

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРМИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Об утверждении Порядка (плана)**

**действий по ликвидации последствий**

**аварийных ситуаций в сфере**

**теплоснабжения на территории**

**муниципального образования**

**город Пермь**

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 08 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»

администрация города Перми ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования город Пермь.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального обнародования посредством официального опубликования в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования город Пермь www.gorodperm.ru».

3. Информационно-аналитическому управлению администрации города Перми обеспечить обнародование настоящего постановления посредством официального опубликования в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования город Пермь www.gorodperm.ru».

4. Управлению по общим вопросам администрации города Перми обеспечить обнародование настоящего постановления посредством официального опубликования в печатном средстве массовой информации «Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Перми Балахнина А.А.

Глава города Перми Э.О. Соснин

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

города Перми

от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**Порядок (план)**

**действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжении на территории муниципального образования город Пермь**

1. Общие положения

1.1. Климат города Перми - умеренноконтинентальный. Продолжительность отопительного периода в городе Пермь 225 суток. Расчетная температура наружного воздуха средняя за самую холодную пятидневку минус 35 °С, средняя температура в отопительный период минус 5,4°С.

На территории города Перми находится 37 действующих теплоснабжающих, теплосетевых организаций, 33 из них имеют статус единой теплоснабжающей организацией.

На территории города Перми расположено:

- источников тепловой энергии - 76 шт.;

- протяженность тепловых сетей - 1 008,5 км;

- протяженность сетей холодного водоснабжения – 1 692,49 км;

- протяженность сетей водоотведения - 1 500, 16 км;

- протяженность сетей горячего водоснабжения - 1 032,60 км.;

- протяженность сетей газоснабжения - 2 265,16 км.;

- протяженность сетей электроснабжения – 5 587,87 км;

- объекты ТЭЦ – 4 шт.

1.2. Порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования город Пермь (далее - Порядок, План) разработан в целях координации деятельности должностных лиц администрации города Перми, ресурсоснабжающих организаций, товариществ собственников жилья, потребителей тепловой энергии при решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий аварийных ситуаций   
в сфере теплоснабжения.

1.3. В настоящем Порядке под аварийной ситуацией в сфере теплоснабжения понимаются технологические нарушения на объекте теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установке, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования) объекта теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установки, неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, отклонению от установленного технологического режима работы объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии (мощности).

1.4. К перечню возможных последствий аварийных ситуаций (чрезвычайных ситуаций) на тепловых сетях и источниках тепловой энергии относятся:

кратковременное ограничение или приостановление теплоснабжения для объектов социальной сферы и жилого фонда в отопительный период;

полное ограничение режима потребления тепловой энергии для объектов социальной сферы и жилого фонда в отопительный период;

причинение вреда третьим лицам;

разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных);

отсутствие теплоснабжения более 24 часов (одни сутки) в отопительный период.

1.5. Потребители тепловой энергии по надежности делятся на три категории:

к первой категории относятся потребители, для которых должна быть обеспечена бесперебойная подача тепловой энергии;

ко второй категории относятся потребители жилых и общественных зданий у которых допускается снижение температуры в помещениях на период ликвидации аварии до 12 градусов Цельсия;

к третьей категории относятся потребители у которых допускается снижение температуры в отапливаемых помещениях на период ликвидации аварий до 3 градусов Цельсия.

1.6. Источники теплоснабжения по надежности отпуска тепла потребителям делятся на две категории:

к первой категории относятся котельные, являющиеся единственным источником системы теплоснабжения и обеспечивающие потребителей первой категории, не имеющих резервных источников тепловой энергии;

ко второй категории относятся остальные источники теплоснабжения не входящие в первую категорию.

1.7. Организация в границах города Перми эксплуатации и развития электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

1.8. Целями Порядка являются:

повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования объектов социальной сферы и жилого фонда;

мобилизация усилий всех инженерных служб для ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения;

снижение последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения;

информирование ответственных лиц о возможных аварийных ситуациях   
с указанием причин их возникновения и действия по ликвидации последствий.

