УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

города Перми

**ПРОГРАММА**

**«УКРЕПЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ В ГОРОДЕ ПЕРМИ НА 2020-2024 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ

Программы

«Укрепление общественного здоровья в городе Перми на 2020-2024 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Укрепление общественного здоровья в городе Перми  на 2020-2024 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки программы | национальный проект «Демография», федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)», региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Пермский край)» |
| Исполнители мероприятий программы | департамент социальной политики администрации города,  департамент образования администрации города Перми,  комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми,  департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми,  информационно-аналитическое управление администрации города Перми,  департамент общественной безопасности администрации города Перми,  департамент культуры администрации города Перми  территориальные органы администрации города Перми |
| Цель | Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни |
| Задачи | 1. Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.  2. Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия  по укреплению общественного здоровья.  3. Внедрение программ укрепления здоровья  на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья). |
| Показатели (индикаторы) | Показатели:  1. Доля граждан города Перми, ведущих здоровый образ жизни, %  2. Доля граждан, информированных об основах здорового образа жизни и здорового питания, %  3. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения %  4. Доля населения, охваченного мероприятиями информационно-коммуникационной компании, %  Индикаторы:  1. Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола), л 100% спирта.  2. Смертность женщин в возрасте 16-54 лет, на 100 тысяч человек.  3. Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет, на 100 тысяч человек. |
| Сроки реализации | 2020-2024 годы |
| Ожидаемые результаты | 1. Увеличение к 2024 году доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, %\*,  2. Доля граждан, информированных об основах здорового образа жизни и здорового питания – 70 %,  3. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения – 55 % |

**--------------------------------**

\* значение показателя будет скорректировано в 2021 году по результатам социологического исследования «Удовлетворенность качеством   
и доступностью услуг в социальной сфере»

1. **Характеристика текущей ситуации**
   1. **Общая информация**

Город Пермь входит в состав Приволжского федерального округа, является административным центром Пермского края. Площадь города Перми составляет 799,68 кв. км.

Территория города Перми включает 7 районов: Дзержинский, Индустриальный, Кировский, Ленинский, Мотовилихинский, Орджоникидзевский и Свердловский, являющихся внутригородскими административно-территориальными единицами.

**Город Пермь** – крупный многоотраслевой, научный, культурный и логистический центр Урала. Административный центр Пермского края.

Основу экономики города Перми составляют промышленность, торговля и сфера услуг, транспорт, строительство. Доля промышленного производства составляет более 60 %.

В настоящее время промышленным производством в Перми занимаются сто семьдесят крупных и средних организаций, имеющих основной вид деятельности «Промышленное производство», что составляет четвертую часть от общего количества промышленных предприятий Пермского края. Экономика города характеризуется, прежде всего, развитой тяжёлой промышленностью.

Также к ведущим отраслям промышленности города Перми относятся электроэнергетика и топливная промышленность, на долю которых приходится 12% и 19% от общего объема промышленного производства соответственно. Хорошо развито машиностроение, химия и нефтехимия, деревообработка и пищевая промышленность.

Хорошо развитая промышленность города и наличие крупных предприятий определяют экологические проблемы города, одной из причин которых является техногенное загрязнение. Город находится на первом месте в регионе по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу. Наибольшее загрязнение фиксируется в Индустриальном районе. Помимо выбросов от производственных объектов, городскую среду интенсивно загрязняет многочисленный автотранспорт. По районам города выбросы загрязняющих веществ в атмосферу распределяются в следующем порядке: Индустриальный (около 50 %), Орджоникидзевский (около 20 %), Свердловский и Кировский (около 10 % каждый), Дзержинский и Мотовилихинский (около 4 %) и 1 % в Ленинском. Суммарные объёмы загрязняющих атмосферу Перми веществ от функционирования промышленного сектора города ежегодно составляют около 50 тысяч тонн, из которых порядка 70 % выбросов — деятельность предприятий Индустриального и Орджоникидзевского районов.

Суммарная площадь городских зелёных насаждений достигает 400 км².

* 1. **Демография**

Численность постоянного населения города Перми по состоянию на 01.01.2020 года достигла 1 миллиона 55 тыс. чел., увеличившись на 1,5 тыс. чел. по сравнению с предыдущим годом.

Динамика численности постоянного населения за последние три года представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Численность постоянного населения города Перми**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возрастная категория | Численность постоянного населения, чел. | | | | | |
| на 01.01.2018 | | на 01.01.2019 | | На 01.01.2020 (оценка) | |
| мужчины | женщины | мужчины | женщины | мужчины | женщины |
| Всего:  в том числе: | 1 051 587 | | 1 053 938 | | 1 055 403 | |
| 463 552 | 588 035 | 464 248 | 589 690 | 464 377 | 591 026 |
| моложе трудоспособного | 102 231 | 97407 | 103 797 | 98 615 | 104 718 | 98 386 |
| трудоспособное | 294 513 | 310 514 | 292 495 | 309 390 | 296 335 | 313 421 |
| старше трудоспособного | 66 808 | 180 114 | 67 956 | 181 685 | 63 324 | 179 219 |

По данным Росстата численность постоянного населения города Перми за период 2017 – 2019 годов выросла на 0,37 % (3 816 чел.).

