

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении типовых форм договоров, заключаемых с владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения города Перми»

«06» Май 2015

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении типовых форм договоров, заключаемых с владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 26 февраля 2015г. по 02

марта 2015г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 07 апреля 2015г. по 13 апреля 2015г.

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_pravacts/.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок).

Проанализировав, направленный в адрес уполномоченного органа, Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта было установлено:

- в пункте 2.1. отсутствует описание проблемы, на решение которой направлен подготовленный проект правового акта;
- в пункте 2.3. причина невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления не раскрыта;
- в пункте 4 не указаны иные возможные способы решения проблемы;
- в пункте 7. не раскрыта суть негативных последствий, страхование которых предусмотрено п.1.6.1. типовой формы договора о присоединении;
- в пункте 8 указана некорректная оценка рисков негативных последствий.

Следует отметить, что прилагаемые к проекту правового акта типовые формы договоров имеют ряд замечаний.

1. Типовая форма договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования местного значения города Перми (далее – Договор о присоединении) имеет следующие замечания:

1.1. в пункте 1.6.1 Договора о присоединении не указаны основные характеристики требуемого страхования, оформления депозита, не указан размер платы за подключение, что не позволит Владельцу объекта дорожного сервиса (далее – Владелец ОДС) при подписании договора точно знать сумму платежей и как следствие просчитать все затраты по присоединению объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. Кроме того, в данном пункте типового договора появляется ещё одна сторона Договора, не указанная ранее – «Заказчик», что подтверждает некорректность составленного Договора о присоединении;

1.2. в пункте 2.1.10 имеется ссылка на пункт 1.2, в котором должен быть указан земельный участок по отношению к которому требуется проведение межевания. Но пункт 1.2. не имеет описания земельного участка;

1.3. пункты 2.1.17, 2.1.20, 2.1.21 содержат требования о прекращении Владельцем ОДС производства работ, сносе объекта только лишь по требованию Владельца дорог, то есть без наличия определенных условий и

причин, что ведет к возрастанию рисков потери имущества и денежных средств Владельцем ОДС;

1.4. в пункте 2.1.23 не указан порядок и случаи перечисления денежных средств на счет Владельца дороги;

1.5. суммы штрафов, указанные в пунктах 3.2., 3.4. не подтверждены расчетами, отсутствуют ссылки на нормативно правовые акты;

1.6. пункты 2.4.7, 2.4.9, изложенные в предложенной редакции, нарушают права Владельцев ОДС и увеличивают риск потери имущества и денежных средств.

2. Типовая форма договора заключаемого владельцем инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения города Перми при прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации инженерных коммуникаций имеет следующие замечания:

2.1. в пункте 2.1.15 не указан порядок и случаи перечисления денежных средств на счет Владельца дороги;

2.2. пункт 2.4.7, изложенный в предложенной редакции, нарушает права Владельцев коммуникаций и увеличивает риск потери имущества и денежных средств;

2.3. суммы штрафов, указанные в пунктах 3.2., 3.4. не подтверждены расчетами, отсутствуют ссылки на нормативно правовые акты.

Кроме того, типовые договора, утверждаемые проектом правового акта, не структурированы, имеют многочисленные неточности и повторения, что приведет к неоднозначному толкованию положений данных типовых договоров.

Таким образом, по итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании п.5.6. Порядка предлагаем доработать проект правового акта и Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом изложенных замечаний и повторно направить в уполномоченный орган для рассмотрения и подготовки заключения.

И.о.начальника департамента
экономики и промышленной политики



А.В.Лобаева