

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О мерах по повышению эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан путем внедрения автоматизированной системы учета пассажиров»

«19» июля 2016 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О мерах по повышению эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан путем внедрения автоматизированной системы учета пассажиров» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 31.05.2016 по 02.06.2016, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 07.06.2016 по 22.06.2016г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv\\_acts/2016/5/](http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/5/)  
[http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv\\_acts/2016/6/](http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/6/)

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-

промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. НП «Автолидер»:

- попытка одновременного внедрения автоматизированной системы учета пассажиропотока (далее - АСУП) и электронного льготного проездного документа (далее - ЭЛПД). Замечание не устранено: проектом правового акта определен порядок обращения лишь ЭЛПД, способ учета всего пассажиропотока разработчиком не представлен;

- не реализуемость установленных сроков выполнения отдельных поручений. Замечание не устранено: разработчиком указано на дальнейшую корректировку сроков выполнения отдельных этапов, однако это не нашло своего отражения в тексте проекта правового акта;

- возмещение недополученных доходов в период тестовой эксплуатации АСУП. Замечание не устранено: разработчиком указано на несменяемость финансовых расчетов с перевозчиками. Из текста проекта правового акта не ясен механизм компенсации перевозчикам возможных недополученных доходов исходя из данных о количестве фактически перевезенных отдельных категорий пассажиров;

- определить требования к внедряемому программному обеспечению, а также ЭЛПД. Замечание не устранено: разработчиком указано, что данное предложение будет реализовано в последующих нормативных правовых актах. Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание разработчика на возможные затруднения в деятельности перевозчиков в связи с отсутствием полной и достоверной информации о технических характеристиках предлагаемого к внедрению программного продукта, а также требованиях, предъявляемых к ЭЛПД. К числу возможных рисков перевозчиков справедливо отнести невозможность сопряжения программного продукта, на основе которого будет функционировать центр обработки данных МКУ «Городское управление транспорта» и валидаторов, размещаемых в каждой единице подвижного состава городского пассажирского транспорта общего пользования.

2. ИП Стерлягов А.М.:

- не понятна дата фактического введения ЭЛПД на бумажной основе. Разработчиком указано на двухэтапное внедрение ЭЛПД, что предусмотрено проектом правового акта (разделы 2-3 проекта);

- отсутствует отображение характеристик предлагаемого к применению программного оборудования. Замечание не устранено: разработчиком указано, что установление характеристик планируемого к приобретению

оборудования в представленном тексте проекта правового акта не представляется возможным.

### 3. ООО «Прокарт»:

- используя тему предоставления мер социальной поддержки, проектом устанавливается правовое регулирование введения АСУП. Замечание не устранено: разработчиком указано на цель проекта правового акта – изменение механизма оформления и реализации проездных документов для отдельных категорий граждан;

- требования к агенту, порядок заключения договора с таким агентом. Замечание не устранено и не отражено в Своде предложений;

- не установлены требования к программному обеспечению и к центру обработки данных. Замечание не устранено: разработчиком указано, что установление характеристик планируемого к приобретению оборудования в представленном тексте проекта правового акта не представляется возможным.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Представленным проектом предполагается:

- утверждение Порядка обращения электронного льготного проездного документа, используемого при организации регулярных перевозок пассажиров **отдельных категорий граждан** автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах города Перми. Разработчиком предложено закрепить процедуру оформления, обращения, пополнения и использования ЭЛПД отдельными категориями граждан.

При этом в Отчете об ОРВ разработчик обращает внимание на необходимость учета не только льготных категорий граждан для определения требуемого объема субсидий перевозчикам, но и на учет общего пассажиропотока в целях определения стоимости проезда в общественном транспорте.

Кроме того, обращаем внимание на не согласованность между собой данных финансово-экономического обоснования и Отчета об ОРВ относительно возможных расходов бюджета города Перми в связи с принятием проекта правового акта.

Таким образом, на фоне несения перевозчиками расходов на приобретение специального оборудования, выявлены риски неполучения доходов в виде соответствующего возмещения из бюджета.

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений уполномоченным органом 19.07.2016 было организовано совещание, в котором приняли участие директор НП «Автолидер» А.В.Богданов, ИП Стерлягов А.М., Генеральный директор ООО «Прокарт» Д.В.Гвоздев.

В ходе совещания с участием разработчика проекта правового акта, были выявлены следующие риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- неопределенность объема расходов перевозчиков при внедрении ЭЛПД;


- неопределенность технических характеристик планируемого к внедрению программного продукта;

- возможные затруднения в выплатах субсидий за предоставление услуг по перевозке льготных категорий пассажиров;

- неоднозначность подхода к распространению проекта правового акта на автоматизированную систему учета общего пассажиропотока.

По итогам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые способствуют введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также бюджета города Перми.

И.о. заместителя главы администрации города Перми –  
начальника департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми



Г.Б.Попова