1.9. Задачами Порядка являются:

приведение в готовность оперативных штабов по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения, концентрация необходимых сил и средств;

организация работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

обеспечение работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций материально-техническими ресурсами;

обеспечение устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, социальной сферы в ходе возникновения и ликвидации аварийной ситуации.

1.10. Оперативное взаимодействия служб города Перми по ликвидации последствий аварийной ситуации на объектах теплоснабжения определено соглашениями об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.11. Обязанность теплоснабжающей, теплосетевой организаций:

организовать круглосуточную работу дежурно-диспетчерской службы (далее - ДДС) или заключить договоры с соответствующими организациями;

разработать и утвердить инструкции с разработанным оперативным планом действий при технологических нарушениях, ограничениях и отключениях потребителей при временном недостатке энергоресурсов или топлива;

при получении информации о технологических нарушениях на инженерно-технических сетях единой теплоснабжающей, теплосетевой, теплоснабжающей организаций и собственников теплосетевых объектов, или нарушениях установленных режимов энергосбережения обеспечить выезд на место своих представителей;

производить работы по ликвидации аварии на обслуживаемых инженерных сетях единой теплоснабжающей, теплосетевой, теплоснабжающей организаций и собственников теплосетевых объектов в минимально установленные сроки;

принимать меры по охране опасных зон (место аварии необходимо оградить, обозначить знаком и обеспечить постоянное наблюдение в целях предупреждения случайного попадания пешеходов и транспортных средств в опасную зону);

доводить до диспетчера отдела единой дежурно-диспетчерской службы администрации города Перми (далее - ЕДДС) информацию о прекращении или ограничении подачи теплоносителя, длительности ограничения поставки коммунальных услуг потребителю с указанием причин, принимаемых мерах и сроках устранения, привлекаемых силах и средствах.

1.12. Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим законодательством в сфере предоставления коммунальных услуг. Ответственность потребителей и теплоснабжающей организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

1.13. Потребитель обеспечивает:

своевременное и качественное техническое обслуживание, и ремонт теплопотребляющих систем, согласно договору на пользование тепловой энергией;

допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, на объекты в любое время суток.

1.14. Организация управления ликвидацией аварий на объектах теплоснабжения.

Координацию работ по ликвидации аварии осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования город Пермь, на объектовом уровне - руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

на муниципальном уровне - ЕДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информацией, оперативного реагирования и координации совместных действий организаций, расположенных на территории города Перми, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях чрезвычайной ситуации (далее - ЧС);

на объектовом уровне - ДДС организации.

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

1.15. Силы и средства для ликвидации аварий на объектах теплоснабжения.

В режиме повседневной деятельности на объектах теплоснабжения осуществляется дежурство специалистов.

Время готовности к работам по ликвидации аварии - 45 мин.

Для ликвидации последствий аварии создаются и используются:

резервы финансовых и материальных ресурсов администрации города Перми;

резервы финансовых материальных ресурсов единой теплоснабжающей, теплосетевой, теплоснабжающей организаций и собственников объектов теплоснабжения;

гидравлическая модель схемы теплоснабжения города Перми единой теплоснабжающей организации.

Объемы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) для города Перми определяются ежегодно и утверждаются нормативным правовым актом и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в нормативные сроки.

1.16. Порядок действий по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах руководитель работ по устранению аварий информирует диспетчера ЕДДС не позднее 10 минут с момента происшествия, ЧС, администрацию города Перми.

О сложившейся обстановке администрация города Перми информирует население через средства массовой информации, а также посредством размещения информации на официальном сайте муниципального образования город Пермь   
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств руководитель работ по устранению аварий на сетях докладывает Главе города Перми, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, диспетчеру ЕДДС.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых кварталах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Перми.

