745,4 млн.руб. в период по 2022 год, ежегодно в период   
с 2023 по 2054 годы в размере не менее 218,0 млн.руб.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Расширение   
и реконструкция канализации в городе Перми (II очередь)» в 2013 году завершены работы по строительству главного разгрузочного коллектора и шахт. Реализация данных мероприятий позволила ликвидировать аварийный выпуск неочищенных канализационных стоков в реку Данилиху, обеспечить возможность приема дополнительных стоков от центральной части города Перми.

Важное место в системе коммунальных услуг города Перми занимает теплоснабжение. По состоянию на 01.01.2014 в городе действовали   
85 источников теплоснабжения. Их суммарная мощность составила   
5979,3 Гкал/час.

Протяженность паровых и тепловых сетей в двухтрубном исчислении составила 922,7 км. В замене нуждаются 196,8 км сетей, или 21,3%   
от их общей протяженности (в 2009 году – 26,4%).

4.2. Состояние сферы обращения с отходами

Ежегодно на территории города Перми образуется около 400 тыс. тонн твердых бытовых отходов (далее – ТБО). За период с 2008 по 2013 годы   
с несанкционированных свалок ликвидировано около 200 тыс. тонн отходов. В 2013 году ликвидированы несанкционированные свалки общим объемом 31,6 тыс. тонн.

Схема обращения с отходами на территории города Перми включает следующие элементы: сбор, транспортировка, переработка, утилизация (захоронение).

Сбор. По данным на начало 2014 года сбор ТБО осуществляется   
на 1485 местах сбора и накопления отходов (далее – МСНО),   
из них на муниципальной территории размещены 567 МСНО, на придомовой территории – 428 МСНО, на ведомственной территории – 490 МСНО. Общее количество МСНО, приведенных в нормативное состояние, составляет 1006 или 67,7% от общего количества МСНО, расположенных на территории города Перми.

Транспортировка. В настоящее время на территории города Перми сформировался рынок услуг по транспортировке отходов. Данную услугу предоставляют около 40 организаций. Из данного числа 13 организаций обслуживают порядка 95% рынка услуг по транспортировке отходов.

Переработка. Первичная переработка (сортировка) ТБО осуществляется на трех комплексах по переработке ТБО. На сортировку принимаются как смешанные ТБО, так и селективно собранные ТБО.

Вторичная переработка и обезвреживание бытовых и промышленных отходов производится более чем на 30 предприятиях.

Утилизация (захоронение). Утилизация (захоронение) бытовых   
и части промышленных отходов осуществляется на трех полигонах ТБО, расположенных в окрестностях города Перми:

муниципальный полигон ТБО «Софроны» расположен в Пермском районе вблизи деревни Софроны, общая площадь – 62 га;

Бекрятский полигон ТБО расположен в Краснокамском районе вблизи деревни Черной, общая площадь – 37 га;

полигон ТБО «Звездный» расположен в Пермском районе вблизи ЗАТО Звездный, общая площадь – 9 га.

Пути решения проблем:

совершенствование федерального законодательства в части возложения обязанности на владельцев индивидуальных домовладений по заключению договоров на сбор и вывоз отходов, обязательное оснащение техники, занятой при транспортировке отходов, системами навигации;

внедрение геоинформационной системы «Отходы» - муниципальной системы мониторинга за образованием и движением отходов, интеграция   
в систему 100% отходообразователей;

строительство на территории города Перми объектов переработки отходов (станции сортировки и перегруза ТБО, комплексы по переработке ТБО на основе концессионного соглашения).

* 1. Внешнее благоустройство

Создание комфортной городской среды осуществляется посредством приведения в нормативное состояние и развития дорог общего пользования   
и дорожных сооружений, обеспечения территории города Перми ливневой канализацией, наружным освещением, озеленения территории города Перми, восстановления нормативного состояния и развития объектов ритуального назначения.

Основные показатели дорожного хозяйства города Перми   
за 2009-2013 годы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Общая протяженность дорог, проездов, набережных, км | 1073,4 | 1174,2 | 1179,7 | 1532,4 | 2192,5 |
| в том числе с усовершенствованным покрытием |  | 688,1 | 693,6 | 698,1 | 1608,8 |
| Капитальный ремонт дорог, всего, тыс.кв.м | 151,6 | 208,2 | 182,1 | 332,9 | 161,6 |
| Протяженность ливневой канализации, км | 52,6 | 52,6 | 52,6 | 52,6 | 53,4 |

За 2013 год в городе Перми увеличилась на 2,8% доля муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, и составила 57,9%. Это обусловлено ограниченными возможностями муниципального бюджета, недостаточностью финансирования работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог. В период с 2009 года по 2013 год наблюдается снижение данного показателя на 24,5%.

По сравнению с городами-аналогами по показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требования, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» по итогам 2013 года город Пермь находился на 5 месте (город Самара – 6 место).

В период 2009-2013 годов площадь проезжей части реконструированных и построенных автомобильных дорог составила   
273,7 тыс.кв.м. Наиболее значимы для города Перми: реконструкция ул.Героев Хасана на участке от ул.Чернышевского до ул.Хлебозаводской, строительство подпорной стенки по ул.Елькина, 43, строительство мостового перехода через реку Егошиху от ул.Николая Островского до ул.Сибирской.

Одной из проблем в создании комфортной городской среды является неудовлетворительное состояние инженерных сооружений. По состоянию   
на конец 2013 года на содержании муниципального образования города Пермь находятся 55 единиц искусственных инженерных и гидротехнических сооружений. По состоянию на конец 2013 года по результатам обследований неудовлетворительное и предаварийное состояние, требующее ремонтных работ или реконструкции, зафиксировано на 19 объектах.

Обеспечение территории города Перми ливневой канализацией осуществляется в рамках выполнения работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог общего пользования.

