

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «Об утверждении правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми»

«04» апреля 2016 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «Об определении лиц, уполномоченных на осуществление оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Перми, и о внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 23.09.2014 N 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 15.02.2016 по 17.02.2016, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 09.03.2016 по 22.03.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/2/

http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/3/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс».

Согласно данным разработчика, отраженным в Своде предложений, по результатам проведенных публичных консультаций поступили замечания НП «Новый Авто-Альянс», МУП «Пермгорэлектротранс».

НП «Новый Авто-Альянс»:

- необходимость закрепления полномочий по непосредственной организации транспортного обслуживания представительным органом местного самоуправления - Пермской городской Думой. С данной позицией разработчик не согласен, указывает на предложенное распределение полномочий между уровнями органами власти местного самоуправления. Замечание заинтересованного лица не удовлетворено, поскольку положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускают регулирование отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа муниципальными нормативными правовыми актами.

- включить в проект правового акта положения, раскрывающие правовое регулирование по непосредственной организации транспортного обслуживания населения. Замечание не устранено. Такие положения предлагается закрепить правовыми актами администрации города Перми в порядке, предусматривающем публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия.

МУП «Пермгорэлектротранс»:

- отразить в проекте правового акта приоритетное развитие городского электрического транспорта. Поступившее предложение не устранено. Разработчик учтет мнение заявителя при подготовке порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми и утверждения последнего администрацией города Перми.

- исключить полномочия иных муниципальных заказчиков по проведению муниципальных закупок и заключению муниципальных контрактов. Замечание не устранено. Разработчик указывает на необходимость предусмотреть возможность передачи части полномочий подведомственным учреждениям организатора пассажирских перевозок.

- установить взаимосвязь и уточнить критерии разграничения вводимых видов регулярных перевозок: по регулируемым и нерегулируемым маршрутам. Предложение не поддержано разработчиком, поскольку они найдут свое отражение при подготовке порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми и утверждения последнего администрацией города Перми.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта правового акта с учетом информации, полученной в ходе публичных консультаций и представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Разработчиком предложено утвердить Правила организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, предусматривающие регулирование порядка организации транспортного обслуживания на территории города Перми; распределение полномочий органов местного самоуправления; установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; порядка выдачи, переоформления, прекращения или приостановления действия свидетельств об осуществлении перевозок, а также информирования населения об организации регулярных перевозок и обеспечения контроля за соблюдением установленных условий выполнения регулярных перевозок.

2. Положения, отражающие непосредственную организацию транспортного обслуживания, предлагается закрепить правовыми актами администрации города Перми. Публичные консультации в отношении данных проектов правовых актов будут проедены в рамках оценки регулирующего воздействия.

3. Разработчиком частично учтены предложения и замечания, полученные от заинтересованных лиц в ходе публичных консультаций.

Нормативные правовые акты, порождающие необходимость утверждения предлагаемого правового регулирования: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

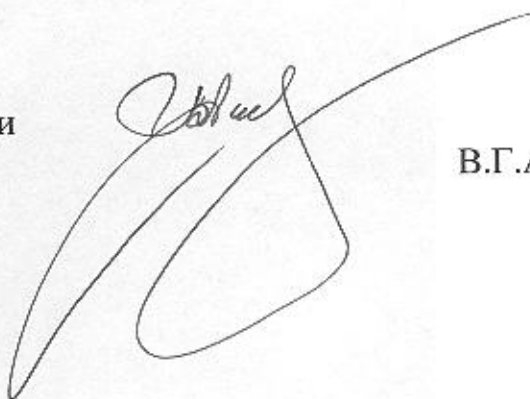
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления согласно положениям проекта правового акта.

Проект правового акта не повлечет ведение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Заместитель главы
администрации города Перми -
начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



В.Г.Агеев

