

СВОД  
предложений по результатам  
проведения публичных консультаций по проекту  
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
Проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка распределе-  
ния денежных средств, поступивших от оплаты стоимости льготных проездных документов для  
проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым  
тарифам, между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на  
муниципальных маршрутах города Перми»

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта:  
Официальный сайт муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта:  
начало «01» февраля 2017г., окончание «14» февраля 2017г.
3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций:  
Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
---	----------------------------------	--	--

1	<p>Некоммерческое партнерство «Автолидер»</p>	<p>1. Предлагаемое регулирование содержит норма неопределенности, а также избыточные условия, что на практике может привести к ущемлению прав перевозчиков. Данный проект фактически не содержит прав основного субъекта регулирования – перевозчика, за исключением того, что он может запросить некую выписку. П.5 Порядка предлагается установить обязанность оператора предоставлять 2 вида отчетов, при этом формы таких отчетов не установлены, что влечет за собой неопределенность процедуры и функции оператора. В качестве одного из отчетов является отчет о работе перевозчиков, но при этом порядок не содержит норм для каких целей этот отчет представляется и как он будет использоваться? Каким образом он будет влиять на распределение средств?</p> <p>2. Предполагаемый Порядок содержит очередную отсылочную норму п.8 на иной нормативный акт без которого перевозчики не получают распределение средств между перевозчиками без принятия очередного акта сроки и условия принятия которого не регламентированы.</p> <p>3. С какой целью и на каком основании предлагается распространить предлагаемое регулирование на взаимоотношения с 01.01.2017 года.</p> <p>4. Каким образом, в какие сроки планируется урегулировать неопределенность п.8 Порядка.</p> <p>5. В целях полноценного достижения цели предлагаемого регулирования необходимо вернуться к вопросу технологического присоединения к ИСУП, определенного постановлением администрации № 39 и предусмотреть права свободы догово-</p>	<p>1. Данный порядок регулирует взаимоотношения между департаментом дорог и транспорта (далее – департамент) и МКУ «Гортранс» в части отчетности. Отчеты, указанные в п. 5 Порядка необходимы департаменту в целях сверки данных в документах, предоставляемых в дальнейшем перевозчиками, для предоставления субсидий. Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с постановлениями администрации города Перми от 11.05.2016 № 321 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам...», от 13.02.2014 г. № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам...»</p> <p>2. В пункте 8 Порядка уточнен нормативный правовой акт в соответствии, с которым перечисляются доходы от реализации проездных документов.</p> <p>3. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p> <p>4. Порядок получения перевозчиками доходов от реализации проездных документов утвержден постановлением администрации города Перми от 11.05.2016 № 321 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий</p>
---	---	--	--

		<p>ра перевозчика на использование оборудования, программного обеспечения, услуг автоматизированного учета для подключения к ИСУП и только после этого менять правовое регулирование о предоставлении субсидии.</p> <p>6. Необходим переходный период не менее 1 квартала с момента вступления в силу данного постановления.</p>	<p>на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам...»,</p> <p>5. Замечания не относятся к данному проекту постановления.</p> <p>6. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p>
--	--	--	---