По состоянию на 01.01.2014 протяженность ливневой канализации не изменилась по отношению к предыдущему году и составила 100,5 км, в том числе на балансе МУП «Полигон» состояло 53,4 км.   
В период 2009-2013 годов протяженность построенных сетей ливневой канализации составила 0,8 км, протяженность прочищенной ливневой канализации – более 12 км.

Важным конструктивным элементом автомобильных дорог   
в обеспечении безопасности дорожного движения на улицах города являются сети наружного освещения.

Проблемой освещенности территории города является высокий уровень износа оборудования, определенный значительным несоответствием темпов реконструкции и модернизации темпам выработки ресурса работоспособности оборудования.

По состоянию на 01.01.2014 удельный вес улиц, проездов, набережных, обеспеченных уличным освещением, составлял 65,8%.

В настоящее время уличным освещением обеспечены менее 3/4 улиц   
и дорог Перми: 1-3 категории – 96%, 4 категории – 33%, что значительно ниже показателей большинства городов-аналогов.

Важным направлением в сфере внешнего благоустройства   
также является озеленение. На территории города Перми расположены   
177 объектов озеленения общего пользования, в том числе парки, сады, скверы, бульвары – 99 объектов, газоны, находящиеся в границах улично-дорожной сети – 78 объектов.

С 2008 года по 2013 год из 99 объектов в нормативное состояние приведены 16 объектов (16,2%).

При создании комфортной городской среды как самостоятельный элемент следует выделить объекты ритуального назначения (кладбища), которые относятся к рекреационным зонам, выполняющим функцию   
не только захоронения умерших, но также благоустройства города, объектам мемориального значения. На территории города Перми существуют   
18 кладбищ, которые находятся в ненормативном состоянии.

* 1. Общественный транспорт

По итогам 2013 года пассажирооборот организаций, предприятий пассажирского транспорта составил 294,4 млн. пассажиров,   
что на 1,3% больше, чем в 2012 году. Большая часть пассажиров воспользовалась автобусами (242,2 млн. человек, или 101,6% к уровню   
2012 года), трамваями – 35,5 млн. человек (на 1,8% больше,   
чем в предыдущем году). Пассажироперевозки троллейбусами снизились   
на 4,2%, и составили 16,7 млн. человек.

В 2013 году в городе Перми действовали 75 городских автобусных маршрутов (включая сезонные маршруты), 10 – трамвайных,   
9 – троллейбусных маршрутов.

Количество подвижного состава изменилось за 2013 год следующим образом: число трамваев сократилось на 11,5% (22 единицы), троллейбусов – на 3,5% (4 единицы), количество автобусов увеличилось на 9,0%   
(93 единицы).

По состоянию на 01.01.2014 доля автобусов, трамваев и троллейбусов, находящихся за пределами срока амортизации (нормативного срока эксплуатации), составляет 35, 32 и 37% соответственно.

5. Пространственное развитие

Площадь города Перми составляет 799,68 кв. км или 79968 га. Наибольшую площадь занимают леса – 47% (38 тыс.га).

5.1. Градостроительное проектирование

Большая площадь территорий в ее существующих административных границах с большим количеством разрозненных застроенных территорий   
(с низкой плотностью застройки и, как следствие сниженной плотностью населения; отсутствием баланса между фактически застроенной территорией и ресурсами (транспортная, инженерно-техническая и социальная инфраструктуры), обеспечивающими развитие этих территорий; отсутствием выраженных градостроительных локальных центров).

В соответствии с рекомендациями СП 42.13330.2011 город Пермь должен занимать застроенную территорию площадью около 5600 га, существующая застройка занимает порядка 11890 га, в то же время имеется значительная доля земель, используемых под промышленные территории.

Доля площади улиц, которая представляет транспортную доступность,   
не сбалансирована по районам, не обеспечивает город Пермь транспортным ресурсом, особенно в удаленных районах города. Также отсутствует баланс уровня городского озеленения, объектов социальной инфраструктуры.

В центре города Перми наблюдается износ и аварийное состояние инженерных объектов, в удаленных районах – недостаток сетей.

Территория города Перми имеет значительные площади с неупорядоченной планировочной структурой. Доля площади улиц в красных линиях   
от площади СТН имеет тенденцию к снижению в периферийных функциональных зонах, где требуется осуществить подготовку документации по планировке территории с целью планирования линейных объектов и достижения целевых показателей Генерального плана города Перми.

Город Пермь характеризуется раздробленностью, дезинтегрированностью, низкой целостностью пространственной организации.

Для города Перми характерна большая неравномерность распределения населения и застройки, наличие «провалов» между зонами концентрации, слабая транспортная связность отдельных частей города Перми, их высокая автономия, отсутствие выраженных градостроительных локальных центров в отдельных жилых образованиях.

Особенностью территории города Перми также является достаточно высокая и не всегда эффективная с точки зрения общих закономерностей развития степень ее освоения в границах реально освоенных земель.

5.2. Архитектурный облик города

В настоящее время основной проблемой города Перми является произвольная и несанкционированная окраска фасадов, хаотичное   
и несанкционированное размещение на них различных конструкций   
и элементов, что в значительной степени ухудшает архитектурный   
и эстетический облик города.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р в настоящее время необходимо формирование градостроительной политики, направленной на создание нового облика российского города, архитектурной среды, комфортной   
для жизни людей, характеризующейся не только функциональными, утилитарными, но и эстетическими особенностями, что предполагает,   
в частности, рациональное сочетание разнообразных типов строительства (многоэтажного и малоэтажного строительства), учет при застройке населенных пунктов принципов формирования их архитектурного облика,   
а также принципов сохранения исторического облика старых населенных пунктов.

