

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта администрации
города Перми «О внедрении автоматизированной системы учета пассажиро-
потока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего
пользования города Перми»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта города Перми (далее – правовой акт) - проект постановления администрации города Перми «О внедрении автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – с момента опубликования.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным и электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми — около 50 транспортных предприятий, жители города Перми, пользующиеся услугами общественного транспорта — около 400 тыс. чел.

1.5. Контактное лицо Разработчика: Денисов Илья Анатольевич, начальник департамента дорог и транспорта администрации города Перми, телефон 212 18 91, адрес электронной почты: denisov-ia@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание: отсутствие достоверной информации о количестве ежедневно совершаемых поездок на маршрутах городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми по различным категориям граждан, используемых в дальнейшем для расчета тарифа на пассажирские перевозки в городе Перми.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: негативный эффект связан с учетом предоставления услуги по перевозке общественным транспортом льготных категорий граждан, что влияет на объем субсидий, выплачиваемый перевозчикам за счет бюджета города Перми, а также учет общего пассажиропотока, что влияет на объем транспортной работы и определение стоимости проезда в общественном транспорте.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления обусловлены:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решением Пермской городской Думы от 29.06.2006 № 138 «Об утверждении Положения об организации пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок города Перми»;

- решением Пермской городской Думы от 16.12.2014 № 264 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих маршрутах городского сообщения в городе Перми»;

- решением Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216 (ред. от 28.04.2015) «Об утверждении Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми»;

- постановлением Администрации г. Перми от 13.02.2014 № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов».

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования: внедрение автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования с использованием бесконтактных смарт-карт (далее - АСУП) на территории города Перми.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- п. 4.4.6. Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми, утвержденной решением Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216 «Об утверждении Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми»;

- п.2.2. решения Пермской городской Думы от 16.12.2014 № 264 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих маршрутах городского сообщения в городе Перми».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы: создание на территории города Перми АСУП, обеспечивающей фактически учет всех поездок пассажиров путем организации единого оператора данной системы, обеспечивающего ее функционирование, с первичным получением данных пассажиропотока администрацией города Перми для обеспечения гарантии их достоверности.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Департамент дорог и транспорта администрации города Перми		
Организация внедрения в городе Перми автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на всех видах городского пассажирского транспорта с использованием бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт	При переходе к автоматизированной системе учета пассажиропотока функция по осуществлению организации и координации изучения пассажиропотока на городских маршрутах регулярных перевозок не изменяется.	Согласно действующих нормативно-правовых актов города Перми
Организация открытого конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на пассажирском транспорте на территории города Перми	новая	Реализация в соответствии с утвержденным положением о порядке проведения конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на пассажирском транспорте на территории города Перми

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

– увеличение расходной части бюджета города Перми при внедрении автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на городском

пассажирам в общественном транспорте общего пользования города Перми администрацией города Перми в соответствии с постановлениями администрации города Перми от 09.04.2015 № 193 «Об установлении расходного обязательства» расходное обязательство Пермского городского округа по созданию и обслуживанию автоматизированной системы учета пассажиропотока на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми» и от 04.12.2014 № 927 «О предоставлении субсидии на иные цели, направляемой на расходы, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в сфере транспорта». В рамках установленного расходного обязательства предоставлена целевая субсидия в размере 6926940,0 рублей на приобретение оборудования муниципальному бюджетному учреждению «Городское управление транспорта» и предусмотрены средства на изготовление электронных льготных проездных документов в размере 3500000,0 рублей.

- переход к автоматизированному учету пассажиропотока и оплаты проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования города Перми будет способствовать к выявлению фактических данных по количеству перевезенных пассажиров, но при определении объема транспортной работы и субсидий перевозчикам за предоставление услуг по перевозке льготных категорий граждан, полученные данные будут способствовать как к увеличению расходной части бюджета, так и к ее снижению.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

- необходимость перевозчиками, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора с администрацией города Перми (включая МУП «Пермгорэлектротранс»), оборудования маршрутных транспортных средств приборами считывания электронных смарт-карт с помощью, которых будет осуществляться учет количества перевезенных пассажиров, а также оплата стоимости передачи неисключительного права на использование терминального программного обеспечения для одного транспортного терминала для функционирования в АСУП;

- необходимость перевозчиками, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора с администрацией города Перми (включая МУП «Пермгорэлектротранс») уплаты процентов от выручки за обработку транспортных транзакций по оплате проезда льготными транспортными картами, получаемый Оператором АСУП, включая комиссию за пополнение карт и техническое обслуживание АСУП;

- необходимость перевозчиками, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора с администрацией города Перми (включая МУП «Пермгорэлектротранс») уплаты процентов от выручки за обработку транспортных транзакций по оплате разовых поездок за наличный расчёт, получаемый Оператором АСУП, включая техническое обслуживание АСУП.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- вероятность как увеличения расходной части бюджета города Перми, так и ее снижение при использовании полученных фактических данных по количеству перевезенных пассажиров;

- риск невыполнения победителем конкурса условий соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на пассажирском транспорте на территории города Перми;

- риск протестов субъектов предпринимательской и иной деятельности ввиду возникновения новых обязанностей при выполнении пассажирских перевозок на территории города Перми.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

- разработать и согласовать техническое задание для проведения открытого конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на пассажирском транспорте на территории города Перми;

- организовать и провести открытый конкурс на право заключения инвестиционного соглашения на внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета пассажиропотока и оплаты проезда на пассажирском транспорте на территории города Перми;

- создать на базе МБУ «Гортранс» центр обработки информации АСУП;

- внести в договоры на транспортное обслуживание пассажиров, заключенные с перевозчиками независимо от формы собственности, дополнение по вопросу осуществления кассового обслуживания пассажиров посредством безналичной системы оплаты проезда в городском пассажирском транспорте с использованием бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт;

- разработать регламент о порядке получения, выдачи и обновления бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт, предоставляемых льготным категориям граждан;

- внести изменения в нормативно-правовые акты администрации города Перми о предоставлении права льготного проезда отдельным категориям граждан.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Начальник департамента дорог и транспорта
администрации города Перми



И.А. Денисов