

ОТЧЕТ  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта Пермской городской Думы,  
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - Управление внешнего благоустройства администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта Пермской городской Думы (далее - правовой акт) - «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства администрации города Перми».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – 01.02.2017.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - владельцы всех организаций независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, количество субъектов определить на стадии разработки настоящего муниципального нормативного правового акта невозможно, поскольку размещение элементов благоустройства и малых архитектурных форм, выполнение работ по кронированию тополей за счет физических и юридических лиц будет осуществляться только на добровольной основе, и заранее определить всех потенциальных заявителей не представляется возможным.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - Шишигина Елена Павловна, начальник юридического сектора, телефон 212 35 99, shishigina-er@gorodperm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание – В соответствии с п.4.3 Решения Пермской городской Думы от 26.05.2015 № 114 «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4» администрации города рекомендовано направить в Пермскую городскую Думу проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4», предусматривающий корректировку понятия «содержание территории», установление понятий «элемент благоустройства», «объект благоустройства», а также соотношение указанных понятий. Установление данных понятий необходимо в целях исключения неопределенности. Проектом предлагается заменить термин «зеленое строительство» на термин «озеленение», которое включает не только создание новых зеленых насаждений, но и мероприятия, направленные на поддержание существующей природной среды.

Также проектом правового акта устраняется неопределенность при:

установлении понятия «объект озеленения общего пользования» и «место массового отдыха», их соотношение,

установлении аттракционов: в местах массового отдыха их организация возможна при условии не допускать их размещение (эксплуатацию) на озелененной территории.

Проектом правового акта исключается изъятие в части согласования кронирования тополей, поскольку кронирование без согласования не обеспечивает надлежащее оформление кроны дерева, что в дальнейшем нарушает безопасность при пользовании территорией. Отдельные пункты Правил благоустройства или формулировки приводятся в соответствие друг с другом или нормами действующего законодательства, например, понятие элементов благоустройства «выводится» за полосу отвода дорог, поскольку законодатель в отношении объекта «дорога» использует иные термины и определения, также отдельные пункты и разделы признаются утратившими силу или вносятся редакционные правки по причине исключения норм, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления (правил использования транспортных средств).

Проектом правового акта устраняется неопределенность при установлении срока эксплуатации объектов, размещаемых без установления безземельных отношений, обеспечении их содержания.

Пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ предусмотрена возможность размещения ряда объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. При этом оговорено, что виды таких объектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» в развитие норм статьи 39.36 Земельного Кодекса РФ утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута. Согласно утвержденному перечню к таким объектам относятся, в том числе, элементы благоустройства территории и малые архитектурные формы. Однако термин «элементы благоустройства территории» указанным постановлением Правительства РФ не раскрывается, что создает неопределенность в регулировании вопросов, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, в части выдачи разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п утверждено Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Положение).



Пунктами 4.6, 4.7 Положения установлена обязанность заявителя при обращении в уполномоченный орган указывать цель, а также предполагаемый срок использования земель или земельного участка, при этом срок использования земель или земельного участка не может превышать срок размещения и эксплуатации объектов.

В настоящее время возникает проблема в определении срока эксплуатации, поскольку срок эксплуатации элементов благоустройства, малых архитектурных форм, иных объектов некапитального типа, перечисленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, нормативными актами не установлен.

Настоящим проектом правового акта предлагается срок эксплуатации устанавливать для каждого заявителя в соглашении на содержание территории, при этом проблема содержания размещенных объектов будет также решена.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка – выполнение некачественных работ по благоустройству.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления -

Согласно п.25 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация благоустройства и озеленения территории города. Предмет содержания территории относится к сфере благоустройства территории, что отнесено к компетенции органа местного самоуправления, вопросы содержания объектов, размещаемых без оформления земельных отношений, не урегулированы правовыми актами

2.4. Иная информация о проблеме - нарушение интересов пользователей территории или владельцев объектов.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования - улучшение качества благоустройства территории, обеспечение содержания объектов некапитального типа, размещаемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей –

Решение, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования, установлена в п.4.3 Решения Пермской городской Думы от 26.05.2015 № 114 «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В целях создания условий для физических и юридических лиц, желающих в добровольном порядке участвовать в благоустройстве территории города необходимо установить сроки эксплуатации объектов некапитального типа,

размещаемых в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 на бесплатной основе (отсутствие арендной платы, платы за сервитут). Эти сроки эксплуатации предлагается установить на основании соглашений для выполнения работ по содержанию территории, на которой будут размещены объекты. В результате нормативного регулирования будет обеспечен баланс интересов жителей города Перми как налогоплательщиков и заявителя – получателя разрешения на пользование городской территорией в целях удовлетворения его потребности в создании необходимой инфраструктуры, которая не должна содержаться за счет бюджета города Перми. Это возможно сделать, если эксплуатация объектов, созданных на чужом имуществе (территории) будет осуществляться только по договору о содержании места размещения объектов.

Проектом вносятся многочисленные поправки редакционного характера, отдельные пункты и раздел, устанавливающие требования к стоянке транспорта, требования к передвижению машин и механизмов на территории города предлагается исключить как не относящиеся к полномочиям органа местного самоуправления.

Также проектом актуализируются отдельные нормы решения Пермской городской Думы, регулирующей вопросы благоустройства территории города Перми, а именно Эксплуатационные категории и уровни содержания объектов озеленения общего пользования города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 23.06.2009 № 147. В данной части уточняются понятия «объект озеленения общего пользования», «места массового отдыха».

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

функции, полномочия, обязанности и права функциональных органов, функциональных подразделений администрации города Перми не затрагиваются, но изменяется обязанность департамента земельных отношений администрации города Перми в части необходимости рассмотрения заявлений и выдачи разрешений на пользование городской территорией с учетом заключенных соглашений на выполнение работ по содержанию территории, функции, полномочия территориальных органов не затрагиваются.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая /отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Департамент земельных отношений администрации города Перми		
Необходимость установления срока эксплуатации объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории города Перми при	новая	Срок выдачи разрешения на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности



выдаче разрешений на использование данных земель, земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов в соответствии с соглашением на выполнение работ по содержанию территории за счет физических и юридических лиц (обязанность).		устанавливается в соответствии с Соглашением на выполнение работ по содержанию территории, в ином случае уполномоченный орган оформляет отказ по причине не установления срока эксплуатации для объектов, заявленных к размещению.
--	--	--

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - не повлечет дополнительных финансовых затрат, осуществляемых за счет средств бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы:

Юридические и физические лица, добровольно заключившие соглашение на выполнение работ по содержанию земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков (земель), государственная собственность на которые не разграничена, как условие при размещении объектов обязаны содержать место, испрашиваемое для размещения объектов, в нормативном состоянии.

Выдача разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности без заключения соглашения на выполнение работ по содержанию земельных участков не предполагается.


Дополнительные расходы могут возникнуть в случае ненормативного содержания территории по соглашению и при причинении ущерба третьим лицам судом может быть возложена обязанность возместить ущерб.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования -

Риски негативных последствий для хозяйствующих субъектов возникают в случае ненадлежащего исполнения условий соглашения, поскольку за несоблюдение условий договора законодательством предусмотрена ответственность, в том числе перед третьими лицами.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия - отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

Заместитель главы администрации города Перми  А.В. Дашкевич  
начальник управления внешнего благоустройства