5.3. Жилищное строительство

В 2009-2013 годах введено в эксплуатацию 2048 тыс.кв.м жилья,   
в том числе в 2013 году – 522,4 тыс.кв.м, что составило 52,0%   
от общего показателя по Пермскому краю. Количество введенных жилых домов в 2013 году по отношению к 2009 году увеличилось в 1,8 раз (по Пермскому краю – в 1,4 раза).

По темпам роста ввода жилья город Пермь находился в 2013 году   
на второй позиции среди городов-аналогов (в 2012 году – 4 место).

В 2013 году продолжилась положительная тенденция   
в индивидуальном жилищном строительстве. Частными застройщиками   
за счет собственных и привлеченных средств построены 598 квартир общей площадью 121,5 тыс.кв.м, или 190,2% к уровню 2012 года, что составило 23,3% от общего объема введенного жилья в 2013 году (в 2012 году –  
13,8%).

5.4. Экологическая безопасность

5.4.1. Городские леса

Город Пермь является одним из лидеров в России по площади лесов   
на территории города и в сравнении с городами-аналогами обладает наибольшей долей городских лесов от площади города. На основании изложенного город Пермь сталкивается со специфическими проблемами, связанными   
с исторически сложившимися тенденциями.

По сравнению с 2008 годом в 2013 году количество загораний уменьшилось в 13 раз: с 80 до 6 загораний. Площадь загораний уменьшилась в 19 раз. Все загорания потушены в первые сутки, ущерб от загораний отсутствует.

Охваченность лесотехническими мероприятиями территории Пермского городского лесничества увеличилась с 30% до 41%   
за счет увеличения объема работ и приведения в соответствие   
с нормативами, определенными лесохозяйственным регламентом.

Значительно увеличился показатель рекреационного обустройства городских лесов – с 42% до 63%. Рекреационная инфраструктура лесов оказывает комплексное воздействие на социально-экономическое развитие города с учетом того, что городские леса занимают порядка 50% территории города Перми.

В области сохранения природных систем и развития особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) за период   
с 2009-2013 год наблюдаются положительные тенденции в увеличении количества и площади ООПТ.

Площадь ООПТ местного значения города Перми увеличилась   
до 5,38% от общей площади города Перми, а количество – с 9 до 11 единиц.

Показатель содержания ООПТ в нормативном состоянии   
за прошедший период также увеличился с 27% до 88%.

В рассматриваемый период проводилась активная работа по организации компенсационных посадок зеленых насаждений. Соотношение посаженных и вырубленных деревьев составило за период в среднем 160%.

В рамках озеленения города Перми во всех районах города Перми последние несколько лет применяются нестандартные формы при обустройстве цветников и газонов: вертикальные конструкции, объемные клумбы и клумбы-картины, рулонные газоны, кашпо с цветами, размещенные на каждой опоре освещения вдоль проезжей части. Нестандартный подход способствовал рациональному использованию городского пространства и значительному преобразованию внешнего вида улиц, транспортных развязок, парков.

Сохранение лесов, формирование объектов озеленения, ежегодные весенние и осенние озеленительные кампании обеспечивают сохранение городом Пермь статуса самого зеленого города России.

5.4.2. Реализация природоохранных мероприятий

Основным результатом реализации природоохранных мероприятий   
за период 2009-2013 годов является стабилизация и некоторое улучшение качества окружающей среды на территории города Перми.

Качество атмосферного воздуха за период 2009-2013 годов   
не ухудшается, несмотря на увеличение количества автотранспорта. Индекс загрязнения атмосферы не превышал 14 (значение очень высокого загрязнения атмосферы), максимальное значение индекса составило 11,1.   
В сравнении с городами-аналогами город Пермь имеет лидирующее значение по данному показателю.

В период 2009-2013 годов осуществлялся мониторинг качества поверхностных вод в реке Каме и малых реках города Перми. Качество воды определяется коэффициентом УКИЗВ, значения коэффициента за 2009-2013 годы демонстрируют стабильное качество воды с некоторой тенденцией   
к улучшению.

В период 2011-2012 годов очищено русло реки Данилихи. В 2014 году завершена очистка русла и берегов реки Ивы.

Посредством проведения традиционных мероприятий в сфере пропаганды экологичного образа жизни и экологического просвещения интерес к вопросам качества окружающей среды жителей города Перми сохраняется на достаточно высоком уровне. Так, в 2013 году количество участников одного из экологических шествий составило около 1000 человек.

В период 2009-2011 годов основными направлениями работы некоммерческих организаций являлись уборка территорий прилегающих лесов и родников, посадка зеленых насаждений. В 2011-2013 годах акцент   
в работе волонтеров смещается на развитие комплексных экологических программ (обустройство экологических троп на территории городских лесов и ООПТ города Перми).

6. Развитие системы муниципального управления

6.1. Управление муниципальными финансами

6.1.1. Реформирование системы муниципальных финансов

Важным этапом реформирования системы муниципальных финансов стало реформирование сферы бюджетных отношений в 2000-х годах,   
когда на федеральном уровне приняты основополагающие документы   
и проведен комплекс мероприятий, обеспечивших качественные изменения  
в системе управления финансами, в том числе:

введен в действие Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=142D298B5EE3AE9413374603555F942CC44A1D64F53761770E6DCF6262s7R7E) Российской Федерации;

реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ;

проведена реформа федеративных отношений (разграничение полномочий между уровнями власти);

организовано казначейское исполнение бюджетов всех уровней.

В соответствии со значительными изменениями, внесенными   
в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=142D298B5EE3AE9413374603555F942CC44A1D64F53761770E6DCF6262s7R7E) Российской Федерации (далее – БК РФ) в 2007 году, [решением](consultantplus://offline/ref=142D298B5EE3AE941337580E4333C927CD474368F33563235032943F357E7FABs6RAE) Пермской городской Думы от 28.08.2007 № 185 утверждена новая редакция [Положения](consultantplus://offline/ref=142D298B5EE3AE941337580E4333C927CD474368F33563235032943F357E7FAB6A2D845CEA4A31D43F800CsFR9E) о бюджете и бюджетном процессе в городе Перми, вступившая в силу 01.01.2008, особенностью которой является норма   
о переходе на трехлетний бюджетный цикл.