В структуре населения по состоянию на 01.01.2020 года 56 % женщин и 44 % мужчин. Преобладает население трудоспособного возраста – 57,8 % от общей численности постоянного населения города Перми. При этом, женщин трудоспособного возраста на 17 086 человек больше, чем мужчин. В возрастной категории «моложе трудоспособного» преобладает численность мужского населения, а в возрастной категории «старше трудоспособного» - численность женского населения больше, чем мужского.

Одними из важных демографических показателей являются показатели рождаемости и смертности.

В последние три года в городе Перми рождаемость имеет тенденцию к ежегодному снижению. В 2019 году в городе Перми родилось 10 828 детей, что на 1 244 ребенка меньше, чем в 2018 году. Коэффициент рождаемости по итогам года составил 10,3 случаев на 1 000 населения, аналогично значению по Пермскому краю (10,3 %) и выше среднего значения в целом по Российской Федерации (10,1 %).

Динамика показателя рождаемости представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика показателя рождаемости**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Число родившихся, чел. | 13 146 | 10 072 | 10 828 |
| Коэффициент рождаемости (на 1 000 населения) | 12,5 | 11,5 | 10,3 |

Анализ показателя смертности за последние три года показал, что его значение было самым высоким в 2018 году – 12 405 человек. В 2019 году наблюдается снижение показателя смертности. Так, численность умерших в прошедшем году составила 12 125 чел., что на 2,5 % меньше, чем в 2018 году. Уровень смертности в городе Перми значительно ниже, чем в Пермском крае (13,2 %) и Российской Федерации (12,3 %). Коэффициент смертности по итогам 2019 года составил 11,5.

Динамика показателя смертности представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Динамика показателя смертности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Число умерших от всех причин, всего (чел.) | 12 181 | 12 405 | 12 125 |
| Коэффициент смертности (на 1000 населения) | 11,6 | 11,8 | 11,5 |

Наиболее важным показателем является показатель смертности от хронических неинфекционных заболеваний (далее - ХНИЗ).

*Справочно:*

*По классификации Всемирной организации здравоохранения к ХНИЗ относятся сердечно-сосудистые заболевания (болезни системы кровообращения), хронические респираторные заболевания (хроническая обструктивная болезнь легких и астма), злокачественные новообразования, сахарный диабет II типа.*

Анализ причин смертности от ХНИЗ показал, что основной причиной смертности стабильно являются болезни системы кровообращения. Доля умерших от болезней системы кровообращения в общем числе умерших в 2019 году составляет 51,5%. Это на 1,9% меньше, чем в 2018 году. При этом данный показатель по городу Перми выше, чем по Пермскому краю на 1,1% (значение показателя по Пермскому краю – 50,4%).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдается снижение на 0,46% показателя смертности от болезней органов дыхания. Доля умерших от болезней органов дыхания в 2019 году в общем числе умерших составляет 2,85%. Данная причина смертности по числу смертей от нее находится на последнем месте среди основных неинфекционных причин смертности.

Ежегодный рост случаев смертности зафиксирован от злокачественных новообразований. Так, в 2019 году от злокачественных новообразований умерло на 78 человек (3,9%) больше, чем в 2018 году. Доля случаев смертности от злокачественных новообразований от общего числа случаев смертности составила 16,98%, что выше краевого показателя на 1,88% (значение показателя по Пермскому краю – 15,1%).

Динамика показателей смертности населения города Перми от хронических неинфекционных заболеваний представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Смертность населения города Перми от хронических неинфекционных заболеваний**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Причины** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Число умерших от болезней системы кровообращения (чел.) | 6 614 | 6 623 | 6 246 |
| - в расчете на 100 000 населения | 630,0 | 629,1 | 593,0 |
| Число умерших от злокачественных новообразований (чел.) | 1 904 | 1 981 | 2 059 |
| - в расчете на 100 000 населения | 181,4 | 188,2 | 195,5 |
| Число умерших от внешних причин (чел.) | 985 | 989 | 878 |
| - в расчете на 100 000 населения | 93,8 | 93,9 | 83,4 |
| Число умерших от болезней органов пищеварения (чел.) | 777 | 800 | 804 |
| - в расчете на 100 000 населения | 74,0 | 76,0 | 76,3 |
| Число умерших от болезней органов дыхания (чел.) | 316 | 411 | 346 |
| - в расчете на 100 000 населения | 30,1 | 39,0 | 32,8 |

На протяжении трех последних лет в городе Перми наблюдается достаточно высокий показатель смертности от внешних причин. Доля умерших от внешних причин в общем числе умерших в 2019 году составляет 7,2%. Вместе с тем, в 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдается снижение на 11,2% числа случаев смертности от указанной причины.

В таблице 5 отражена структура смертности населения города Перми от внешних причин.

