

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по дорогам общего пользования местного значения города Перми, утвержденный постановлением администрации города Перми от 31 мая 2013 года № 431»**

«05» мая 2015 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по дорогам общего пользования местного значения города Перми, утвержденный постановлением администрации города Перми от 31 мая 2013 года № 431» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 21 марта 2015г. по 23 марта 2015г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 02 апреля 2015г. по 10 апреля 2015г.

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv\\_pravacts/](http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_pravacts/).

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок).

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предлагаемый к принятию проект нормативного правового акта города Перми предполагает внесение изменений в показатели размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по дорогам общего пользования местного значения города Перми, утвержденные постановлением администрации города Перми от 31.05.2013 № 431.

В качестве обоснования вносимых изменений разработчиком указано на необходимость актуализации существующего на территории муниципального образования город Пермь правового регулирования в данной сфере, т.е. приведение его в соответствие с Правилами возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 (далее – Правила).

При этом разработчиком предлагается применить для муниципальных автомобильных дорог города Перми показатели размера вреда, установленных для автомобильных дорог федерального значения. Обоснование возможности приравнивания автомобильных дорог общего пользования федерального и местного значений разработчиком не представлено.

Более того, разработчиком проигнорирована норма, установленная законодателем в Правилах, и обязывающая органы местного самоуправления самостоятельно устанавливать постоянные коэффициенты для возможности исчисления размера вреда согласно Правилам для муниципальных автомобильных дорог.

С учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом не может быть сделан вывод о достаточном обосновании предлагаемого размера затрат, относимых, в том числе, на субъектов предпринимательской деятельности.

2. Разработчиком некорректно составлен отчет об оценке регулирующего воздействия:

2.1. В п.2.2. разработчиком указано на отсутствие утвержденного в установленном порядке нормативного правового акта на территории города Перми, определяющего порядок расчета и размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, при их движении по автомобильным дорогам общего пользования города Перми.

Согласно п. 7 ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления отнесено определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Размер такого вреда в муниципальном образовании город Пермь установлен постановлением администрации города Перми от 31.05.2013 № 431, а порядок расчета вреда определен Постановлением Правительства РФ от 16.11.2009 № 934 и распространяет свое действие на автомобильные дороги Российской Федерации.

2.2. В п.7 разработчиком указано на отсутствие новых обязанностей или ограничений, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ним дополнительные расходы.

Сравнительный анализ существующей и предлагаемой разработчиком правовых норм позволяет уполномоченному органу сделать однозначный вывод об увеличении размера вреда, подлежащего уплате заинтересованными лицами, при перевозке тяжеловесных грузов. Так, постановлением администрации города Перми от 31.05.2013 № 431, размер вреда при превышении осевой массы транспортного средства, оборудованного пневматической подвеской, до 10 % составляет 785 рублей, в предлагаемой разработчиком редакции – 1520 рублей; при превышении от 50 до 60 % в существующей редакции – 4430 рублей, в предлагаемой – 11389 рублей и т.д.

Таким образом, представленный разработчиком проект формирует обязанность органа местного самоуправления руководствоваться федеральными нормами, что не позволяет сделать однозначный вывод о правомерности их введения в заявленном объеме, что может привести к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

2.3. В пункте 9 содержится вывод об отсутствии необходимости проведения организационно-технических мероприятий, необходимых для достижения заявленных целей.

Вместе с тем, необходимо принять во внимание отсутствие в настоящее время весового контроля транспортных средств, что является

необходимым условием для оценки превышения допустимых осевых нагрузок на ось транспортного средства, превышения допустимой массы транспортного средства.

Вопрос о контроле за наносимым транспортными средствами вредом для автомобильных дорог муниципального образования оставлен разработчиком без должного исследования.

На основании п.5.5. Порядка предлагаем доработать проект нормативного правового акта, а также отчет об оценке регулирующего воздействия с учетом изложенных замечаний и повторно направить в уполномоченный орган для рассмотрения и подготовки заключения.

По итогам оценки регулирующего воздействия в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

И.о. начальника департамента  
экономики и промышленной политики



А.В.Лобаева