

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка распределения денежных средств, поступивших от оплаты стоимости льготных проездных документов для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам, между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на муниципальных маршрутах города Перми»**

«22» марта 2017 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка распределения денежных средств, поступивших от оплаты стоимости льготных проездных документов для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам, между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на муниципальных маршрутах города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 23.01.2017 по 25.01.2017, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 01.02.2017 по 14.02.2017г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

[http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv\\_acts/2017/01/](http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/01/)

[http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv\\_acts/2017/02/](http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/02/)

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о

взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность по перевозке пассажиров города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс», ООО «Прокарт», МУП «ПермГорЭлектроТранс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. НП «Автолидер»:

- предлагаемое регулирование содержит нормы неопределенности и избыточные условия в части обязанности оператора предоставлять 2 вида отчетов в отсутствие форм таких отчетов. Замечание не устранено: разработчик указывает на необходимость предоставления отчетов для сверки данных в документах, предоставляемых в дальнейшем перевозчиками для предоставления субсидий;

- предполагаемый Порядок содержит отсылочную норму для получения распределения средств между перевозчиками. Замечание устранено: разработчик уточнил нормативный правовой акт, в соответствии с которым перечисляются доходы от реализации проездных документов;

- распространение предполагаемого правового регулирования на отношения, возникшие с 01.01.2017. Проект правового акта подвергнут редактированию: распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017;

- наличие неопределенности в п.8 Порядка. Замечание устранено: разработчик уточнил нормативный правовой акт, в соответствии с которым перечисляются доходы от реализации проездных документов;

- необходимо рассмотреть вопрос о технологическом присоединении к ИСУП, предусмотрев при этом право свободы договор перевозчика на использование соответствующего оборудования. Замечание не устранено, поскольку не относится к рассматриваемому проекту правового акта;

- необходим переходный период не менее 1 квартала. Замечание устранено: проект правового акта подвергнут редактированию: распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

2. НП «Пермский автотранспортный союз»:

- распределение денежных средств в срок до 14 числа (включительно) месяца, следующего за отчетным. Разработчик указывает на необходимость получения информации не только о количестве поездок, совершенных

отдельными категориями граждан, но и о сумме доходов, подлежащей к выплате;

- не установлены сроки для перечисления перевозчику причитающихся денежных средств. Разработчиком указано, что в срок до 15 числа месяца отчет с указанием количества перевезенных отдельных категорий граждан и прогнозируемые доходы от реализации льготных проездных документов направляется перевозчику;

- распространение предлагаемого правового регулирования на отношения, возникшие с 01.02.2017 в отсутствие у отдельных перевозчиков заключенных договоров на техприсоединение, что, в свою очередь влечет невозможность получения соответствующего возмещения. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017;

- не указаны правила определения общего количества поездок пассажиров. Замечание устранено: формула п.4 Порядка содержит указание на регистрацию проезда с помощью валидатора за полный отчетный месяц каждым перевозчиком. Доходы от реализации проездных документов распределяются между перевозчиками пропорционально перевезенным отдельным категориям граждан;

- в переходный период установить для владельцев льготного проездного документа требование предъявлять не только ЛПД и документ, подтверждающий право на льготу, но и финансовый документ, подтверждающий пополнения месячного транспортного ресурса. Замечание не принято во внимание разработчиком, поскольку не относится к рассматриваемому проекту;

- установить переходный период до 01.04.2017. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017;

- предложено объединить правила возмещения перевозчикам недополученных доходов в одном правовом акте, учитывающем расчеты и перечисления сумм возмещения. Замечание отклонено разработчиком, указано на разные источники выплат: доходы от реализации проездных документов – финансовые поступления от владельцев льготных проездных документов; доплата до стоимости проезда за каждого льготного пассажира – средства бюджета города Перми.

### 3. ИП Целоусов А.А.:

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

### 4. ООО «ААААВТО»:

- устранить коллизию п.3.3. и п.4 Порядка в части использования данных обследования пассажиропотока. Замечание устранено: п.4 Порядка уточнен, данные результатов последнего (на момент проведения расчетов) обследования пассажиропотока, утвержденного организатором регулярных перевозок (в отсутствие договора на технологическое присоединение) исключены;

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017.  
Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

- при оказании услуг и поставки товаров или оборудования прикладывать справку о действующих участниках рынка от независимого эксперта. Предложение не принято во внимание, поскольку не относится к данному проекту постановления.

5. ИП Стерлягов А.М.:

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017.  
Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

6. МУП «ПермГорЭлектроТранс»:

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017.  
Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

7. ИП Камбур К.В.:

- устранить коллизию п.3.3. и п.4 Порядка в части использования данных обследования пассажиропотока. Замечание устранено: п.4 Порядка уточнен, данные результатов последнего (на момент проведения расчетов) обследования пассажиропотока, утвержденного организатором регулярных перевозок (в отсутствие договора на технологическое присоединение) исключены;

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017.  
Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

- при оказании услуг и поставки товаров или оборудования прикладывать справку о действующих участниках рынка от независимого эксперта. Предложение не принято во внимание, поскольку не относится к данному проекту постановления.

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений уполномоченным органом 15.03.2017 была организована рабочая встреча, в которой приняли участие директор НП «Автолидер» А.В.Богданов, ИП Стерлягов А.М., представитель НП «Пермский автотранспортный союз» И.А.Колесников, представитель МУП «ПермГорЭлектроТранс» Басс В.М., ИП Камбур К.В., начальник департамента доро и транспорта администрации города Перми И.А.Денисов.

В ходе рабочей встречи разработчик проекта правового акта признал заслуживающими внимания доводы перевозчиков о необходимости переноса срока начала правоотношений по предложенному правовому регулированию на 01.04.2017.

Вместе с тем, предпринимателями высказано требование об обеспечении доступа к данным системы учета общего пассажиропотока. В частности, необходимо предоставить возможность перевозчикам отслеживать фиксирование системой поездок владельцев ЛПД, а также получать актуальную информацию о количестве перевезенных отдельных категорий граждан.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Представленным проектом предполагается утверждение Порядка распределения денежных средств, поступивших от оплаты стоимости льготных проездных документов для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам, между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на муниципальных маршрутах города Перми.

Названным Порядком предусмотрен расчетный порядок определения объема денежных средств, подлежащая распределению каждому перевозчику (формула представлен в п.4 Порядка). При этом каждая поездка владельца ЛПД подлежит регистрации с применением валидаторов (электронное или механическо-электронное устройство, предназначенное для отображения и считывания информации, содержащейся на электронном чипе льготного проездного документа).

Таким образом, величина выплаты перевозчику пропорциональна количеству поездок владельцев ЛПД, совершенных на данном маршруте, в общем количестве поездок данной категории граждан.

Одновременно предложено признать утратившим силу постановление администрации города Перми от 17.11.2009 № 873 «Об утверждении Порядка распределения денежных средств, поступивших от реализации льготных проездных документов, между перевозчиками, осуществляющими перевозки пассажиров на маршрутах регулярных перевозок города Перми».

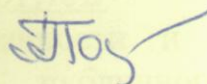
Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не повлечет ведение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Дополнительно уполномоченный орган просит разработчика обратить внимание на необходимость предоставления перевозчикам доступа к данным системы учета пассажиропотока для обеспечения прозрачности ее функционирования и возможности истребования актуальной информации о количестве совершенных поездок на муниципальных маршрутах.

Начальник департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми



Г.Б.Попова