2	<p>Некоммерческое партнерство «Пермский автотранспортный союз»</p>	<p>1. В соответствии с п.5 Порядка оператор производит распределение денежных средств в срок до 14 числа (включительно) месяца, следующего за отчетным. Автоматизированные способы учета поездок пассажиров обеспечивают обработку информации в автоматическом режиме, т.е. в минимальные сроки. Поэтому 14 число является завышенным сроком для выполнения указанных действий.</p> <p>2. Остается неясным вопрос, почему оператор предоставляет выписку из отчета перевозчику в заявительном порядке (п.7 Порядка). В соответствии с п. 8 Порядка ДДиТ перечисляет перевозчику причитающиеся ему денежные средства в сроки согласно договору, т.е. после 14 числа месяца, следующего за отчетным. Сроки в настоящее время не известны. Таким образом, административные процедуры прописаны крайне невнятно, так как невозможно установить, в какой момент происходит нарушение права перевозчика, если указывается только дата, после которой начинаются процедуры расчетов с перевозчиками, а дата, до которой эти процедуры должны завершиться, отсутствуют.</p> <p>3. Пункт 3.3. Порядка, содержит требование к перевозчику о наличии договора на технологическое присоединение, является не законным, так как приводит к невозможности получения возмещения перевозчиками, не имеющими возможность, например, финансовую, выполнить данное условие, однако фактически предоставившим льготный проезд пассажиров. Пункт 3 проекта постановления предусматривает распространение действия пункта 3.3. Поряд-</p>	<p>1. Для распределения доходов от реализации проездных документов необходима информация не только по количеству совершенных поездок отдельными категориями гражданами, но и сумма доходов, подлежащая к распределению.</p> <p>2. пункты 7, 8 Порядка уточнены.</p> <p>Отчеты перевозчикам будут представляться ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным. В данном отчете будет отражаться информация о количестве перевезенных отдельных категорий граждан и прогнозируемые доходы от реализации льготных проездных документов, т.е. сумма доходов от реализации проездных документов которая подлежит перечислению перевозчику в виде субсидии. Доходы названы предполагаемыми так как на момент представления отчетов перевозчиками в департамент дорог и транспорта для выплаты субсидий они еще не будут перечислены на счета перевозчиков.</p> <p>4. пункт 4 Порядка уточнен. Доходы от реализации проездных документов будут распределяться между перевозчиками пропорционально перевезённых отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов.</p> <p>5. Замечания не относятся к данному проекту постановления.</p> <p>3. и 6. Предложения</p>
---	--	---	---

		<p>ка на отношения, возникшие с 01.02.2017г. Однако, в феврале 2017 года договоры на присоединение основной частью перевозчиков не заключены, что приведет к невозможности распространения действия данного пункта на отсутствующие отношения.</p> <p>4. В формуле п.4 Порядка не указано, по каким правилам определяется общее количество поездок пассажиров.</p> <p>5. Требуется предусмотреть в проекте данного постановления дополнительные механизмы защиты и противоправного поведения льготников, включив в переходный период требование к ним предъявлять не только ЛПД и документ, подтверждающий право на льготу, но и финансовый документ, подтверждающий пополнение месячного транспортного ресурса на соответствующий период.</p> <p>6. Необходим переходный период до 01 апреля 2017 года.</p> <p>7. Основное замечание со стороны субъекта регулирования к проектам рассматриваемых документов (помимо общего вопроса об отсутствии возможности технологического присоединения к системе учета пассажиропотока) заключается в следующем.</p> <p>В настоящее время возмещение перевозчикам недополученных доходов в связи с перевозкой льготных категорий граждан производится полностью за счет средств бюджета города Перми. Деление общей суммы на две части: за счет средств от реализации проездных документов и за счет средств бюджета Перми, - является следствием ранее применявшейся системы расчетов с перевозчиками, когда первая из двух частей не поступала</p>	<p>учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p> <p>7. Объединить субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки льготных категорий граждан в части доходов от реализации проездных документов и доплаты до стоимости проезда в общественном транспорте за льготного пассажира не представляется возможным, так как источники выплат субсидий имеют разную природу происхождения. Доходы от реализации проездных документов проходят транзитом через бюджет города Перми, а доплата до стоимости проезда за каждого льготного пассажира выплачивается за счет собственных доходов города Перми.</p>
--	--	---	--

в бюджет города, а перечисление перевозчикам из этого источника производилось несколькими платежами и в более ранние сроки, чем вторая часть.

Так как теперь и доходы от реализации проездных билетов поступают в бюджет, то перечисление средств перевозчикам в два этапа является нецелесообразным.

Более того, как следует из представленных проектов документов и еще одного, процедура ОРВ по которому в настоящее время не завершена, такая ситуация порождает избыточное количество нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу, что влечет за собой сложность их восприятия и применения субъектами регулирования – перевозчиками.

В связи с изложенным предлагаю объединить правила возмещения перевозчикам недополученных доходов в одном правовом акте, где в полной мере будут отражены как вопросы расчетов сумм возмещения, так и вопросы перечисления этих сумм перевозчикам. При этом считаю, что формула для расчетов с перевозчиками должна быть одна: Размер субсидии для маршрута = количество перевезенных льготников, умноженное на тариф. Такая формула соответствует нормам права и исключает двусмысленность в ее толковании. Кроме того, комплексное регулирование вопроса одним постановлением позволит избежать многократного представления перевозчиками одних и тех же документов (актов, заявлений), которые согласно рассматриваемых проектов правовых актов требуются каждый раз для получения каждой из частей одной и той же субсидии.

