

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от реализации социальных проездных документов»

«19» мая 2016 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от реализации социальных проездных документов» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 07.04.2016 по 11.04.2016, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 13.04.2016 по 26.04.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/4/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики

администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили предложения (замечания) НП «Автолидер»:

1) проектом правового акта влечет возникновение избыточных обязанностей для перевозчиков в виде увеличения количества заключаемых договоров о предоставлении субсидий.

Разработчик не согласен с данным утверждением, считает безосновательным вывод заявителя о неоправданном удваивании количества заключаемых договоров.

Необходимость принятия рассматриваемого порядка продиктована требованием Порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п, согласно положениям которого распределение доходов осуществляется операторами городских пассажирских перевозок на территории соответствующего муниципального образования Пермского края. В силу постановления администрации города Перми от 25.12.2015 № 1121 полномочия по централизованному управлению движением транспорта общего пользования на маршрутах регулярных перевозок города Перми возложены на МКУ «Гортранс».

Согласно ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление денежных средств юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме субсидии, заключаемых на основании соглашений (договоров).

2) не определен порядок получения оператором (МКУ «Гортранс») информации о поступлении в бюджет города Перми денежных средств от реализации социальных проездных документов.

Замечание не учтено, поскольку Договором от 31.03.2016 № 1/СПД урегулирована своевременность предоставления подобной информации от ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения» в МКУ «Гортранс». Описание положений названного договора не отражено разработчиком в Отчете об ОРВ, но содержится в Своде предложений. Вместе с тем, такая неточность как отсутствие ссылки на положения названного договора в Отчете об ОРВ не может служить основанием для подготовки уполномоченным органом отрицательного заключения об ОРВ.

Оценивая итоги публичных консультаций, уполномоченный орган не находит оснований для признания поступивших возражений обоснованными.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проектом правового акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от реализации социальных проездных документов.

Предлагаемый порядок предусматривает распределение денежных средств осуществляется в форме субсидий. Субсидии предоставляются в пределах средств, поступивших в бюджет муниципального образования от реализации социальных проездных документов.

Условия предоставления субсидии:

- поступление в бюджет города Перми денежных средств от реализации социальных проездных документов в бумажном виде;
- наличие у перевозчиков договора с МКУ «Гортранс» на обслуживание работы подвижного состава перевозчика системой диспетчерского контроля и управления движением городского пассажирского транспорта;
- наличие договора на предоставление субсидии с организатором пассажирских перевозок.

Нормативные правовые акты, порождающие необходимость утверждения предлагаемого правового регулирования: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п «Об утверждении Порядка определения объема бюджетных обязательств на передачу иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, Порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов, Порядка распределения и передачи иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, за счет средств бюджета Пермского края», постановлением администрации города Перми от 25.12.2015 № 1121 «О создании муниципального казенного учреждения «Городское управление транспорта» изменен тип

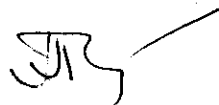
существующего муниципального бюджетного учреждения «Городское управление транспорта».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не повлечет ведение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

И.о. заместителя главы администрации города Перми -
начальника управления промышленности,
инвестиций и предпринимательства департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б.Попова