Таблица 5

**Структура смертности населения города Перми от внешних причин (случаев на 100 000 населения)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Внешние причины** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Убийства | 78 (7,9%) | 68 (6,9%) | 71 (8,1%) |
| ДТП | 73 (7,4%) | 73 (7,4%) | 55 (6,3%) |
| Самоубийства | 145 (14,7%) | 145 (14,7%) | 121 (13,8%) |
| Случайные отравления алкоголем | 172 (17,5%) | 130 (13,1%) | 74 (8,4%) |
| Прочие | 517 (52,5%) | 573 (57,9%) | 557 (63,4%) |

В структуре смертности населения от внешних причин важное место занимает смертность от случайных отравлений алкоголем. Так, в 2019 году на каждые 100 000 населения города Перми 74 человека умерли от случайного отравления алкоголем. Вместе с тем, наблюдается ежегодное снижение показателя смертности от указанной причины. В 2019 году данный показатель снизился более чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Одним из важных показателей является показатель смертности населения в трудоспособном возрасте. Анализ показателя смертности в трудоспособном возрасте показывает, что на протяжении последних трех лет данный показатель колеблется в пределах от 21,7% до 23,4% от общего показателя смертности. В 2019 году он составил 21,7%.

Структура причин смертности в трудоспособном возрасте представлена в таблице 6.

Таблица 6

**Число умерших в трудоспособном возрасте**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Причина** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Число умерших, всего (чел.): | 2 735 | 2 835 | 2 625 |
| - в расчете на 100 000 населения | 448,8 | 469,8 | 436,1 |
| Число умерших от болезней органов дыхания (чел.) | 55 | 67 | 64 |
| - в расчете на 100 000 населения | 9,0 | 11,1 | 10,6 |
| Число умерших от болезней системы кровообращения (чел.) | 862 | 866 | 773 |
| - в расчете на 100 000 населения | 141,5 | 143,5 | 128,4 |
| Число умерших от злокачественных новообразований (чел.) | 336 | 377 | 374 |
| - в расчете на 100 000 населения | 55,1 | 62,5 | 62,1 |
| Число умерших от болезней органов пищеварения (чел.) | 267 | 258 | 267 |
| - в расчете на 100 000 населения | 43,8 | 42,8 | 44,4 |
| Число умерших от внешних причин (чел.) | 590 | 600 | 551 |
| Внешние причины | 96,8 | 99,4 | 91,5 |

Так же, как и в общем показателе смертности, основной причиной смертности в трудоспособном возрасте является смертность от болезней системы кровообращения. Доля умерших от болезней системы кровообращения в общем числе умерших в трудоспособном возрасте в 2019 году составляет 29,5%. В последние три года наблюдается снижение данного показателя на 1% ежегодно. Необходимо отметить, что значение данного показателя по городу Перми ниже, чем по Пермскому краю – 31,4%.

Наименьшее число смертей – от болезней органов дыхания.

Стабильным остается показатель смертности в трудоспособном возрасте от болезней органов пищеварения.

В 2019 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение показателя смертности от внешних причин.

Структура показателя смертности в трудоспособном возрасте от внешних причин представлена в таблице 7.

Таблица 7

**Структура смертности населения города Перми от внешних причин в трудоспособном возрасте (случаев на 100 000 населения)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Внешние причины** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Убийства | 61 (10,3%) | 56 (9,3%) | 55 (10,0%) |
| ДТП | 47 (8,0%) | 53 (8,8%) | 31 (5,6%) |
| Самоубийства | 105 (17,8%) | 96 (16,0%) | 87 (15,8%) |
| Случайные отравления алкоголем | 90 (15,3%) | 82 (13,7%) | 50 (9,1%) |
| Прочие | 287 (48,6%) | 313 (52,2%) | 328 (59,5%) |

* 1. **Здоровье и заболеваемость населения**

Одним из основных показателей состояния здоровья остается заболеваемость населения ХНИЗ. Большое влияние на состояние общественного здоровья имеют поведенческие факторы и вредные привычки: распространенность алкоголизма, табакокурения, отсутствие интереса к занятиям физической культурой среди значительной части населения.

Анализ заболеваемости населения города Перми ХНИЗ показывает, что число общих случаев заболеваемости в расчете на 1 000 человек населения в 2019 году выросло по сравнению с предыдущим годом и составляет 1807,3 чел.

Структура причин заболеваемости хроническими неинфекционными заболеваниями отражена в таблице 8.

Таблица 8

**Заболеваемость населения города Перми хроническими неинфекционными заболеваниями (случаев на 1 000 человек)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Причина заболеваемости** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Всего: | 1797,75 | 1782,7 | 1807,3 |
| Болезни органов дыхания | 491,45 | 509,6 | 521,2 |
| Болезни органов кровообращения | 222,1 | 222,4 | 231,7 |
| Болезни костно-мышечной системы | 147,0 | 142,6 | 152,2 |
| Болезни пищеварительной системы | 121,36 | 110,3 | 111,4 |

В структуре общей заболеваемости населения первое место занимают болезни органов дыхания (28,8% случаев). Значение данного показателя по городу Перми сравнимо с показателем по Пермскому краю (28,5%). В 2019 году на каждую 1 000 населения города Перми приходится 521,2 случаев заболеваний органов дыхания. На втором месте – болезни органов системы кровообращения – 12,8%, что ниже значения показателя по Пермскому краю (13,2%).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдается рост случаев заболеваний населения относительно всех причин.

Важным показателем является показатель первичной заболеваемости населения (выявленной впервые).

Анализ динамики показателя первичной заболеваемости населения города Перми за последние три года фиксирует его ежегодный рост. Так, в 2019 году на каждую 1 000 человек населения города Перми впервые был выявлен 981 случай заболеваемости против 966,2 случаев в 2018 году.

