

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта администрации города Перми,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - Управление внешнего благоустройства администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта администрации города Перми (далее - правовой акт) - «Об утверждении типовых форм договоров, заключаемых с владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения города Перми».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта - 01.10.2015.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - владельцы инженерных коммуникаций, лица, предоставляющие услуги дорожного сервиса, предполагаемое количество субъектов 100.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - Шишигина Елена Павловна, начальник юридического сектора, телефон 212 35 99, shishigina-ep@gorodperm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание -

Исходя из положений части 4.6. статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 257-ФЗ), целью предусмотренного проектом акта правового регулирования является реализация обязанности лица, использующего земельный участок в границах полос отвода автомобильных дорог в целях прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации, а также лица, использующего указанный земельный участок для размещения объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги, по заключению соглашения с лицом, которому земельные участки в границах полос отвода автомобильных дорог предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В настоящее время существует проблема «бесхозных» сетей, которая в ходе заключения повсеместно договоров на эксплуатацию сетей будет решена. Существует также проблема насыщения дорог объектами технического обслуживания, или их эксплуатация, как правило, не отвечает требованиям благоустройства.

Задача формирования единой формы договора, заключаемого с владельцем автомобильных дорог, непосредственно связана с эффективностью использования земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения, которые относятся к предмету ведения органов местного самоуправления. Единая форма договора позволяет снизить риски необоснованного отказа от условий договора, предлагаемых владельцем дорог.

Таким образом, создание единых форм договора и установление единой системы ответственности является важной задачей совершенствования системы благоустройства территории города и соблюдение баланса интересов владельцев объектов, размещаемых в границе полосы отвода, жителей - пользователей дорог и органов местного самоуправления, организующих мероприятия в сфере дорожной деятельности.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка - нарушение или уничтожение конструктивных элементов и элементов обустройства дороги, выполнение некачественных работ по благоустройству при размещении и эксплуатации объектов.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления -

Задача формирования единой формы договора, заключаемого с владельцем

автомобильных дорог, непосредственно связана с эффективностью использования земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения, которые относятся к предмету ведения органов местного самоуправления.

Согласно п.7 ст. 3 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 257-ФЗ) владельцы автомобильных дорог – исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. В настоящее время функции владельца дорог общего пользования местного значения выполняет муниципальное учреждение.

В силу п.6 ст.4 Закона № 257-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

2.4. Иная информация о проблеме – нарушение интересов пользователей и владельца автомобильных дорог при выполнении задач в сфере дорожной деятельности.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования – улучшение качества благоустройства, устранение фактов самовольного размещения объектов дорожного сервиса или инженерной инфраструктуры, а также с нарушением установленных требований.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей – п.2. решения Пермской городской Думы от 18.11.2014 № 241 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 21.12.2011 № 237 «О создании муниципального дорожного фонда города Перми».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии со ст.19 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 257-ФЗ) прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги.

Согласно ст.22 Федерального Закона № 257-ФЗ в случае присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге.

В целях реализации мероприятий в сфере дорожной деятельности необходимо утвердить формы договоров, заключаемых с владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения города Перми.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

функции, полномочия, обязанности и права функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми не затрагиваются.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – не повлечет дополнительных финансовых затрат, осуществляемых за счет средств бюджета города Перми.

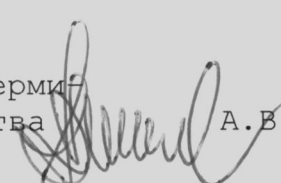
7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы - обязанности по возмещению неустойки в виде штрафа при нарушении сроков, указанных в графике выполнения работ, как мера от негативных для жителей Перми последствий, связанных с нарушением благоустройства, а в отдельных случаях с закрытием или ограничением дорожного движения.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования -

Риски негативных последствий для хозяйствующих субъектов возникают в случае ненадлежащего исполнения условий договора, поскольку за несоблюдение условий договора предусмотрена ответственность, в том числе перед третьими лицами. Законодательством также предусмотрена возможность потребовать осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владельцы автомобильных дорог выполняют работы по ликвидации возведенных объектов дорожного сервиса или примыканий с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконном возведении таких объектов, сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.8 ст.19, ч.12 статьи 22 Закона № 257-ФЗ).

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия - отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

Заместитель главы администрации города Перми
начальник управления внешнего благоустройства  А.В. Дашкевич

