

**СВОД
предложений по результатам
проведения публичных консультаций по проекту
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности -
постановления администрации города Перми «О мерах по повышению эф-
фективности социальной поддержки отдельных категорий граждан путем
внедрения автоматизированной системы учета пассажиров»**

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта:
официальный сайт муниципального образования город Пермь в информа-
ционно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в
связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта:
начало «07» июня 2016г., окончание «22» июня 2016г.
3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций: де-
партамент дорог и транспорта администрации города Перми. .
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших
предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1.	ИП Стерлягов А.М.	1. Из постановления не понятна дата фактического введения для населения и для перевозчика ЭЛПД (на бумажной основе) взамен бумажных, поскольку постановление вступает в силу с момента официального опубликования. Следовательно, с этого момента прекращает действие постановление администрации города Перми от 27.01.2009 № 26 «Об утверждении Порядка оформления, реализации проездных документов для отдельных' категорий пассажиров на маршрутах городского сообщения (автобус, трамвай, троллейбус) в городе Перми и проезда с использованием проездных документов», которым урегулирована процедура проезда для льготного пассажира.	1. Внедрение АСУП будет производиться в 2 этапа: 1 этап: выпуск месячных транспортных карт на бумажной основе для льготных категорий пассажиров – до конца 2016 года; 2 этап: выпуск долгосрочных пластиковых карт для льготных категорий пассажиров – с 2017 года.

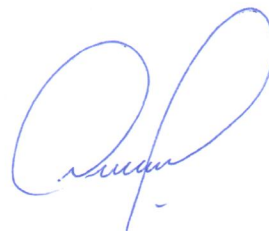
		<p>2. По представленному проекту постановления в связи с отсутствием информации об оборудовании и программном обеспечении, которое необходимо приобретать перевозчикам для введения ЭЛПД, и о сроках такого приобретения, ответить на указанные вопросы невозможно.</p>	<p>2. В связи с тем, что программное обеспечение, необходимое для запуска центра обработки данных АСУП планируется приобретать за счет средств бюджета города Перми и в рамках действующих процедур закупок, установление конкретной информации по приобретаемому оборудованию в нормативном правовом акте не предоставляется возможным.</p>
2.	ООО «Прокарт»	<p>1. В предложенном проекте постановления присутствует подмена понятий: используя тему предоставления мер социальной поддержки, проектом устанавливается правовое регулирование введения автоматизированной системы учета пассажиропотока (название проекта, п. 2.1., 2.3., 2.4., и т.д.), на что полномочий у органов местного самоуправления нет.</p> <p>2. Фактически предлагаемый правовой механизм в очередной раз ведет к созданию искусственной монополии под эгидой муниципального казенного учреждения «Городское управление транспорта» (МКУ «Гортранс»), которое в свою очередь наделяется не ограниченными полномочиями по определению требований к АСУП и ЭЛПД, что, на наш взгляд, недопустимо. В частности, п. 3.2. МКУ «Гортранс» поручается приобрести в срок до 01.07.2016 программное обеспечение для центра обработки данных АСУП, при этом ни проектом постановления, ни утверждаемым им порядком описание, и требования как к программному обеспечению, так и к центру обработки данных не установлены.</p>	<p>1. Представленный нормативно-правовой акт направлен изменение механизмов оформления, реализации проездных документов для отдельных' категорий пассажиров на маршрутах городского сообщения в городе Перми и проезда с использованием проездных документов, в частности предлагается переход от бумажных проездных к электронным, по которым будет обеспечена вести учет количества перевезенных пассажиров.</p> <p>2. В настоящее время данные полномочия уже реализуются МКУ «Гортранс», а данным постановлением вносятся лишь дополнительные требования к распространяемым проездным билетам с целью последующего учета количества совершаемых поездок и обеспечению прозрачности расчетов с перевозчиками В связи с тем, что программное обеспечение, необходимое для запуска центра обработки данных АСУП планируется приобретать за счет средств бюджета города Перми и в рамках действующих процедур закупок, установление конкретной информации по приобретаемому оборудованию в нормативном правовом акте не предоставляется возможным.</p>
3.	НП «Автолидер»	<p>1. Складывается впечатление, что используя тему предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий</p>	<p>1. В настоящее время данные полномочия уже реализуются МКУ «Гортранс», а данным постановлением вносятся лишь до-</p>