Структура причин заболеваний, выявленных впервые, представлена в таблице 9.

Таблица 9

**Структура первичной заболеваемости населения города Перми (случаев на 1 000 населения)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Причины заболеваемости** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Заболеваемость населения (всего),  в том числе: | 943,9 | 966,2 | 981,0 |
| болезни органов дыхания | 449,4 | 471,3 | 483,3 |
| болезни органов кровообращения | 23,6 | 23,7 | 26,6 |
| злокачественные новообразования | 376,0 | 355,6 | 355,4 |

Первое место в структуре причин первичной заболеваемости стабильно занимают болезни органов дыхания (49,3% - в 2019 году), второе – злокачественные новообразования (36,2%). Ежегодный рост первичной заболеваемости наблюдается в части болезней органов дыхания (на 1,5% в 2019 году по сравнению с 2018 годом) и болезней органов кровообращения (на 12,2%).

Среди многочисленных факторов риска развития болезней системы кровообращения, болезней органов дыхания, возникновения злокачественных новообразований неустранимыми являются только пол, возраст, наследственность. Такие факторы риска, как табакокурение, злоупотребление алкоголем, избыточный вес, повышенное артериальное давление в той или иной степени поддаются управлению. При снижении влияния только трех из них (гипертонии, алкоголя, курения) можно сохранить 46% всех потерянных лет здоровой жизни.

Злоупотребление алкоголем – одна из важнейших медико-социальных проблем. Алкоголь является третьим по степени значимости фактором риска преждевременной смертности, инвалидности и потерь здоровья в мире.

В 2019 году с диагнозом хронический алкоголизм на диспансерном учете у врача нарколога под наблюдением находилось 5 354 человека. Это 0,63% взрослого населения города Перми. И это только те люди, которые обратились за медицинской помощью. Первичная заболеваемость хроническим алкоголизмом в расчете на 100 000 населения в 2019 году составила 33,6 чел.

На сегодняшний день проблема употребления алкоголя остается острой. А злоупотребление алкоголем является одной из главных причин случаев отравления среди населения.

Одним из наиболее важных показателей состояния здоровья населения является заболеваемость детей. В городе Перми в 2019 году на каждую 1 000 детей в возрасте от 0 до 17 лет приходилось 2 941,1 случаев заболеваний. Первичная заболеваемость детского населения составила 2 307,8 случаев на 1 000 человек. Данный показатель в последние три года имеет тенденцию небольшого снижения.

Динамика показателя заболеваемости детей в возрасте от 0 до 17 лет представлена в таблице 10.

Таблица 10

**Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 17 лет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2020 год** |
| Заболеваемость детей до 1 года (случаев на 1 000 человек) | 3975,5 | 4356,5 | 4114,0 |
| Заболеваемость детей в возрасте 0 – 17 лет (случаев на 1 000 человек) | 3094,1 | 3010,6 | 2941,1 |
| Первичная заболеваемость детей в возрасте 0 – 17 лет (случаев на 1 000 человек) | 2337,3 | 2356,5 | 2307,8 |
| Первичная инвалидность детей от 0 до 17 лет (чел.) | 394 | 403 | 406 |

Помимо высокого уровня заболеваемости ХНИЗ в городе Перми наблюдается достаточно высокий уровень травматизма. Динамика случаев травматизма представлена в таблице 11.

Таблица 11

**Травматизм**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2020 год** |
| Количество случаев травматизма, ед. | 135 135 | 133 280 | 127 682 |

С целью своевременного выявления случаев возникновения ХНИЗ и их профилактики ежегодно проводятся диспансеризация и профилактические медицинские осмотры населения в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Охват населения города Перми диспансеризацией и профилактическими медицинскими осмотрами в 2019 году составил 97,7%, увеличившись по отношению к 2018 году на 9,5% (таблица 12).

Таблица 12

**Диспансеризация и профилактические осмотры**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | **2019 год** |
| Охват населения диспансеризацией, % | 90 | 99,5 |
| Охват населения профилактическими медицинскими осмотрами, % | 81,7 | 87,7 |
| Охват населения диспансеризацией и профилактическими медицинскими осмотрами, % | 88,2 | 97,7 |

Анализ результатов диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения города Перми позволяет выявить распространенность факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний (далее - НИЗ), которая представлена в таблице 13.

Таблица 13

**Распространенность факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Факторы риска возникновения НИЗ** | **2018 год** | **2019 год** |
| Нерациональное питание, % | 38,5 | 37,1 |
| Избыточная масса тела, % | 55,7 | 57,7 |
| Низкая физическая активность, % | 24,8 | 23,8 |
| Табакокурение, % | 11,2 | 9,4 |
| Пагубное употребление алкоголя, % | 4,6 | 5,9 |

Среди жителей города Перми отмечается высокий уровень распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе являющихся лидирующими причинами смертности – сердечно-сосудистых, онкологических, болезней органов дыхания. В структуре распространения факторов риска первое место занимает избыточная масса тела. Этот показатель в 2019 году по сравнению с предыдущим годом вырос на 2%. Также наблюдается положительная динамика распространения такого фактора риска, как пагубное употребление алкоголя.

