

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27»**

«13» марта 2016 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 22.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом экономики и промышленной политики администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 18.02.2016 по 20.02.2016, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 25.02.2016 по 11.03.2016г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv\\_acts/2016/2/](http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/2/)

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на осуществляемую на территории города Перми предпринимательскую деятельность заинтересованных лиц при размещении нестационарных торговых объектов, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в ООО «Пермкрайинформцентр», ИП Еремину Д.В., НП «Объединение предпринимателей Мотовилихинского района».

Согласно представленному разработчиком своду предложений по результатам проведенных публичных консультаций поступили предложения (замечания) уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Участником публичных консультаций предложено исключить из проекта правового акта положение о предоставлении преимущественного права при условии отсутствия нарушений в деятельности соответствующего объекта требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Анализируя представленное замечание уполномоченный орган отмечает следующее. Условия реализации преимущественного перед другими лицами права на размещение нестационарных торговых объектов (ранее размещавшихся на основании договоров аренды земельных участков, договоров аренды сооружений муниципальной собственности), включая требование об отсутствии нарушений в деятельности соответствующего объекта требований к розничной продаже алкогольной продукции, утвержденных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подтвержденных постановлением о назначении административного наказания, отражены в пункте 15<sup>1</sup> обозначенного решения Пермской городской Думы. Проект правового акта распространяет свое действие на договоры на размещение нестационарных торговых объектов, заключенных на основании торгов согласно разделу 4 Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми. Таким образом, вносимые изменения направлены на достижение единообразного подхода к реализации преимущественного права у владельцев

нестационарных торговых объектов, правовые основания размещения которых различны.

Напротив, удовлетворение представленных замечаний неизбежно влечет формирование неравного подхода к реализации преимущественного права среди владельцев нестационарных торговых объектов, что не может быть не учтено уполномоченным органом. Кроме того, отмечаем, что предоставляемое преимущественное право не является обязательным к исполнению заинтересованными лицами, а лишь отражает возможность законно продолжить осуществление деятельности объекта после окончания срока их размещения на условиях, закрепленных в муниципальном образовании.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект нормативного правового акта города Перми закрепляет:

- условия реализации владельцами нестационарных торговых объектов, размещенных на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов, преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта;

- срок для волеизъявления о реализации преимущественного права – не позднее 30 календарных дней до окончания срока действия договора. Снижение до 30 дневного с ранее установленного 90 дневного срока направлено на установление единообразия в вопросах размещения объектов и устранения затруднений у заинтересованных лиц, обусловленных наличием различных сроков в одном правовом акте.

Основанием внесения изменений являются положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части размещения нестационарных торговых объектов», решения Пермской городской Думы от 24.02.2016 № 30 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части размещения нестационарных торговых объектов».

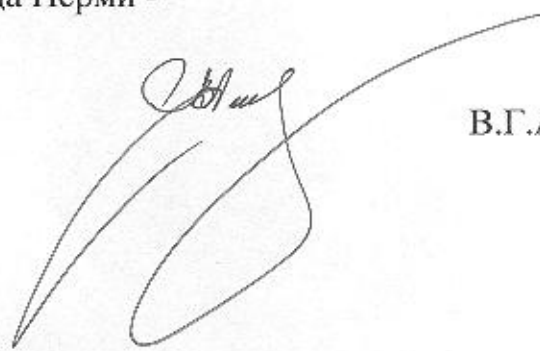
Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

Проект правового акта не повлечет ведение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.



По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Заместитель главы администрации города Перми -  
начальник департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми



В.Г.Агеев

