ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению

Пермской городской Думы

от 26.02.2013 № 33

Концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика

правонарушений на территории города Перми на 2013-2015 годы»

1. Обоснование необходимости и целесообразности решения

задачи программно-целевым методом

1.1. Правонарушение представляет собой сложное явление, обусловленное множеством социальных и личностных факторов, причин и условий, способных непосредственно или опосредовано влиять на его происхождение и развитие. Профилактика правонарушений возможна лишь при системном подходе, включающем комплекс мер экономического, социально-культурного, воспитательного и правового характера.

1.2. Один из приоритетов устойчивого развития страны – повышение качества жизни граждан путем гарантирования личной безопасности.   
Это определено в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009   
№ 537, постановлении Законодательного Собрания Пермского края   
от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

1.3. Концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений на территории города Перми на 2013-2015 годы» (далее - ДЦП) соответствует приоритетным направлениям социально-экономического развития города Перми и Пермского края и строится на принципах превентивности, комплексного подхода в реализации мероприятий ДЦП, разграничения функций, полномочий и ответственности между функциональными и территориальными органами администрации города Перми, занятыми осуществлением мероприятий ДЦП, формирования негосударственной системы обеспечения общественной безопасности.

1.4. Стратегической целью в сфере профилактики правонарушений   
на территории города Перми является повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики: органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных объединений и граждан.

1.5. В 2009-2012 годах в городе действовала ДЦП «Безопасный город», утвержденная постановлением администрации города Перми от 24.11.2008   
№ 1102 (далее – ДЦП «Безопасный город»).

1.6. Анализ эффективности реализации мероприятий ДЦП «Безопасный город» за отчетный период по снижению уровня преступности свидетельствует, в основном, о положительной динамике и достижении плановых показателей.

1.7. Реализация организационно-профилактических мероприятий, в том числе по ДЦП «Безопасный город» на 2009-2012 годы, позволила   
не допустить осложнения криминогенной напряженности в городе   
и способствовала снижению уровня преступности на 10000 населения   
с 294,8 преступлений в 2010 году до 212,8 преступлений в 2011 году,   
при среднекраевом показателе 221,6 и при плановых показателях по ДЦП   
в 2009 – 498,4, в 2010 – 488,5, в 2011 – 478,5.

1.8. Число зарегистрированных преступлений сократилось на 27,3 %   
с 29083 преступлений 2010 году до 21096 преступлений в 2011 году (для сравнения: количество зарегистрированных преступлений в 2011 году в городе Нижний Новгород составило 35227 преступлений или 281,02   
на 10000 населения; в городе Екатеринбурге – 26456 преступлений или   
193,78 на 10000 населения).

1.9. Несмотря на принимаемые меры и положительную динамику   
по снижению общего количества совершенных преступлений, безопасность населения города не является достаточной, а достигнутые позитивные изменения не приобрели устойчивого характера. Существует реальная потребность в привлечении к охране общественного порядка добровольных народных дружин.

1.10. Состояние криминогенной обстановки в городе требует продолжения работы по ее улучшению, так как ряд показателей продолжает вызывать тревогу: зарегистрирован рост преступлений в общественных местах   
с 5208 в 2010 году до 6471 в 2011 году (для сравнения: в городе Нижний Новгороде данный показатель в 2011 году составил 16581 преступление); количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, при плановых показателях по ДЦП в 2009 году – 918; 2010 году – 890; 2011 году – 870 фактически выросло с 532 в 2010 году до 641 в 2011 году (для сравнения: в городе Нижний Новгород – 441, в городе Екатеринбурге – 332 преступления   
за 2011 год); количество зарегистрированных грабежей в общественных местах в 2010 году составило 289, в 2011 году – 131.

1.11. Особую тревогу вызывает заболеваемость наркологическими расстройствами и число потребителей наркотических веществ, которое   
в 2011 году составило 7602 человека (по данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю), по сравнению с 2010 годом – 6274 человека   
(рост 31 %). Среди лиц, впервые обратившихся за наркологической помощью, 35,8 % - больные наркоманией и лица, злоупотребляющие наркотиками.

1.12. Нестабильный уровень жизни населения, изменение миграционных процессов, рост социальной напряженности обуславливает сохранение различных видов угроз и мешает устойчивому развитию города.

1.13. Таким образом, вышеперечисленное обуславливает целесообразность и необходимость разработки ДЦП, способствующей решению проблем   
в сфере профилактики правонарушений на территории города Перми.

1.14. Целесообразность решения проблемы комплексной профилактической работы программно-целевым методом обусловлена необходимостью:

разработки и реализации и дополнительных мер к существующей системе профилактики правонарушений;

координации межведомственного взаимодействия функциональных   
и территориальных органов администрации города Перми по реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики правонарушений, связанных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения, исполнителям   
и ориентированных на достижение конечного результата;

выполнения в рамках решения одной задачи крупных по объему   
и требующих длительных сроков реализации мероприятий.

1.15. Таким образом, программно-целевой метод, положенный в основу разработки ДЦП, способствует более качественному достижению показателей конечного результата, необходимого для снижения уровня преступности   
на территории города Перми.

2. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным

направлениям социально-экономического развития

города Перми и Пермского края

2.1. В современных условиях негативные факторы криминогенного характера представляют одну из наиболее реальных угроз стабильному социально-экономическому развитию города Перми, повышению качества жизни горожан. Негативное воздействие этих факторов не ослабевает   
и оказывает ощутимое влияние не только на психологический климат   
в городе, но и вызывает ощутимые экономические последствия, способствует снижению привлекательности города Перми как центра деловой активности и туризма.

2.2. В силу ряда геополитических условий, в первую очередь, статуса краевого центра, географического положения, относительно высокого уровня жизни, город Пермь является центром притяжения наркобизнеса.

2.3. Проведение целенаправленной и комплексной профилактической работы в целях снижения уровня преступности, заболеваемости наркологическими расстройствами, распространенности наркологических расстройств среди населения города Перми, социальных конфликтов является важным фактором устойчивого социально-экономического развития города Перми.

2.4. В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года» одной из ключевых задач функционально-целевого направления «Развитие человеческого потенциала» является создание безопасной среды.

2.5. Таким образом, данная Концепция ДЦП соответствует приоритетным направлениям социально-экономического развития города Перми   
и Пермского края.

3. Цели и задачи

3.1. Основной целью ДЦП является снижение уровня преступности   
на территории города Перми.

3.2. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

3.2.1 организация профилактических мероприятий, направленных   
на снижение количества грабежей и разбоев, совершенных в общественных местах, в том числе с применением технических средств;

3.2.2 организация профилактических мероприятий, направленных на снижение количества преступлений среди несовершеннолетних;

3.3.3 совершенствование системы первичной профилактики употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ).

4. Ожидаемые результаты реализации программы

По предварительным оценкам, реализация программных мероприятий должна привести к следующим изменениям в сфере обеспечения безопасности на территории города Перми:

снижению количества грабежей и разбоев, совершенных в общественных местах (в том числе на улицах), ежегодно на 5 % к уровню предыдущего года;

повышению эффективности предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, снижению количества зарегистрированных преступлений среди несовершеннолетних ежегодно на 5 % к уровню предыдущего года;

уменьшению общего числа совершаемых правонарушений ежегодно   
на 5 % к уровню предыдущего года;

снижению уровня заболеваемости наркологическими расстройствами среди населения города Перми ежегодно на 2 % к уровню предыдущего года;

снижению уровня распространенности наркологических расстройств среди населения города Перми ежегодно на 3 % к уровню предыдущего года.

5. Период реализации и основные этапы реализации программы

Система программных мероприятий будет последовательно реализована в течение 2013-2015 годов.

Задачи, предусмотренные программой, решаются одновременно   
в течение всего срока реализации и не имеют строгой разбивки на этапы.

6. Целевые показатели (показатели конечного результата), позволяющие

оценивать итоги реализации программы в области

общественной безопасности:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя конечного результата реализации программы | Ед. изм. | Значения показателей конечного результата реализации программы | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| факт  (по данным ВЦ УВД Пермского края) | факт  (по данным ВЦ УВД Пермского края) | оценка | план | план | план |
| 1 | Уровень преступности  на 10 тыс. населения | ед. | 294,8 | 212,8 | 202,2 | 192,1\* | 182,4\* | 173,4\* |
| 2 | Количество зарегистрированных грабежей в общественных местах | ед. | 3089\*\* | 1729 | 1169 | 1110\* | 1054\* | 1001\* |
| 3 | Количество зарегистрированных разбоев в общественных местах | ед. | 289\*\* | 223 | 124,45 | 118\* | 112\* | 106\* |
| 4 | Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними | ед. | 532 | 641 | 576 | 509\* | 461\* | 417\* |
| 5 | Уровень заболеваемости наркологическими расстройствами населения города Перми | на 100,0 тыс. населения | 213,5 | 195,3 | 191,4 | 187,6 | 183,8 | 180,1 |
| 6 | Уровень распространенности наркологических расстройств среди населения города Перми | на 100,0 тыс. населения | 1773,0 | 1632,0 | 1583,0 | 1551,3 | 1504,8 | 1459,6 |

\*показатели 2013, 2014, 2015 годов могут быть изменены после заключения соглашения с УМВД РФ по г.Перми

\*\*приведены общие данные

7. Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований и источники

финансирования программы с разбивкой по годам (в тыс. руб.)

Общая потребность финансового обеспечения из бюджета города Перми:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  задачи | Всего за  2013 – 2015 гг. | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | Организация профилактических мероприятий, направленных на снижение количества разбоев и грабежей, совершенных в общественных местах, в том числе с применением технических средств | 8288,2 | 2751,8 | 2740,8 | 2795,6 |
| 2 | Организация профилактических мероприятий, направленных на снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними | 13384,5 | 4461,5 | 4461,5 | 4461,5 |
| 3 | Совершенствование системы первичной профилактики употребления психоактивных веществ | 8433,0/270,0\* | 2811,0/90,0\* | 2811,0/90,0\* | 2811,0/90,0\* |
| 4 | Итого  по программе | 30105,7/270,0\* | 10024,3/90,0\* | 10013,3/90,0\* | 10068,1/90,0\* |

\*привлеченные средства из внебюджетных источников