Переход на трехлетний бюджет предоставил возможность повысить стабильность бюджета, определить перспективные возможности бюджета   
по принятию и выполнению расходных обязательств, перераспределять ассигнования между годами, заключать долгосрочные контракты.

В городе Перми проводится ответственная бюджетная политика, характеризующаяся стабильностью бюджета города Перми, исполнением   
в полном объеме принятых бюджетных обязательств, совершенствованием бюджетного планирования. Одним из основных принципов формирования бюджета города Перми является бездефицитность. Бездефицитный бюджет формируется в городе Перми с 2010 года. Сбалансированность доходов и расходов является основой сохранения стабильности   
и устойчивости бюджета.

При этом при планировании бюджета города Перми ежегодно возникают проблемы по сохранению бездефицитности и сбалансированности бюджета, связанные с обеспечением расходной части бюджета (поиском доходных источников), вследствие частого перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

С момента принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень полномочий, закрепленных за городскими округами, неоднократно дополнялся. При этом перечень налогов, закрепленных   
за городскими округами, не изменялся. Таким образом, финансирование полномочий городских округов не обеспечено эффективными и стабильными доходными источниками.

Таким образом, при перераспределении и передаче полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления должны также передаваться постоянные доходные источники для финансового обеспечения их реализации.

Существенное влияние на сбалансированность бюджета оказывает частое изменение федерального и регионального бюджетного законодательства, в том числе, как следствие, изменение схемы межбюджетных отношений с бюджетом Пермского края.

В 2013 году в БК РФ внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ.

В кратчайшие сроки проведен комплекс мероприятий: внесены изменения в Положение о бюджете и бюджетном процессе в городе Перми ([решение](consultantplus://offline/ref=142D298B5EE3AE941337580E4333C927CD474368F33563235032943F357E7FABs6RAE) Пермской городской Думы от 28.08.2007 № 185), утвержден перечень муниципальных программ, Порядок разработки муниципальных программ, проинвентаризированы и тщательно пересмотрены   
все действующие целевые программы, оценена возможность их актуализации.

В результате совместной работы депутатов Пермской городской Думы, экспертов Контрольно-счетной палаты города Перми и администрации города Перми в городе Перми утверждена 21 муниципальная программа.

Бюджет города Перми на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов впервые сформирован в программном формате с учетом всех требований бюджетного законодательства.

6.1.2. Увеличение доходов бюджета города Перми

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Перми ежегодно одной из актуальных задач является максимизация доходов бюджета города Перми.

Поступления собственных (налоговых и неналоговых) доходов   
в бюджет города Перми характеризуются достаточно неустойчивой динамикой темпов роста (снижения) объемов поступления.   
Если в 2010 году темп роста объемов поступления составил 104,5%,   
то по оценке в 2014 году темп роста составил только 87,2%.

Объем поступающих в бюджет города Перми собственных доходов зависит от нормативов зачисления в местный бюджет соответствующих платежей, устанавливаемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На протяжении последних лет нормативы зачисления в бюджет города Перми отдельных платежей изменялись.

Неоднократно изменялся норматив по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ): с 45% в 2009 году до 32% в 2014 году. Норматив   
по налогу на имущество организаций в 2009-2011 годах составлял 70%,   
с 2012 года налог на имущество организаций полностью передан в бюджет Пермского края. С 2011 года в бюджет города Перми в полном объеме поступает единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД)   
(ранее норматив составлял 90%). Также с 2014 года в бюджет города Перми в полном объеме зачисляются доходы от сдачи в аренду и продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена.

Анализируя структуру поступающих доходов, возможно сделать вывод   
о значительном удельном весе в объеме собственных доходов поступлений по НДФЛ. Так, по итогам 2013 года на долю НДФЛ приходилось 56,0%   
от общего объема собственных доходов.

При этом динамика поступления НДФЛ по годам (в сопоставимых нормативах) демонстрирует тенденцию снижения темпа роста с 108,8%   
в 2010 году до 104,0% в 2014 году.

Вторым по значимости для бюджета города Перми доходным источником является земельный налог, на долю которого приходится около 20% поступлений собственных доходов.

Динамика поступления земельного налога по годам также имеет тенденцию к снижению темпа роста с 102,4% в 2010 году до 99,3%   
в 2014 году.

На снижение объемов поступления налога в 2013-2014 годах преимущественно оказало влияние утверждение новой кадастровой стоимости земельных участков по результатам проведенной переоценки.

На долю неналоговых поступлений приходится порядка 16% объема поступлений собственных доходов.

Основными видами платежей, определяющими тренд в данной группе, являются доходы от аренды и продажи земли и муниципального имущества.

Одной из проблем, негативно отражающейся на увеличении доходной части бюджета города Перми, является наличие и ежегодный прирост задолженности по платежам в бюджет города Перми.

Ежегодно в бюджет города Перми не поступают значительные суммы средств, которые потенциально могли пополнить доходную часть бюджета   
и быть направлены на исполнение расходных обязательств города Перми.   
Так, за 2013 год прирост задолженности по платежам в бюджет города Перми  
(без учета пени) составил 145,8 млн.руб., за 1 полугодие 2014 года –   
40,9 млн.руб.

Объем задолженности(без учета пени, штрафов) по состоянию   
на 01.07.2014 составил 2569 млн.руб., в том числе по налоговым доходам –   
1370 млн.руб., по неналоговым платежам – 1199 млн.руб.