Таким образом, на сегодняшний день для города Перми проблемой остается рост показателей заболеваемости населения и распространение факторов риска возникновения ХНИЗ. Причинами этого являются:

1. низкая мотивация населения города на соблюдение здорового образа жизни;
2. несвоевременное обращение за медицинской помощью;
3. низкий уровень информированности населения по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни;
4. недостаточная разъяснительная работа среди населения по вопросам необходимости иммунопрофилактики.

Сложившиеся негативные тенденции в состоянии здоровья населения свидетельствуют о необходимости целенаправленной профилактической работы по воспитанию у населения личной ответственности за собственное здоровье, формированию потребностей в соблюдении правил здорового образа жизни.

Анализ результатов проведенного в 2019 году социологического исследования «Удовлетворенность качеством и доступностью муниципальных услуг в социальной сфере» показал, что 86,3% от числа опрошенных жителей города Перми информированы об основах здорового образа жизни и здорового питания.

Вместе с тем, по данным экспертов Всемирной организации здравоохранения, здоровье каждого человека на 50 % зависит от его образа жизни. По данным ФГБУ «Научный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации определена доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, которая по итогам 2019 года составила: для Российской Федерации в целом – 12 %, в Приволжском федеральном округе – 14,9 %, в Пермском крае – 5,7%. Анализ данных об обращаемости жителей города Перми в медицинские организации показывает, что в основном люди обращаются по поводу заболеваний. Только чуть более трети обращений являются профилактическими.

Данные об обращаемости жителей города Перми в медицинские организации представлены в таблице 14.

Таблица 14

**Обращаемость жителей города Перми в медицинские организации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | **2019 год** |
| Число посещений в поликлинике и на дому (случаев на 1000 жителей), в том числе: | 7 859 | 8 062 |
| - по поводу заболеваний (%) | 64,0 | 60,4 |
| - профилактиктические (%) | 36,0 | 39,6 |

Профилактика заболеваний является важнейшим фактором сохранения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения. Высокие показатели смертности и заболеваемости населения, в том числе трудоспособного возраста – это прямое свидетельство низкой приверженности населения к сохранению собственного здоровья. Отсутствие мотивированного ценностного отношения к собственному здоровью, как к необходимому жизненному ресурсу препятствует формированию среди населения здорового образа жизни.

В связи с вышеизложенным возрастает роль формирования у жителей города Перми мотивации к ведению здорового образа жизни, информирования граждан о необходимости прохождения диспансеризации и профилактических осмотров и о факторах риска для здоровья, снижения уровней факторов риска неинфекционных заболеваний.

Разработка и реализация мер по сохранению и укреплению здоровья населения города требует системного подхода, а, следовательно - принятия программы.

1. **Ресурсы города Перми в области общественного здоровья**

### В целях формирования у населения потребности в навыках здорового образа жизни, повышения мотивации населения к ведению здорового образа жизни, раннего выявления факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний в городе Перми функционирует ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» (далее - ЦМП). Основной задачей в работе ЦМП является формирование у населения Пермского края ответственного отношения к своему здоровью. Вся деятельность ЦМП посвящена просвещению населения, направленному на повышение уровня знаний о влиянии отрицательных факторов на здоровье и уменьшение их воздействия, санитарно-гигиеническое воспитание.

Медицинскую помощь населению города Перми в 2019 году оказывали 18 амбулаторно-поликлинических учреждений на 12 121 посещений в смену (11,5 посещений в смену на 1 000 жителей); 11 больниц (круглосуточных стационаров) на 4 592 койки (43,6 коек на 10 000 жителей); 9 подстанций скорой медицинской помощи.

В 2019 году в медицинских учреждениях города Перми работало 4 036 врачей, 5 900 среднего медицинского персонала. Обеспеченность врачами в 2019 году составила 38,3 человек на 10 000 жителей, средним медицинским персоналом – 56,0 человек на 10 000 жителей.

Помимо оказания медицинской помощи населению в городе Перми реализуется комплекс мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, борьбу с неинфекционными заболеваниями и факторами риска их развития.

Приоритетное значение для укрепления здоровья граждан имеют занятия физической культурой и массовым спортом.

В целях повышения интереса населения к занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни ежегодно проводятся различные спортивные, физкультурно-оздоровительные и массовые мероприятия, среди которых: соревнования по различным видам спорта, мероприятия для пожилых людей и инвалидов, работающей молодежи и студентов. Также ежегодно проводятся городские и районные спортивные мероприятия, направленные на развитие детского спорта, здоровьесбережение дошкольников, формирование потребности в здоровом образе жизни: фестиваль спорта «Прикамский парамедвежонок», «От значка ГТО к олимпийской медали», «Осенние старты», «Снежные забавы», «Зарница», «Сильный, ловкий, смелый». В 2019 году проведено более 450 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие 80,6 тыс. чел.

Общее число спортивных сооружений, расположенных на территории города Перми, составляет 1,5 тыс.ед. В общем количестве спортивных сооружений доля спортивных плоскостных сооружений составляет 36,3 %, спортивных залов – 23,9 %.

На спортивных площадках, общественных пространствах города Перми для населения организованы занятия с тренером или инструктором.

