

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Перми»

«17» февраля 2017 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Перми» (далее – проект правового акта, Документ планирования), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 13.01.2017 по 17.01.2017, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 26.01.2017 по 08.02.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/01/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс», ООО «Прокарт», МУП «ПермГорЭлектроТранс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили предложения (замечания):

ИП Стерлягов А.М., ИП Иванов В.А., ИП Златковская Т.А.:

1) Раздел 2 предусматривает изменение количества подвижного состава на отдельных маршрутах. Предпринимателями внесены предложения по автобусным маршрутам № 36, 60, 10. Предложение не учтено, разработчиком указано на необходимость изменения действующих параметров для обеспечения потребностей населения города Перми;

2) Необходим переходный период для вступления в силу предложенного правового регулирования. Предложение не учтено, разработчиком указано, что предложенные положения будут реализованы в течении 2017 года;

3) Не определен порядок распространения предложенного правового регулирования на ранее заключенные договоры с перевозчиками. Замечание отклонено разработчиком: положения Документа планирования будут реализованы в отношении существующих маршрутов при наличии согласия перевозчиков с такими изменениями, либо до момента начала работы нового перевозчика, отобранного в установленном порядке.

МУП «Пермгорэлектротранс»:

1) На пути следования троллейбусного маршрута № 1 в обратном направлении добавить остановочный пункт «Улица Героев Хасана». Замечание учтено разработчиком;

2) Изменить время начала и окончания движения трамвайных и троллейбусных маршрутов. Замечание учтено разработчиком;

3) Установить для трамвайных маршрутов иные показатели минимальной доли используемых транспортных средств с низким расположением пола на маршруте. Замечание не учтено, разработчиком предложено дополнительно проработать данный вопрос совместно с МУП «ПермГорЭлектроТранс» в целях оптимального удовлетворения потребностей пассажиров.

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений уполномоченным органом 14.02.2017 проведена рабочая встреча, в которой приняли участие следующие заинтересованные лица: ИП Стерлягов А.М., Ротманов В.А. (ООО «Мега-Групп»), Басс В.М. (МУП «Пермгорэлектротранс»).

В ходе рабочей встречи с участием разработчика проекта правового акта установлено, что предложения участников публичных консультаций не могут служить основанием для подготовки отрицательного заключения об

ОРВ, поскольку разработчиком, прежде всего, учитываются потребности жителей города Перми в доступном и бесперебойном транспорте. Вместе с тем, участниками отмечено, что поступившие предложения перевозчиков заслуживают внимания и требуют дополнительного анализа. В частности, требует дополнительной оценки возможность изменения маршрутов, учитывая сезонный характер их работы, и нормативное закрепление такого механизма.

Представитель МУП «Пермгорэлектротранс» согласен с необходимостью дополнительной проработки вопроса о трамвайных маршрутах с низкопольным подвижным составом.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проектом правового акта предлагается утвердить Документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Перми. Документ планирования содержит перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми, параметры обслуживания муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми, предусматривает мероприятия по развитию регулярных перевозок, мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры, используемой в регулярных перевозках, а также включает в себя график заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по обслуживанию муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам, график проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Реализация положений Документа планирования направлена на развитие регулярных перевозок города Перми.

Необходимость принятия названного Порядка продиктована положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также предусмотрена Правилами организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, утвержденными решением Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96.

Целью предложенного правового регулирования является обеспечение потребностей населения города Перми в регулярных перевозках автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, повышение качества оказываемых транспортных услуг, обеспечение информационной доступности о мероприятиях по развитию регулярных перевозок города Перми.

Нормативные правовые акты, порождающие необходимость утверждения предлагаемого правового регулирования: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решение Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не влечет дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует департаменту дорог и транспорта администрации города Перми проанализировать поступившие предложения на предмет разработки правового регулирования, закрепляющего возможность изменения маршрутной сети.

И.о. заместителя главы администрации города Перми -
начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б.Попова