

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в постановление администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 «Об утверждении Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми»

«13» апреля 2015

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в постановление администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 «Об утверждении Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 13 марта 2015г. по 17 марта 2015г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 24 марта 2015г. по 30 марта 2015г.

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_pravacts/.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, и информации, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о том, что принятие проекта правового акта приведет к созданию неопределенности у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части порядка выдачи разрешений на проведение земляных работ и разрешений на использование земель или земельного участка.

Согласно проекту правового акта разрешение на проведение земляных работ должно быть получено в «иных случаях», т.е. в случаях, не указанных в п.1. ст. 39.34 Земельного кодекса РФ. Однако, «иные случаи» не поименованы, что не позволяет однозначно сделать вывод о распространении предлагаемого порядка, в т.ч. на случаи размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций. При этом размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций осуществляется в порядке, установленном Законами (от 13.03.2006 № 38-ФЗ, от 28.12.2009 № 381-ФЗ), которыми не определена обязанность субъектов предпринимательской деятельности по получению разрешения на проведение земляных работ.

Таким образом, считаем, что при подготовке проекта правового акта разработчиком не правильно был выбран порядок регулирования данных отношений. Согласно пунктам 2 и 7 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.11.2014 № 1244, уполномоченным органом по выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, является орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельных участков, то есть департамент земельных отношений администрации города Перми.

На основании вышеизложенного, предлагаем не принимать проект правового акта в предложенной редакции. При этом отмечаем, что указанная разработчиком проблема может быть решена путем внесения изменений в п. 4.5.2. Порядка координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми, утвержденного постановлением администрации города Перми от 22.02.2008 № 129, в части изменения требования о представлении субъектами предпринимательства и инвестиционной деятельности правоустанавливающих документов на земельный участок.

Заместитель главы администрации
города Перми – начальник департамента
экономики и промышленной политики



В.Г.Агеев

Т.Н.Иванова
212 91 44