Активная популяризация занятий физической культурой и спортом способствовала росту численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. По состоянию на 01 января 2020 года организованными формами физической культуры и спорта на территории города Перми занимались 388,1 тыс. чел. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 39,7 % от общей численности населения города Перми (в возрасте от 3 до 79 лет).

Одной из ключевых задач пропаганды здорового образа жизни является внедрение и популяризация Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО).

На территории города Перми создан и функционирует центр тестирования по выполнению видов испытаний, нормативов, требований к уровню знаний и умений в области физической культуры и спорта, а также ведется работа по информированию населения, подготовке граждан к выполнению нормативов комплекса ГТО. В 2019 году участие в мероприятиях по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО приняли 13,5 тыс. чел., из них 5 тыс. чел. выполнили нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знак отличия.

С 2019 года началась работа по тестированию на предмет выполнения норм комплекса ГТО людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В образовательных учреждениях города Перми систематически проводятся мероприятия, направленные на профилактику употребления алкоголя, табака, наркотических веществ, проводится социально-психологическое тестирование учащихся.

1. **Цели и задачи Программы**

**Цель** Программы:

Увеличение доли граждан города Перми, ведущих здоровый образ жизни.

Достижение поставленной цели предполагается путем выполнения следующих **задач**:

1. Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.
2. Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья.
3. Внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).
4. **Сроки реализации Программы**

Программа реализуется в период с 2020 по 2024 годы.

5. **Финансирование мероприятий Программы**

Мероприятия Программы финансируются за счет средств бюджета города Перми в рамках действующих муниципальных программ:

муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта города Перми», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018 № 780;

муниципальная программа «Доступное и качественное образование», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018   
№ 792;

муниципальная программа «Молодежь города Перми», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018 № 787;

муниципальная программа «Экономическое развитие города Перми», утвержденная постановлением администрации города Перми от 18.10.2018   
№ 757;

муниципальная программа «Охрана природы и лесное хозяйство города Перми», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018 № 781;

муниципальная программа «Безопасный город», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018 № 793;

муниципальная программа «Общественное согласие», утвержденная постановлением администрации города Перми от 19.10.2018 № 779.

**Таблица 15**

1. **Целевые показатели Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя (индикатора)** | **2019 год (базовое значение)** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
|  | **Показатели** |  |  |  |  |  |  |
| 1. | Доля граждан города Перми, ведущих здоровый образ жизни, %\* | х | х |  |  |  |  |
| 2. | Доля граждан, информированных об основах здорового образа жизни и здорового питания, % | х | х | 30 | 40 | 55 | 70 |
| 3. | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (3 – 79 лет), % | 39,7 | 42,0 | 45,0 | 48,0 | 52,0 | 55,0 |
| 4. | Количество предприятий города Перми, внедривших корпоративные программы  укрепления здоровья работников, ед. | х | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 |
|  | **Индикаторы** |  |  |  |  |  |  |
| 1. | Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола), л 100% спирта | 6,4 | 6,3 | 6,2 | 6,2 | 6,1 | 6,0 |
| 2. | Смертность женщин в возрасте 16 – 54 лет, на 100 тыс. человек | 193,6 | 193,0 | 192,0 | 191,0 | 190,0 | 189,3 |
| 3. | Смертность мужчин в возрасте 16 – 59 лет, на 100 тыс. человек | 692,7 | 681,0 | 669,3 | 657,6 | 645,9 | 632,9 |

**-----------------------------------------**

**\*** значение показателя будет скорректировано в 2021 году по результатам социологического исследования «Удовлетворенность качеством   
и доступностью услуг в социальной сфере»

