

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении Правил технологического присоединения и информационного обмена данных в информационной системе учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми»

«19» декабря 2016 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Правил технологического присоединения и информационного обмена данных в информационной системе учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 24.10.2016 по 26.10.2016, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 07.11.2016 по 18.11.2016г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/10/
http://www.gorodperm.ru/structure/documents/orv/orv_acts/2016/11/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз

промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс», ООО «Прокарт».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. ООО «Интеграл»:

- следствием принятия предложенного проекта является увеличение затрат хозяйствующих субъектов на приобретение дополнительных аппаратных и программных модулей. Замечание не устранено: разработчик указал на увеличение общехозяйственных расходов на 3% при принятии тарифа 20 рублей;

- необходимо предусмотреть возможность синхронизации муниципальной и региональных систем путем присоединения создаваемой городской системы к функционирующей региональной. Предложение не нашло поддержки у разработчика;

- предлагаемое правовое регулирование ограничивает субъектов предпринимательской деятельности поскольку принуждает к заключению договоров с Техническим оператором ИСУП. Замечание устранено: нормы по работе с Техническим оператором исключены из проекта;

- необходимо предусмотреть переходный период для внедрения новой системы. Замечание не устранено: данное предложение разработчик считает безосновательным.

2. НП «Новый Авто-Альянс»:

- предложенный проект не предусматривает возможность объединения городской и краевой систем путем интеграции разного программного обеспечения в единой аппаратуре, что влечет необходимость внедрения не менее 2 валидаторов, что, в свою очередь, является экономически затратным для перевозчика и неудобным для кондуктора при работе с пассажирами. Замечание не устранено: указано на наличие решений по объединению работы разных систем на одном валидаторе, однако отсутствие технических характеристик системы не позволяет объективно оценить наличие такой возможности для перевозчиков;

- предусмотреть критерии положительной верификации и основания для отклонения транзакций. Замечание не устранено: указано на дальнейшую доработку проекта.

2. НП «Автолидер»:

- синхронизировать работу уже имеющегося у перевозчиков оборудования с программным обеспечением внедряемой системы. Замечание

не устранено: указано на технологическую возможность использования одного валидатора для работы разных систем, однако техническое решение для реализации такой возможности не выработано;

- отсутствие возможности применения понятия «Муниципальный контракт» в представленном проекте. Замечание устранено: понятие «Муниципальный контракт» заменено на «Типовой договор»;

- проектом вводится понятие «Технический оператор» в качестве посредника между перевозчиками и органами местного самоуправления. Замечание устранено: нормы по работе с Техническим оператором исключены.

3. ООО «Прокарт»:

- проектом постановления ограничивается количество компаний и технологических решений по признаку применения программного продукта, идентичного программному продукту МКУ «Гортранс». Иными словами проект содержит нормы дискриминации разработчиков программного обеспечения. Замечание не устранено: отсутствие технических характеристик внедряемой системы не позволяет объективно оценить возможность использования стороннего программного продукта. Кроме того, разработчик указывает на невозможность подтверждения достоверности транзакций в случае использования перевозчиками программного обеспечения, не совместимого с программным обеспечением Оператора ЛПД;

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

Представленным проектом предполагается:

- утверждение Правил технологического присоединения и информационного обмена данных в информационной системе учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми. При этом разработчик указывает на учет поездок только льготных категорий граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми.

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений уполномоченным органом 09.12.2016 была организована рабочая встреча, в которой приняли участие перевозчики (НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс», НП «Единый Союз Перевозчиков»), разработчик внедряемой в городе Перми системы учета пассажиропотока (ООО «ЦТ-Центр»), сторонние разработчики (ООО «Прокарт», ООО «Гольфстрим», ООО «Интеграл»).

В ходе совещания с участием разработчика проекта правового акта, были сделаны следующие выводы:

1. Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает синхронизацию городской и региональной систем учета пассажиров льготных категорий. Уполномоченный орган усматривает наличие риска возложения на перевозчиков существенных финансовых затрат для внедрения предлагаемой системы, в том числе:

- приобретение дополнительно аппаратуры (валидаторы для каждого транспортного средства, ориентировочная стоимость 20 тыс.руб.);

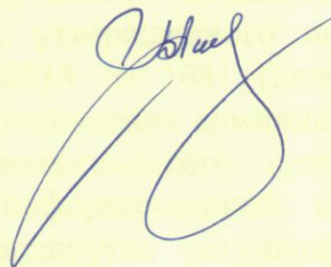
- программного обеспечения (около 1500 руб. в месяц за 1 программный продукт).

Оценить затраты перевозчиков на осуществления транзакций не представляется возможным в связи с отсутствием четкой позиции разработчика по данному вопросу.

2. Увеличение расходов перевозчиков на дополнительное приобретение специального оборудования, возмещение которых не предусмотрено в методике и тарифе на перевозку пассажиров.

По итогам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые способствуют введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Заместитель главы администрации города Перми –
начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



В.Г.Агеев