		<p>Еще одним вопросом, на котором требуется акцентировать внимание, является вопрос о сроках перехода к расчетам с перевозчиками на основании фактических данных о количестве перевезенных льготников</p>	
3	ИП Целоусов	<p>1. Необходим переходный период до 01 апреля.</p>	<p>1. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p>
4	ООО «ААВТО»	<p>1. Пункт 3.3. требуется исключить так как он не соответствует п.4. данного порядка допускающему использовать для расчета распределения денежных средств данные обследований пассажиропотока. При этом обследование пассажиропотока без использования системы учета на всех без исключений видах транспорта не дает объективных результатов.</p> <p>2. Необходим переходный период не мене 3-х месяцев с планируемой даты вступления в силу данного нормативно-правового акта.</p> <p>3. Каким образом согласуется наличие требований договора на присоединение (п.3.3) и п.4 – значение ППм – количество по-</p>	<p>1. Пункт 4 Порядка уточнен.</p> <p>2. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p> <p>3. Пункт 4 Порядка уточнен.</p> <p>4. Предложения не относятся к данному проекту постановления.</p>


		<p>ездок пассажиров с использованием льготного проездного документа на i-м маршруте по данным: результата последнего (на момент проведения расчета) обследования пассажиропотока, утвержденного организатором регулярных перевозок (в отсутствие договора на технологическое присоединение)</p> <p>4. Целесообразно для ОРВ в случае оказания услуг и поставки товаров/ оборудования прикладывать справку о действующих участниках рынка от независимого эксперта, например, Торг. Палаты, органы статистики и т.п.</p>	
5	ИП А.М. Стерлягов	<p>1. Необходимо внести изменения в проект постановления в части исключения договора на технологическое присоединение как обязательного, либо указать срок начала действия пункта 3.3 не с 01.02.2017, а с 01.04.2017.</p>	<p>1. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p>
6	МУП «Пермгорэлектротранс»	<p>1. В п. 3. рассматриваемого проекта последнее предложение изложить в следующей редакции «Действие пункта 3.3. Порядка вступает в силу с 01.04.2017 г».</p>	<p>1. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p>
7	ИП К.В. Камбур	<p>1. Пункт 3.3. требуется исключить так как он не соответствует п.4. данного порядка допускающему использовать для расчета распределения денежных средств данные обследований пассажиропотока. При этом обследование пассажиропотока без использования системы учета на всех без исключений видах транспорта не дает объективных результатов</p> <p>2. Необходим переходный период не мене 3-х месяцев с планируемой даты вступления в силу данного нормативно-правового акта.</p> <p>3. Каким образом согласуется наличие требований договора на присоединение (п.3.3) и п.4 –</p>	<p>1. Пункт 4 Порядка уточнен.</p> <p>2. Предложения учтены. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017 г.</p> <p>3. Пункт 4 Порядка уточнен.</p> <p>4. В нормативных правовых актах города Перми отсутствует понятие «автоматизированной электронной системы учета оплаты проезда».</p> <p>5. Предложения не относятся к данному проекту постановления.</p>



		<p>значение ППм – количество поездок пассажиров с использованием льготного проездного документа на i-м маршруте по данным: результата последнего (на момент проведения расчета) обследования пассажиропотока, утвержденного организатором регулярных перевозок (в отсутствие договора на технологическое присоединение).</p> <p>4. В п.3.3. заменить «на технологическое присоединение и оказание услуг информационного обмена данных в информационной системе учета пассажиропотока, заключенных с МКУ «городское управление транспорта» (далее договор на технологическое присоединение)» на «подтверждающие наличие у перевозчика автоматизированной электронной системы учета оплаты проезда».</p> <p>5. Целесообразно для ОРВ в случае оказания услуг и поставки товаров/ оборудования прикладывать справку о действующих участниках рынка от независимого эксперта, например, Торг. Палаты, органы статистики и т.п.</p>	
--	--	--	--

Вывод: внесены изменения в положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Начальник департамента  
дорог и транспорта администрации города Перми



И.А. Денисов