1. **План мероприятий Программы**

**Таблица 16**

| № п/п | Задачи | Мероприятия, проводимые  в рамках задач | | Сроки  реализации | Участники мероприятий | Ответственные |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 |
|  | **Задача 1. Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни** | | | | | |
| **1.1** | **Снижение потребления табака**  **и алкоголя** | организация и проведение семинаров по пропаганде здорового образа жизни для молодежи города Перми | | 2020-2023 гг. | молодежь города Перми | департамент культуры  и молодежной политики администрации города Перми,  МАУ «Дворец молодежи» |
| организация и проведение конкурса «Краски жизни» для молодежи города Перми | |
| Конкурс молодежных инициатив «Вижу, могу, делаю» | |
| организация и проведение постоянно действующего лектория для учащихся города Перми | | с сентября  2020 г.  в соответствии  с графиком | учащихся 7-11 классов общеобразовательных учреждений и ССУЗов города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» |
| организация и проведение городской акции «День подростка» | | сентябрь 2020 г. | учащиеся 8 классов общеобразовательных учреждений города Перми | МБУ «Центр психолого- педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Перми,  общеобразовательные учреждения города Перми |
| Организация и проведение городского дистанционного конкурса «POST- марафон» | | Апрель 2021 г. | учащиеся 5-11 классов общеобразовательных учреждений города Перми |
| проведение мероприятий, приуроченных к Всемирному дню трезвости (11 сентября), международному дню без табака (21 ноября): открытая лекция, флеш-мобы с привлечением волонтеров-медиков | | 11 сентября  ежегодно  21 ноября ежегодно | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики», медицинские организации  г. Перми,  ВОД «Волонтеры-медики» |
| **1.2** | **Организация здорового питания** | проведение мероприятий  по витаминизации детского питания в дошкольных учреждениях города | | январь-май ежегодно  2020-2024 гг. | воспитанники дошкольных учреждений города Перми (ДОУ) | департамент образования администрации города Перми,  образовательные учреждения города Перми |
| реализация образовательной программы «Разговор  о правильном питании» | | 2020-2024 гг. | воспитанники ДОУ, учащиеся ОУ, обучающиеся учреждений дополнительного образования,  студенты ВУЗов города Перми |
| обеспечение бесплатным питанием учащихся | | с сентября по май ежегодно  2020-2024 гг. | учащиеся с 1 по 4 класс общеобразовательных учреждений города Перми | департамент образования администрации города Перми,  общеобразовательные учреждения города Перми |
| проведение мастер-классов «Пирамида питания», «Собери здоровую тарелку»  с использованием наглядных демонстрационных материалов для детей и взрослых в период проведения массовых акций, ярмарок, выставок | | сентябрь («Умный ребенок»), ноябрь («Медицина  и здоровье»), декабрь («Семейный форум») | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» |
| организация ярмарочной деятельности во всех районах  города Перми на постоянной основе | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | департамент промышленной политики администрации города Перми, МКУ «Пермский центр бизнеса» |
| **1.3** | **Увеличение двигательной активности** | реализация в ДОУ программ:  - региональной программы физического воспитания «Система»,  - программы физического развития детей 3-7 лет «Будь здоров, дошкольник»,  - парциальной программы  по физическому воспитанию «Физическая культура дошкольников» | | 2020-2024 гг. | воспитанники ДОУ | департамент образования администрации города Перми, ДОУ |
| организация и проведение в ДОУ:  - ежедневной утренней зарядки,  - физкультурных минуток, двигательных пауз,  - летней и зимней спартакиада, зимняя спартакиады,  - игры «Зарница» для детей и родителей,  - соревнований «Папа, мама, я - спортивная семья», веселых стартов, зимних олимпийских игр,  - спортивно-оздоровительных акций и флешмобов | | 2020-2024 гг. | воспитанники ДОУ,  их родители | департамент образования администрации города Перми, ДОУ |
| реализация проекта «Мы ловкие, умелые, спортивные и смелые!» | | 01.07.2020 - 31.10.2020 | дети-инвалиды города Перми | управление по вопросам общественного самоуправления и межнациональным отношениям администрации города Перми /  Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийская Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» в Пермском крае |
| спортивно-массовые мероприятия, проводимые в рамках работы Лиги дошкольных спортивных клубов города Перми «ЮниСпорт» | | 2020-2024 гг. | воспитанники  и педагоги ДОУ, родители, профессиональные спортсмены города Перми | департамент образования администрации города Перми, администрации районов города Перми,  МКУ ДО «ЦФКСиЗ» г.Перми |
| проведение бесплатных занятий физической культурой и спортом  с населением на площадках по месту жительства и бесплатных занятий  с инструкторами на муниципальных плоскостных спортивных сооружениях | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | администрации районов города,  МАУ «Городской спортивно-культурный комплекс» г.Перми,  ТОСы |
| участие в мероприятиях проекта «Здоровый муниципалитет», «Прошагай город. Прошагай край. Укрепи здоровье» | | август-сентябрь  ежегодно | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики»,  Агентство по туризму  и молодежной политике Пермского края |
| организация спортивно-оздоровительных мероприятий для граждан старшего поколения в рамках проекта «Активное долголетие» | | в течение года  2020-2024 гг. | жители старшего возраста города Перми | комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми, администрации районов города Перми, ОЦ,  ТОСы |
| проведение мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных  и спортивных мероприятий города Перми, в том числе: | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми,  администрации районов города |
| соревнования «Пермский международный марафон» | |
| фестиваля скандинавской ходьбы «Пермская прогулка» | |
| городских соревнований  по лыжному спринту «Ёлки. Пермский Период» | |
| городской онлайн спартакиады «ProКАЧАЕМ ПЕРМЬ» | |
| реализация проекта «Каждому муниципалитету – маршрут здоровья» | | 2021 г. |
| фестиваля спорта «Наш выбор – спорт!» | | сентябрь  ежегодно |
|  |  | организация подготовки и участия граждан в мероприятиях по сдаче нормативов «Готов к труду  и обороне (ГТО) | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми,  Центр тестирования ВФСК ГТО г. Перми |
| **1.4** | **Формирование ответственного отношения к репродуктивному здоровью** | проведение постоянно действующего лектория для учащихся | | с сентября  в соответствии  с графиком | учащиеся 7-11 классов общеобразовательных школ и ССУЗов  города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» |