Риски возникновения аварий, масштабы и последствия:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид аварии | Причина аварии | Масштаб аварии и последствия | Уровень реагирования | Примечание |
| Остановка котельной | Прекращение подачи электроэнергии | Прекращение циркуляции воды в системе отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей | муниципальный |  |
| Остановка котельной | Прекращение подачи топлива | Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах | объектовый (локальный) |  |
| Порыв тепловых сетей | Предельный износ, гидродинамические удары | Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей | муниципальный |  |
| Порыв сетей водоснабжения | Предельный износ, повреждение на трассе | Прекращение циркуляции в системе водо- и теплоснабжения | муниципальный |  |

Расчеты допустимого времени устранения технологических нарушений:

а) на объектах водоснабжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование технологического нарушения | Диаметр труб, мм | Время устранения, ч, при глубине заложения труб, м | |
| до 2 | более 2 |
| 1 | Отключение водоснабжения | до 400 | 8 | 12 |
| 2 | Отключение водоснабжения | св. 400 до 1000 | 12 | 18 |
| 3 | Отключение водоснабжения | св. 1000 | 18 | 24 |

б) на объектах теплоснабжения:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование технологического нарушения | Время на устранение | Ожидаемая температура в жилых помещениях при температуре наружного воздуха, C | | | |
| 0 | -10 | -20 | более -20 |
| 1. | Отключение отопления | 2 часа | 18 | 18 | 15 | 15 |
| 2. | Отключение отопления | 4 часа | 18 | 15 | 15 | 15 |
| 3. | Отключение отопления | 6 часов | 15 | 15 | 15 | 10 |
| 4. | Отключение отопления | 8 часов | 15 | 15 | 10 | 10 |

Приложение  
к Порядку (плану) действий ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций

Порядок (план) действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при аварийном отключении систем жизнеобеспечения населения в жилых домах и социальной сферы на сутки и более (в условиях низких температур наружного воздуха)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Срок исполнения | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| При возникновении аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения | | | |
| 1 | При поступлении информации (сигнала) в дежурно-диспетчерские службы ресурсоснабжающих организаций (далее - ДДС РСО, РСО), организаций об аварии на коммунально-технических системах жизнеобеспечения населения: | Немедленно |  |
|  | определение объема последствий аварийной ситуации (количество жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения) |  | ДДС РСО, администрация города Перми |
|  | принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования |  | Аварийно-восстановительные бригады, ДДС РСО, администрация города Перми |
|  | принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения |  | Аварийно-восстановительные бригады, ДДС РСО, администрация города Перми |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | сбор от ДДС РСО и обобщение сведений о последствиях аварийной ситуации, ходе ведения работ по ее устранению, задействованных силах и средствах |  | ЕДДС |
| 2 | Усиление ДДС РСО и ЕДДС (при необходимости) | Ч + 1 ч 30 мин | РСО, ЕДДС, администрация города Перми |
| 3 | Проверка работоспособности автономных источников питания и поддержание их в постоянной готовности, отправка автономных источников питания для обеспечения электроэнергией котельных, насосных станций, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения | Ч + (0 ч 30 мин - 1 ч 00 мин) | РСО, администрация города Перми |
|  | подключение дополнительных источников энергоснабжения (освещения) для работы в темное время суток |  | Аварийно-восстановительные бригады РСО, администрация города Перми |
|  | обеспечение бесперебойной подачи тепла в жилые кварталы |  | Аварийно-восстановительные бригады РСО, администрация города Перми |
|  | сбор сведений о наличии и работоспособности автономных источников питания, распределение автономных источников питания по объектам |  | ЕДДС |
| 4 | При поступлении сигнала в администрацию района об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения: | Немедленно, Ч + 1 ч 30 мин |  |
|  | оповещение и сбор комиссии по чрезвычайным ситуациям (далее - ЧС) и обеспечение пожарной безопасности (далее - ОПБ) (по решению председателя комиссии ЧС и ОПБ муниципального образования при критически низких температурах, остановке котельных, водозаборов, прекращении отопления жилых домов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, школ, повлекших нарушения условий жизнедеятельности людей) |  | ЕДДС |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5 | Проведение расчетов по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения, в том числе с применением электронного моделирования аварийной ситуации в схеме теплоснабжения | Ч + 2 ч 00 мин | администрация города Перми, ЕДДС |
| 6 | Проведение заседания КЧС и ОПБ МО и подготовка распоряжения председателя комиссии по ЧС и ОПБ МО "О переводе муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС в режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ" (по решению председателя КЧС и ОПБ МО при критически низких температурах, остановках котельных, водозаборов, прекращении отопления жилых домов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, школ, повлекших нарушения условий жизнедеятельности людей) | Ч + (1 ч 30 мин - 2 ч 30 мин) | Председатель комиссии ЧС и ОПБ муниципального образования (далее - МО), оперативный штаб КЧС и ОПБ МО |
| 7 | Организация работы оперативного штаба при комиссии ЧС и ОПБ МО | Ч + 2 ч 30 мин | Глава города |
| 8 | Уточнение (при необходимости): - пунктов приема эвакуируемого населения; - планов эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации. Планирование обеспечения эвакуируемого населения питанием и материальными средствами первой необходимости. Принятие непосредственного участия в эвакуации населения и размещении эвакуируемых | Ч + 2 ч 30 мин | Эвакоприемная (эвакуационная) комиссия МО |
| 9 | Перевод ОДС в режим ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ (по решению главы города). Организация взаимодействия с органами исполнительной власти по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) (при необходимости) | Ч + 2 ч 30 мин | Председатель комисси ЧС и ОПБ МО, оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 10 | Выезд оперативной группы МО на место, в котором произошла авария. Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации (по решению главы города). Определение количества потенциально опасных и химически опасных предприятий, котельных, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, попадающих в зону возможной ЧС | Ч + (2 ч 00 мин - 3 час 00 мин) | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 11 | Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава МО (по решению главы города) | Ч + 3 ч 00 мин | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 12 | Организация и проведение работ по ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения | Ч + 3 ч 00 мин | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13 | Оповещение населения об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости) | Ч + 3 ч 00 мин | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 14 | Принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования отраслей и объектов экономики, жизнеобеспечению населения МО | Ч + 3 ч 00 мин | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 15 | Организация сбора и обобщения информации: - о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации; - о состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения МО; - о состоянии отопительных котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения, о наличии резервного топлива | Через каждый 1 час (в течение первых суток), 2 часа (в последующие сутки) | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 16 | Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения МО | В ходе ликвидации аварии | Оперативный штаб комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 17 | Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии | Ч + 3 ч 00 мин | Отделы полиции МВД России города Перми |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 18 | Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения | По решению председателя комиссии по ликвидации ЧС и ОПБ МО | Аварийно-восстановительные бригады ресурсоснабжающих организаций |
| По истечении 24 часов после возникновения аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (переход аварии в режим чрезвычайной ситуации) | | | |
| 19 | Принятие решения и подготовка распоряжения председателя комиссии по ЧС и ОПБ МО о переводе муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС в режим ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ | Ч + 24 час 00 мин | Председатель комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 20 | Усиление группировки сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС. Приведение в готовность нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ). Определение количества сил и средств, направляемых в муниципальное образование для оказания помощи в ликвидации ЧС | По решению председателя комиссии по ликвидации ЧС и ОПБ МО | администрация города Перми |
| 21 | Проведение мониторинга аварийной обстановки в населенных пунктах, где произошла ЧС. Сбор, анализ, обобщение и передача информации в заинтересованные ведомства о результатах мониторинга | Через каждые 2 часа | Оперативный штаб при комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 22 | Подготовка проекта распоряжения о переводе муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС в режим ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | При обеспечении устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения | Секретарь комиссии ЧС и ОПБ МО |
| 23 | Доведение распоряжения председателя комиссии по ликвидации ЧС и ОПБ о переводе звена ОТП РСЧС в режим ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | По завершении работ по ликвидации ЧС | Оперативный штаб комиссии по ликвидации ЧС и ОПБ |
| 24 | Анализ и оценка эффективности проведенного комплекса мероприятий и действий служб, привлекаемых для ликвидации ЧС | В течение месяца после ликвидации ЧС | Председатель комиссии по ликвидации ЧС и ОПБ |