Основные суммы задолженности по налоговым платежам приходятся на такие налоги, как НДФЛ (274 млн.руб., или 20,0%), транспортный налог (558 млн.руб., или 40,7%), земельный налог (378 млн.руб., или 27,6%).

По неналоговым доходам значительный объем задолженности приходится на арендную плату за землю (793 млн.руб., или 64,2%), аренду муниципального имущества (232 млн.руб., или 19,4%).

Основной причиной наличия значительных объемов задолженности   
по платежам в бюджет города Перми является неисполнение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязанностей по уплате соответствующих налогов или обязательств по заключенным договорам аренды (купли-продажи) муниципального имущества или земли,   
а также отдельные недоработки администраторов доходов   
по администрированию соответствующих платежей.

Вместе с тем, учитывая большую значимость налоговых поступлений   
в формировании бюджета города Перми, администрацией города Перми   
в рамках полномочий совместно с главным администратором налоговых доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю в постоянном режиме проводится комплекс дополнительных мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налоговым платежам, поступающим в бюджет города Перми.

В целях снижения задолженности по неналоговым доходам бюджета города Перми утверждена Программа по реализации мероприятий, направленных на снижение задолженности по неналоговым платежам   
в бюджет города Перми (постановление администрации города Перми   
от 15.02.2013 № 81), в рамках которой администраторами доходов проводятся все меры принудительного взыскания, предусмотренные законодательством.

Реализация указанных мероприятий позволяет сохранять положительную тенденцию по снижению объемов прироста задолженности   
с 252,9 млн.руб. в 2010 году до 145,8 млн.руб. в 2013 году, по итогам первого полугодия 2014 года прирост составил 40,9 млн.руб.

6.1.3. Повышение эффективности расходования бюджетных средств города Перми

В 2012-2014 годах развитие системы управления муниципальными финансами города Перми осуществлялось в рамках Программы   
по повышению эффективности бюджетных расходов города Перми на период до 2014 года, утвержденной постановлением администрации города Перми от 18.01.2012 № 6-П (далее – Программы).

Реализация мероприятий Программы осуществлялась по 8 целям (направлениям):

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Перми;

внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение эффективности распределения бюджетных средств;

оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

развитие информационной системы управления муниципальными финансами;

повышение эффективности бюджетных расходов города Перми;

развитие муниципального финансового контроля в администрации города Перми.

За период реализации Программы достигнуты существенные результаты:

формирование бездефицитного бюджета города Перми;

формирование и исполнение бюджета города Перми в программном формате;

сохранение инвестиционной составляющей бюджета города Перми   
в условиях ограниченности ресурсов;

отсутствие муниципального долга;

нормативное финансирование муниципальных услуг;

наличие административных регламентов исполнения муниципальных услуг (функций) администрации города Перми;

представление бюджета города Перми в понятной для граждан форме – создание информационной аналитической системы «Публичный бюджет города Перми»;

осуществление перехода на электронный документооборот в части кассового обслуживания исполнения бюджета города Перми;

реформа системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Задача по повышению эффективности расходования бюджетных средств является актуальной, в связи с чем необходимо продолжение реализации данной задачи в рамках Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города Перми.

6.1.4. Внедрение долгосрочного бюджетного планирования в городе Перми

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации   
на 2014-2016 годы отмечено, что наряду с внедрением программного бюджета необходимо уделить внимание обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения программ, их корреляции   
с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Одним из направлений повышения эффективности управления финансами в городе Перми является взаимосвязь документов бюджетного планирования с документами стратегического планирования.

В 2014 году принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ   
«О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которым к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

муниципальная программа.

В соответствии с БК РФ долгосрочное бюджетное планирование   
в муниципальном образовании осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период при принятии соответствующего решения представительным органом муниципального образования.

Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик бюджета, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджет,   
а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

В целях минимизации угрозы несбалансированности бюджета города Перми прогнозирование должно осуществляться сверх среднесрочного периода планирования на основании прогноза социально-экономического развития города Перми на долгосрочный период.

Данный подход предоставит возможность:

осуществлять бюджетное планирование на долгосрочную перспективу;

оценить достаточность финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочной перспективе;

предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

В связи с этим становится актуальной задача по внедрению долгосрочного бюджетного планирования в городе Перми.

6.1.5. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета города Перми

БК РФ определен принцип открытости (прозрачности) бюджета.

Во исполнение требований БК РФ осуществляется публикация проекта бюджета города Перми на очередной финансовый год и плановый период, отчета об исполнении бюджета города Перми за отчетный год.

Кроме того, ежегодно в соответствии с Положением о бюджете   
и бюджетном процессе в городе Перми проводятся публичные слушания   
по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период   
и по годовому отчету об исполнении бюджета города Перми.

В городе Перми функционируют Интернет-источники, содержащие актуальную информацию о бюджете города Перми:

1. официальный сайт муниципального образования город Пермь   
   в сети Интернет, на котором размещаются:

сведения об использовании выделяемых бюджетных средств (ежеквартально);

сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Перми (постоянно);

нормативные акты по бюджетному процессу;

бюджет города Перми;

1. официальный сайт департамента финансов администрации города Перми, на котором размещаются:

правовые акты по бюджетному процессу, в том числе распоряжения начальника департамента финансов администрации города Перми, распространяющиеся на всех участников бюджетного процесса;

показатели оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Перми;

бюджет города Перми;

оперативный анализ по исполнению бюджета;

1. информационная аналитическая система «Публичный бюджет города Перми».

Реализация данной задачи способствует повышению доступности информации о бюджете для жителей города Перми, а также вовлечению жителей города Перми в отдельные этапы бюджетного процесса (рассмотрение проекта бюджета Перми, годового отчета об исполнении бюджета города Перми).