| проведение открытой лекции «Сохранение репродуктивного здоровья» с онлайн трансляцией  на сайт газеты «Комсомольская правда» | | июль  ежегодно  2020-2024 гг. | женское население города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» |
| организация работы школ здоровья для матерей при женских консультациях города Перми | | ежегодно  2020-2024 гг. | Минздрав Пермского края и подведомственные ему учреждения здравоохранения |
| **1.5** | **Профилактика травматизма** | организация и проведение городских соревнований «Школа безопасности», «Оказание первой помощи в экстремальной ситуации» | | 2020-2024 гг. | учащиеся общеобразовательных учреждений города Перми | руководители общеобразовательных учреждений |
| **1.6** | **Профилактика заболеваний полости рта** | организация и проведение совместно с учреждениями здравоохранения профилактических мероприятий на тему «Заболевания полости рта» | | 2020-2024 гг. | учащиеся общеобразовательных учреждений города Перми | руководители общеобразовательных учреждений, учреждения здравоохранения города Перми |
| проведение мастер-классов по уходу за полостью рта с использованием наглядных демонстрационных материалов для детей и взрослых в период проведения массовых акций, ярмарок | | сентябрь («Умный ребенок»), ноябрь («Медицина и здоровье»), декабрь («Семейный форум») | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» |
| **1.7** | **Профилактика инфекционных (ВИЧ-инфекция и туберкулез) и неинфекционных социально-значимых заболеваний (заболевания системы кровообращения, онкологических заболеваний)** | организация выездов мобильного центра здоровья для проведения обследования (скрининга) населения в районы города Перми | | в течение года  2020-2024 гг. | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики», администрации районов города Перми |
| участие в проведении Дня борьбы со СПИДом | | 1 декабря ежегодно | ГКУЗ ПК «Пермский краевой центр по профилактике  и борьбе со СПИД  и инфекционными заболеваниями» |
| участие в проведении Дня борьбы  с туберкулезом | | 24 марта ежегодно | ГБУЗ ПК «Клинический фтизиопульмонологичес-кий медицинский центр» |
| проведение недели онконастороженности | | 1-я неделя февраля ежегодно | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики»,  ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер» |
| проведение Дня борьбы с раком молочной железы | | 15 октября  ежегодно | женское население города Перми |
| проведение Всемирного дня сердца | | 29 сентября  ежегодно | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики»,  ГБУЗ ПК «Клинический кардиологический диспансер» |
| проведение Всемирного дня борьбы с инсультом | | 29 октября  ежегодно |
| **1.8** | **Формирование приверженности диспансеризации, профилактическим медицинским осмотрам, вакцинации** | проведение для граждан  и родительского сообщества обучающих семинаров  с привлечением специалистов  с целью повышения приверженности диспансеризации и вакцинации | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики»,  медицинские организации города Перми |
| **1.9** | **Формирование экологической культуры здорового**  **образа жизни** | создание экологических троп  на территории города Перми | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | управление по экологии  и природопользованию администрации города Перми |
| проведение конкурсов социально-значимых экологических инициатив | |
| организация работы по созданию  и обустройству ландшафтно-рекреационных территорий  и экопарков | |
|  | **Задача 2. Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья** | | | | | |
| **2.1** | **Создание единой информационной городской среды, направленной на популяризацию ЗОЖ** | проведение единой информационной кампании с использованием основных телекоммуникационных каналов для всех целевых аудиторий по формированию мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ  от вредных привычек | | постоянно  в течении  2020-2024 гг. | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики»,  медицинские организации города Перми |
| информирование населения  города Перми о вреде потребления табака и алкоголя: трансляция видеоролика, аудиоролика, распространение плакатов, листовок | | 2020-2024 гг. | жители города Перми | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики», медицинские организации города Перми |
| создание и размещение публикаций  в средствах массовой информации  и социальных сетях на тему ЗОЖ | | 2020-2024 гг. |  | информационно-аналитическое управление,  ФО/ФП, ТО администрации города Перми |
| **2.2** | **Вовлечение граждан и некоммерческих организаций**  **в мероприятия**  **по укреплению общественного здоровья** | реализация проекта «Детский кроссфит начинается со двора (дворовой площадки. Второй этап) | | 01.06.2020 -30.09.2020 | дети города Перми  в возрасте 9 -12 лет | управление по вопросам общественного самоуправления и межнациональным отношениям администрации города Перми /  Региональная общественная организация «Ассоциация силовых видов спорта Пермского края» |
| организация и проведение открытого Форума волонтеров школьных служб примирения «Мир без границ» | | ноябрь 2020 г. | учащиеся – участники школьных служб примирения, руководители школьных служб примирения | МБУ «Центр психолого- педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Перми,  общеобразовательные учреждения города Перми |
|  |  | | **Задача 3. Внедрение корпоративных программ укрепления здоровья в городе Перми** | | | |
| **3.1** | **Привлечение предприятий, организаций, учреждений  к внедрению корпоративных программ укрепления здоровья работников** | проведение круглого стола  с предприятиями (организациями) города по вопросу разработки корпоративных программ  укрепления здоровья работников | | 2020-2021 гг. | предприятия (организации) города Перми | департамент социальной политики администрации города Перми,  департамент экономики  и промышленной политики администрации города Перми |
| оказание информационно-консультационной поддержки предприятиям (организациям) города Перми, готовым к внедрению корпоративных программ  укрепления здоровья работников | | ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики», департамент экономики  и промышленной политики администрации города Перми |
| реализация мероприятий  по укреплению здоровья  на предприятиях города Перми:  - создание физкультурных клубов (сообществ) на предприятиях,  - внедрение программ здоровья  на предприятиях,  - участие команд предприятий в массовых спортивных мероприятиях города Перми | | комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми,  предприятия города Перми |