

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в порядок координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми, утвержденный постановлением администрации города Перми от 22.02.2008 № 129»

«28» декабря 2016

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в порядок координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми, утвержденный постановлением администрации города Перми от 22.02.2008 № 129» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего

воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок).

Проект правового акта вносит изменения в Порядок координации, планирования и выдачи разрешений на производство земляных работ на территории города Перми в части сокращения сроков внесения изменений в сводный план, сроков подачи заявки на производство земляных работ, установление единого срока к процессам формирования, согласования и выдачи разрешений на производство земляных работ.

Кроме того, разработчик вносит изменения в порядок и сроки формирования Сводного плана на производство земляных работ. Согласно предполагаемым изменениям будут формироваться: Сводный план города и Сводный план района.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 03 ноября 2016г. по 08 ноября 2016г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 29 ноября 2016г. по 12 декабря 2016г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт города Перми) по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2016/11/.

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая возможную заинтересованность компаний в предлагаемом правовом регулировании уполномоченным органом материалы по проекту правового акта направлены в адрес филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК

Урала», ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», ОАО «СтройПанельКомплект», ООО «Газпром межрегионгаз Пермь», филиал «Пермский» ПАО «Т ПЛЮС».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили предложения (замечания) от филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК Урала» (далее – компания).

Все предложения (замечания) компании и результаты их рассмотрения отражены разработчиком в Своде предложений по результатам публичных консультаций по проекту правового акта.

Проанализировав, направленный в адрес уполномоченного органа проект правового акта, установлено:

- в проекте правового акта отсутствуют положения и точные формулировки, позволяющие однозначно понять, что сводный план города является составной частью сводного плана района;
- отсутствуют сроки формирования сводного плана района при условии включения в него сводного плана города;
- увеличение сроков, предусмотренных пунктами 4.8, 4.13 проекта правового акта, не обоснованы;
- для однозначного понимания положений пункта 4.11. проекта правового акта предлагаем точно указать в соответствии с каким «установленным правовым актом города» заказчику необходимо восстановить благоустройство;
- внести коррекционные правки в пункт 5.2. проекта правового акта;
- внести изменения в пункт 6.1. постановления администрации города Перми от 22.02.2008 № 129 с учетом положений проекта правового акта.

Кроме того, проект правового акта обсужден 26.12.2016 на рабочей встрече уполномоченного органа с представителями разработчика проекта правового акта и с представителями Филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК Урала».

По результатам рабочей встречи принято решение признать обоснованными (частично обоснованными) следующие предложения (замечания) компании:

- предложение, касающиеся установления срока и направления заказчику сводного плана города и сводного плана района. По данному предложению разработчику рекомендовано в проекте правового акта предусмотреть необходимость размещения на официальном сайте города Перми сводного плана города и сводного плана района не позднее 15 декабря текущего года;
- предложение по продлению (в случае необходимости) срока производства земляных работ. Разработчику рекомендовано предусмотреть возможность получения заказчиком в течении трех дней (с момента обращения) документа о продлении срока производства земляных работ, так же привести основания для продления срока;
- предложение по сокращению срока (до 10 рабочих дней) предоставления заявки и документов для получения разрешения на производство земляных работ в случае наличия согласования работ департаментом дорог и транспорта, управлением по экологии и управлением внешнего

благоустройства. Разработчику рекомендовано учесть данное предложение компании.

Разработчиком правомерно отклонены предложения компании по принятию порядка выдачи разрешений на производство земляных работ через многофункциональный центр, ввиду того, что выдача данного вида разрешений не касается широкого круга заявителей и поэтому не является муниципальной услугой.

Кроме того, компанией предложено рассмотреть возможность исключения из перечня необходимых документов, требуемых при получении разрешения на производство земляных работ, проводимых на территории многоквартирных жилых домов методом горизонтально-направленного бурения, предоставление правоустанавливающих документов, подтверждающих, что при проведении земляных работ земельный участок, на котором организуются земляные работы, принадлежит или предоставлен для указанных целей заказчику. Данное предложение обусловлено возникающими трудностями компании при получении разрешения на производство земляных работ от 2/3 всех собственников жилых домов, на территории которых планируется проведение работ.

Учитывая положения жилищного законодательства, разработчиком проекта данное предложение отклонено. В результате обсуждения принято решение рассмотреть возможные способы решения данной проблемы компании вне проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом в проекте правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании п.5.6 Порядка предлагаем доработать проект правового акта с учетом изложенных замечаний и повторно направить в уполномоченный орган для рассмотрения в порядке, предусмотренном законодательством.

Заместитель главы администрации
города Перми – начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



В.Г.Агеев