6.2. Совершенствование системы стратегического и среднесрочного планирования социально-экономического развития города Перми

Систему стратегического и среднесрочного планирования в городе Перми составляют:

документы стратегического планирования (Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Пермь   
до 2030 года, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период);

информационно-аналитическая система города Перми «Муниципальная статистика»;

документы среднесрочного планирования (муниципальные программы, инвестиционные проекты, доклады об основных задачах администрации города Перми, доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, целевые показатели деятельности администрации города Перми).

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Пермь на период до 2030 года утверждена решением Пермской городской Думы от 22.04.2014 № 85, содержит основные цели   
и задачи социально-экономического развития города Перми на долгосрочный период.

Прогноз социально-экономического развития города Перми разрабатывается ежегодно по трем основным вариантам сценариев согласно постановлению администрации города Перми от 23.04.2010 № 207   
«О Порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Перми на очередной финансовый год и плановый период». На основании прогноза социально-экономического развития разрабатывается проект бюджета города Перми на очередной финансовый год и плановый период. Сценарные условия и параметры прогноза социально-экономического развития города Перми на среднесрочный период включают показатели, отражающие демографические тенденции, уровень жизни, занятость населения, развитие промышленности, потребительского рынка, финансовой и инвестиционной деятельности, а также цены и тарифы.

Информационно-аналитическая система «Муниципальная статистика» (далее – Система) является комплексным средством информационной   
и инструментальной поддержки экспертно-аналитической деятельности руководства и специалистов органов местного самоуправления города Перми, связанной с мониторингом и анализом социально-экономического развития города Перми.

Система содержит порядка 6 тыс. показателей. По состоянию на август 2014 года в Системе зарегистрированы более 380 пользователей.

С целью повышения эффективности государственного управления   
с 2009 года создана и внедрена система среднесрочного планирования, основанная на принципах управления и бюджетирования, ориентированных на результаты социально-экономического развития города Перми.

Для каждого из трех уровней управления существует отдельный документ среднесрочного планирования: уровень руководителей ФЦБ – Доклад об основных задачах администрации города Перми; уровень функциональных органов администрации города Перми – Доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования; уровень территориальных органов администрации города Перми – Доклад об основных направлениях деятельности территориальных органов администрации города Перми.

В целях повышения качества бюджетного планирования, эффективности бюджетных расходов, ответственности и заинтересованности исполнителей программ за достижение результатов социально-экономического развития города Перми в 2014 году проект бюджета города Перми на 2014-2016 годы впервые сформирован в программном формате, нормативными правовыми актами администрации города Перми утверждена 21 муниципальная программа на 2014-2016 годы.

В 2014 году удельный вес программ в бюджете города Перми составил 87,6% (20147,4 млн.руб.), в 2015 году – 86,1% (19767,4 млн.руб.), в 2016 году – 85,1% (20218,8 млн.руб.).

С целью реализации приоритетов государственной политики в рамках перехода к проектному управлению в администрации города Перми внедрена Информационная система управления проектами (далее – ИСУП).

С 2012 года в ИСУП разработаны и реализуются   
более 55 приоритетных проектов администрации города Перми.   
Около 100 человек из числа муниципальных служащих прошли обучение основам проектного управления. Разработан курс дистанционного обучения основам проектного управления, в рамках которого ежегодно проходят обучение около 40 муниципальных служащих. Внедрена ежеквартальная   
и годовая система оценки руководителей администрации города Перми   
по итогам реализации проектов.

В целях оценки деятельности администрации города Перми   
по результатам достижения основных показателей социально-экономического развития города Перми решением Пермской городской Думы от 20.11.2012 № 255 «Об утверждении целевых показателей деятельности администрации города Перми» утвержден перечень целевых показателей деятельности администрации города Перми, а также методика   
их формирования.

В связи с необходимостью дальнейшей реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере повышения эффективности муниципального управления перед администрацией города Перми поставлены задачи по решению следующих проблем:

необходимость развития системы стратегического анализа и прогноза для оценки актуальности и своевременного внесения изменений в документы стратегического и среднесрочного планирования;

необходимость совершенствования условий и возможностей   
у руководителей города Перми оперативно оценивать состояние социально-экономического развития города Перми, предусматривать тенденции развития и оценивать возможные последствия принятых управленческих решений;

недостаточная связь документов стратегического, среднесрочного планирования и бюджетной политики;

необходимость развития системы мониторинга, оценки и принятия управленческих решений по итогам реализации документов стратегического планирования, муниципальных программ и проектов.

6.3. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы   
и противодействие коррупции

6.3.1. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Квалификационные требования к кандидатам, претендующим   
на замещение должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основании типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом Пермского края в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

На первом этапе уровень подготовки определяется при поступлении гражданина на муниципальную службу. Статистика свидетельствует о том, что уровень профессионального образования муниципальных служащих администрации города Перми соответствует предъявляемым квалификационным требованиям или превышает их. Более 90% муниципальных служащих имеют высшее образование.

На следующем этапе в целях определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы на основании оценки его профессиональной служебной деятельности   
один раз в три года проводится аттестация муниципальных служащих.

Профессиональная служебная деятельность муниципального служащего оценивается на основании определения его соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности муниципальной службы, участия в решении поставленных перед соответствующим подразделением администрации города Перми задач, сложности и интенсивности выполняемой работы, ее эффективности и результативности. Также учитываются результаты исполнения муниципальным служащим должностной инструкции, профессиональные знания и опыт работы муниципального служащего, соблюдение муниципальным служащим ограничений, отсутствие нарушений запретов, выполнение требований   
и обязательств, установленных законодательством о муниципальной службе.

