

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Единую маршрутную сеть городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми, утвержденную постановлением администрации города Перми от 30.10.2014 № 796»

«19» мая 2015 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Перми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Единую маршрутную сеть городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми, утвержденную постановлением администрации города Перми от 30.10.2014 № 796» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия не соблюден. Срок проведения публичных консультаций, установленный разработчиком в извещении о начале подготовки проекта нормативного правового акта, с 17.04.2015 по 23.04.2015. При этом, Порядком проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций ограничен 3 (тремя) рабочими днями с даты размещения извещения на официальном сайте.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 17.04.2015 по 23.04.2015, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 02 апреля 2015г. по 10 апреля 2015г.

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_pravacts/.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не подписаны руководителем департамента дорог и транспорта администрации города Перми.

2. Представленным проектом предполагается внесение изменений в пути следования отдельных автобусных маршрутов. Обоснование внесения подобных изменений разработчиком проекта не представлено. Анализ соотношения маршрутов городского пассажирского транспорта, обслуживаемые субъектами предпринимательской деятельности, и планируемые к изменению представленным проектом также не представлен. Так, отсутствует обоснование необходимости изменения пути следования автобусного маршрута № 39 (строка 34 Единой маршрутной сети городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми), следствием чего является увеличения количества маршрутов, проходящих через остановочный пункт «Рынок».

3. Разработчиком некорректно составлен отчет об оценке регулирующего воздействия:

3.1. В п.1.3. предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта 15.05.2015. Принимая во внимание поступление материалов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия 06.05.2015, уполномоченный орган не может сделать вывод об объективности таких данных.

3.2. В п.2.2 приведена ссылка на действующие нормативные правовые акты, на основании которых необходимо внести предлагаемые изменения. Однако, в п.3.3. такие правовые акты, которыми утверждены и обязательны к использованию наименования остановочных пунктов, улиц, маршрутов, пути следования, не поименованы.

3.3. В пп.3.1. и 4 согласовать между собой этап проведения конкурсных процедур в качестве обоснования вносимых изменений.

4. В п. 6 разработчиком отвергнута возможность увеличения (уменьшения) доходной и расходной частей бюджета города Перми в связи с принятием представленного проекта.

Примером может послужить изменение пути следования автобусного маршрута № 39 следствием чего является исключение из данного маршрута остановочного пункта «Худанина». Данный остановочный пункт приобретет статус неостребованного объекта, не включенного в иные маршруты общественного транспорта, требующего обслуживания согласно Правилам благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденным решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4, либо затрат на его ликвидацию. При этом проведение любых из вышеуказанных работ потребует финансового обеспечения со стороны бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия в проекте акта выявлены положения, которые способствуют введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также бюджета города Перми.

На основании п.5.5. Порядка предлагаем доработать отчет об оценке регулирующего воздействия с учетом изложенных замечаний и повторно направить в уполномоченный орган для рассмотрения и подготовки заключения.

Заместитель главы администрации города Перми –
начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



В.Г.Агеев

А. Соболева А.В.