	<p>граждан за счет средств бюджета города Перми, реализуется попытка решения совсем иной задачи. Также указанное противоречие содержится и подтверждается: в п. 2.1., которым департаменту дорог и транспорта дается поручение о подготовки изменений в нормативные правовые акты города Перми, учитывающие внедрение автоматизированной системы учета пассажиров (АСУП) и электронного льготного проездного документа (ЭЛПД) для отдельных категорий граждан, т.е. внедрение АСУП и ЭЛПД заявлены как два самостоятельных мероприятия.</p>	<p>полнительные требования к расширяемым проездным билетам с целью последующего учета количества совершаемых поездок и обеспечению прозрачности расчетов с перевозчиками</p>
	<p>2. Отдельно стоит отметить не реализуемость установленных сроков выполнения отдельных поручений. П. 3.1. и 3.2. МКУ «Гортранс» поручается в срок до 01.07.2016 приобрести программное обеспечение центра обработки данных АСУП и обеспечить запуск центра обработки данных, учитывая, что только до 21.06. проводятся публичные консультации по проекту постановления, вызывает сомнения возможность исполнить указанный пункт, что свидетельствует либо о наличии уже принятого решения о поставщике центра обработки данных, что исключает проведение каких-либо закупочных процедур и влечет за собой нарушение антимонопольного законодательства, и вызывает вопрос соответствия антикоррупционным требованиям.</p>	<p>2. Сроки введения АСУП будут скорректированы в дальнейшем при принятии постановления. 1 До конца 2016 года будет реализован 1 этап: выпуск месячных транспортных карт на бумажной основе для льготных категорий пассажиров. С 2017 года - 2 этап: выпуск долгосрочных пластиковых карт для льготных категорий пассажиров</p>
	<p>3 При этом проектом постановления никак не урегулирован вопрос взаимодействия с транспортными организациями в период тестовой эксплуатации в части возмещения недополученных доходов, что может повлечь за собой крайне негативные последствия в виде</p>	<p>3. При тесовой эксплуатации будут реализовываться месячные электронные проездные документы в бумажном формате, но с идентификационным чипом. Система финансовых расчетов с перевозчиками на этом этапе не поменяется. С 2017 году уже будет действо-</p>

		<p>возникновения убытков у транспортных организаций, которые необходимо будет компенсировать либо за счет средств бюджета, либо очередным повышением тарифа, что в существующих условиях считаем недопустимым.</p>	<p>вать возмещение недополученных доходов только на основании данных АСУП.</p>
		<p>4. В целях эффективного решения заявленной проблемы считаем, что постановлением администрации должны быть в обязательном порядке установлены следующие Нормы и правила, о которых мы высказывались ранее еще при рассмотрении постановления администрации Перми от 12.11.2015 № 942 и которое было отменено по требованию Прокуратуры и судебных разбирательств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формат электронных билетов, которые будут записаны на карты для отдельных категорий граждан, - правила обработки электронных билетов (как считать информацию, какие данные он содержит, что фиксировать), - утвердить регламент получения реестра карт, находящихся в обращении и сведений о проданных проездных на определенный период, - регламент направления в адрес администрации данных о совершенных поездках по картам отдельных категорий граждан и сведений о пассажиропотоке 	<p>5. Предложения будут реализованы в последующих нормативных правовых актах, которыми будут регламентированы вопросы о:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получении реестра карт, находящихся в обращении и сведений о проданных проездных на определенный период, - регламенте направления в адрес администрации данных о совершенных поездках по картам отдельных категорий граждан и сведений о пассажиропотоке

Вывод: Изменения в положения проекта муниципального нормативного правового акта по результатам рассмотрения полученных предложений не вносились.

Начальник департамента
дорог и транспорта администрации города Перми



И.А.Денисов