Повышение профессионализма и компетентности муниципальных служащих достигается путем повышения квалификации муниципальных служащих. Функции, связанные с организацией обучения муниципальных служащих, среднесрочным планированием профессионально-квалификационного развития, централизованы в управлении по вопросам муниципальной службы и кадров администрации города Перми.

Обучение муниципальных служащих в администрации города Перми осуществляется в течение всего периода прохождения ими муниципальной службы. Повышение квалификации проводится не реже, чем один раз   
в три года.

Системный подход к совершенствованию знаний муниципальных служащих позволит в 2015-2016 годах охватить ежегодно обучением   
более 30% муниципальных служащих.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ   
«О муниципальной службе в Российской Федерации» кадровая служба органа местного самоуправления организует работу с кадровым резервом   
и его эффективное использование.

Кадровый резерв формируется один раз в три года и актуализируется по мере необходимости. Работа с участниками кадрового резерва подразумевает их подготовку и оценку. Подготовка участников резерва включает систему мер, направленных на развитие компетенций, осуществляется на основании индивидуального плана профессионального развития участников кадрового резерва, разработанного на 3 года.

Установлено преимущественное право лиц, включенных в кадровый резерв, на замещение вакантной должности при прочих равных условиях.

Системная работа в данном направлении позволила достичь следующих результатов:

сформирован резерв управленческих кадров и кадровый резерв муниципальной службы;

участники резерва управленческих кадров в течение 2012-2014 годов обучены по специальным программам дополнительного профессионального образования, в том числе программам переподготовки Master of Business Administration (МВА);

более 30% муниципальных служащих состоят в кадровом резерве муниципальной службы, которые проходят курсы повышения квалификации в порядке, предусмотренном в администрации города Перми.

6.3.2. Противодействие коррупции

В декабре 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), который устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы   
с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целях противодействия коррупции в администрации города Перми:

создан Совет по противодействию коррупции при главе администрации города Перми;

организована работа по приему сведений о доходах, об имуществе   
и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, должности которых включены в соответствующие перечни;

организована работа по представлению муниципальными служащими сведений о расходах;

организована работа с обращениями граждан, содержащими информацию о коррупционных правонарушениях;

работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Перми   
и урегулированию конфликта интересов;

проводится антикоррупционная экспертиза всех проектов нормативных правовых актов администрации города Перми;

обеспечена возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте муниципального образования город Пермь проектов нормативных правовых актов.

В 2014 году утверждена программа «Противодействие коррупции   
в администрации города Перми на 2014-2016 годы» (постановление администрации города Перми от 11.06.2014 № 387), особенностью которой стало утверждение целевых показателей работы по противодействию коррупции на ближайшие три года.

6.4. Предоставление муниципальных услуг

6.4.1. Предоставление муниципальных услуг администрацией города Перми

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» к 2018 году уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составлять не менее 90%.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации в администрации города Перми создана Комиссия по повышению качества предоставления муниципальных услуг, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (распоряжение администрации города Перми от 05.03.2013 № 27).

В целях повышения качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых функциональными и территориальными органами администрации города Перми, проводится ежеквартальный мониторинг анкет по оценке качества предоставления муниципальных услуг, которые заполняются заявителями при получении результатов оказания муниципальных услуг.

В настоящее время в стадии разработки находится Порядок оценки качества муниципальных услуг, предоставляемых в соответствии   
с Федеральным законом № 210-ФЗ.

Отдельным направлением деятельности в рамках повышения качества и доступности муниципальных услуг является открытие на территории города Перми офисов многофункциональных центров (далее – МФЦ).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601   
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» установлено, что к 2015 году доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, должна составить не менее 90%.

Всего на территории города Перми должно быть открыто 200 «окон» МФЦ. К концу 2014 года на территории города Перми будет открыто   
77 «окон», что составит 38,5%.

6.4.2. Предоставление муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Перми

С 2010 года в городе Перми осуществляется реструктуризация сети муниципальных учреждений, в результате которой реорганизованы   
32 неэффективных учреждения. В настоящее время сеть муниципальных учреждений города Перми представлена 400 учреждениями, 26 из которых – казенные, 295 – автономные, 79 – бюджетные. Город Пермь – лидер в Приволжском федеральном округе по количеству автономных учреждений. Доля автономных учреждений в общем числе муниципальных учреждений города Перми составляет 74%.

В городе Перми внедрена система муниципального задания муниципальным учреждениям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Муниципальное задание   
на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) получают 94% муниципальных учреждений, в том числе 100% автономных учреждений, 99% бюджетных учреждений, 15% казенных учреждений. В рамках выполнения муниципального задания учреждениями оказываются муниципальные услуги и работы в сферах образования, физической культуры и спорта, культуры и молодежной политики, архивного дела, организации образовательной и информационно-аналитической деятельности для субъектов малого и среднего предпринимательства, градостроительства.

Муниципальными учреждениями города Перми обеспечивается открытость и доступность информации об их деятельности путем размещения на официальном сайте государственных и муниципальных учреждений www.bus.gov.ru, а также на сайтах муниципальных учреждений. Увеличивается количество учреждений, имеющих собственные сайты в сети Интернет: 94% муниципальных учреждений города Перми имеют сайты в сети Интернет.

Проводимая с 2012 года ежегодная оценка качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Перми в соответствии   
с муниципальным заданием, свидетельствует о том, что доля учреждений, предоставляющих муниципальные услуги, соответствующие установленным в муниципальном задании показателям качества, увеличилась с 30% до 77%.

Для изучения общественного мнения, которое является одной   
из составляющих независимой оценки качества муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, используется портал «Оценка качества муниципальных услуг в Пермском крае», на котором имеется сервис обратной связи с потребителем и возможность обрабатывать собранные данные, выстраивать рейтинг учреждений. Так, удовлетворенность населения города Перми услугами, предоставляемыми муниципальными учреждениями, по итогам 2013 года составляла 63,88%. В первом полугодии 2014 года удовлетворенность населения качеством услуг незначительно увеличилась и составила 65,4%.

