

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности города Перми, ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесных участков, находящихся в собственности города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 25.02.2014 № 33»

«21» октября 2016

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности города Перми, ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесных участков, находящихся в собственности города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 25.02.2014 № 33» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением по экологии и природопользованию администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок).

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 14 сентября 2016г. по 16 сентября 2016г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 19 сентября 2016г. по 30 сентября 2016г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv\\_acts/2016/9/](http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/9/).

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

Предлагаемый к принятию проект правового акта изменяет ставки платы за единицу площади лесных участков, находящихся в собственности города Перми. Предполагается, что ставки за единицу площади лесных участков будут устанавливаться администрацией города Перми в соответствии со ставками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, с применением дополнительных коэффициентов.

Для вида использования лесов «Рекреационная деятельность» проектом правового акта предусматривается новая методика расчета ставки платы за единицу площади лесных участков: в соответствии с отчетом независимого

оценщика, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности.

При этом разработчиком проекта правового акта предлагаемые изменения не обоснованы: не указана необходимость внесения изменений в действующий нормативно правовой акт, не приведены расчеты изменения (увеличения) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением нового правового регулирования, отсутствуют расчеты предполагаемого увеличения доходной части бюджета города Перми, не дана оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Проанализировав, направленный в адрес уполномоченного органа, Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта было установлено:

- в пункте 1.4. ошибочно указано о предполагаемом внесении изменений в ставки платы за единицу объема древесины;
- в пункте 2.1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, указана разработчиком не корректно, так как в настоящее время ставки платы за единицу площади лесных участков отрегулированы действующим законодательством города Перми;
- в пункте 2.2. характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, не указана;
- в пункте 3.1 формулировка цели предлагаемого правового регулирования не отражает сути подготовленного проекта правового акта, ссылка на зональные особенности Пермского городского лесничества и иные особенности города Перми разработчиком ни в проекте правового акта, ни в пояснительной записке не указаны;
- в пункте 3.2 не указаны нормативные акты, поручения или иные решения, указывающие на необходимость разработки и принятия нового правового регулирования;
- в пункте 4 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования;
- в пункте 6 не отражены предполагаемые доходы бюджета города Перми от увеличения ставки платы за единицу площади лесных участков;
- в пункте 7 не отражены новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по уплате повышенной ставки платы за единицу площади лесных участков, что приведет к возникновению у них дополнительных расходов;
- в пункте 8 не рассмотрены и не отражены возможные риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования, а именно, риск возможного увеличения доли неуплаты, задержки уплаты по договорам аренды лесных участков и т.п.

Кроме того, имеются неточности в представленной пояснительной записке к проекту правового акта, а именно, в пояснительной записке указана информация о планируемом изменении всех трёх ставок, предусмотренных решением Пермской городской Думы от 25.02.2014 № 33,

при этом предлагаемый к принятию проект правового акта вносит изменение только в ставки платы за единицу площади лесных участков.

Таким образом, направленные в адрес уполномоченного органа материалы не позволяют в полной мере проанализировать и дать оценку влияния предлагаемого правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, предлагаем доработать отчет об оценке регулирующего воздействия, пояснительную записку к проекту правового акта с учетом изложенных замечаний и направить в адрес уполномоченного органа обосновывающие материалы для подготовки заключения.

Кроме того, по итогам рассмотрения документов и на основании абзаца второго пункта 1.1 Порядка уполномоченный орган считает, что проект правового акта не подлежит обязательной оценке регулирующего воздействия.

Заместитель главы администрации  
города Перми – начальник департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми



В.Г.Агеев