Одновременно с достигнутыми результатами до настоящего времени не решена проблема низкой оценки населением уровня доступности и качества муниципальных услуг.

В связи с необходимостью дальнейшей реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере повышения качества   
и доступности предоставляемых муниципальных услуг   
перед администрацией города Перми поставлены задачи по решению следующих проблем:

необходимость создания системы управления качеством муниципальных услуг (выполнения работ), оказываемых муниципальными учреждениями;

необходимость повышения качества выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

необходимость совершенствования системы общественной оценки качества и доступности муниципальных услуг (выполнение работ).

6.5. Информационная открытость органов местного самоуправления   
и доступность муниципальных информационных ресурсов

В сфере обеспечения открытости информации о деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и доступности муниципальных информационных ресурсов администрация города Перми осуществляет полномочия по двум основным направлениям:

проводит единую информационную политику с целью обеспечения гласности в работе ОМСУ и информирования населения о деятельности ОМСУ через средства массовой информации (далее – СМИ);

обеспечивает функционирование и информационное сопровождение официального сайта муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет как муниципального информационного ресурса.

В части единой информационной политики деятельность администрации города Перми определяется положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, ОМСУ.

Единая информационная политика с целью обеспечения гласности   
в работе ОМСУ и информирования населения о деятельности ОМСУ посредством СМИ основывается на тематических информационно-аналитических проектах (далее – ИАП). В течение одного года реализуется не менее 10 ИАП, которые дополняются текущим и антикризисным медиа-планированием.

Для информирования жителей о деятельности ОМСУ в СМИ размещаются информационные материалы с учетом характеристик аудиторий, времени выхода информационных материалов и предпочтений жителей в части источников получения информации о жизнедеятельности в городе. Видами СМИ являются телевидение, печать, радио и Интернет-сайты.

Для размещения информации используются 4 телеканала (федеральный канал «ГТРК «Пермь», местные каналы «ВЕТТА», «Рифей»   
и «УралИнформТВ»), порядка 12 массовых общественно-политических изданий («Пятница», «Аргументы и факты», «Коммерсантъ», «Комсомольская правда», «Звезда» и другие) и порядка 7 деловых изданий («Бизнес класс», «Новый компаньон», «Коммерсантъ» и другие),   
порядка 12 радиостанций («Краевое радио», «Авторадио», «Эхо Москвы   
в Перми» и другие).

Информация, опубликованная в разделе «Новости» на официальном сайте муниципального образования город Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет через систему электронной рассылки размещается в сети Интернет на основных новостных порталах города Перми (более 16, в том числе [kommersant.ru](http://kommersant.ru), [newsko.ru](file:///C:\Users\razinskaya-ev\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\79C7MFNF\newsko.ru), [business-class.su](http://business-class.su), [59.ru](file:///C:\Users\razinskaya-ev\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\79C7MFNF\59.ru), [properm.ru](file:///C:\Users\razinskaya-ev\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\79C7MFNF\properm.ru), [nesekretno.ru](http://nesekretno.ru), [fedpress.ru](file:///C:\Users\razinskaya-ev\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\79C7MFNF\fedpress.ru), [echoperm.ru](http://echoperm.ru/), [newsperm.ru](http://www.newsperm.ru), [prm.ru](file:///C:\Users\razinskaya-ev\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\79C7MFNF\prm.ru), chitaitext.ru).

Учитывая рост популярности у населения сети Интернет   
как информационного канала, администрация Перми обеспечивает функционирование и информационное сопровождение официального сайта муниципального образования город Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет как муниципального информационного ресурса.

На сайте муниципального образования город Перми в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 3747 уникальных посетителей в день,   
4638 сессий в день, 11222 просмотров в день, 2315 новых посетителей в день, а также 69958 уникальных посетителей в месяц, 121689 сессий в месяц, 306395 просмотров в месяц. Наиболее посещаемые разделы: Социальная защита населения, Новости города, Торговая площадка. В доменном имени gorodperm.ru существует 11 сайтов (основной сайт, сайты районов города Перми, сайты департамента финансов администрации города Перми, департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми, департамента имущественных отношений администрации города Перми и других).

Согласно данным ежегодного мониторинга общественного мнения,   
в 2013 году доля населения города Перми, информированная о наиболее важных событиях городской жизни, составила 56,4%, а доля удовлетворенных информационной открытостью ОМСУ – 16,9%.

ОМСУ необходимо повысить эффективность информационной политики, направленной на более широкое освещение деятельности ОМСУ. Положительный эффект от деятельности ОМСУ существенно снижается, если данная деятельность не обеспечена соответствующей информационной поддержкой.

В связи с необходимостью повышения уровня открытости информации о деятельности ОМСУ и доступности муниципальных информационных ресурсов перед администрацией города Перми поставлены задачи по решению следующих проблем:

недостаточное обеспечение свободного доступа населения   
к информации о деятельности ОМСУ;

необходимость роста уровня информированности населения   
о деятельности ОМСУ и основных событиях в жизни города Перми;

проблема развития информационного партнерства ОМСУ и СМИ;

недостаточность информационной открытости и прозрачности ОМСУ;

невысокий уровень удовлетворенности населения информационной открытостью ОМСУ;

проблема получения населением достоверной информации   
о деятельности ОМСУ посредством СМИ;

риск возникновения информационных кризисных ситуаций, оказывающих влияние на формирование имиджа города Перми.

В связи с изложенным в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Перми до 2030 года на период   
2016-2020 годов сформулирована цель «Обеспечение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления   
и доступности муниципальных информационных ресурсов» и задачи «Совершенствование системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации»   
и «Развитие муниципальных информационных ресурсов».