

СВОД  
предложений по результатам  
проведения публичных консультаций по проекту  
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
Проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок  
предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъек-  
там, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города  
Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов,  
утвержденный постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 № 87»

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта:  
Официальный сайт муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта:  
начало «13» февраля 2017г., окончание «28» февраля 2017г.
3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций:  
Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	ИП Целоусов Андрей Анатольевич	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования обязательно требуется, как минимум до 1 апреля 2017 г., т.к. заказанные валидаторы не успевают поступить в Пермь.</li> <li>2. Также нет согласованности между городской и краевой программой.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.</li> <li>2. Данный вопрос по взаимодействию между городской программой учета льготных проездных документов и краевой программой учета социальных проездных документов не является предметом правового регулирования данного проекта нормативного правового акта.</li> </ol>

2	ПН Пермский Авто-транспортный Союз	<p>1. В условиях, когда правила технологического присоединения перевозчиков к муниципальной информационной системе носят исключительно декларативный характер и сводятся к требованию приобрести только строго определенный программный продукт у конкретного лица, иначе тестирование ПО даст отрицательный результат и присоединение к ИСУП не состоится, выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным. Наиболее оптимальным вариантом считаем сохранение альтернативного - расчетного способа определения суммы, подлежащей возмещению перевозчику, как минимум до того, как правила технологического присоединения будут приведены в соответствие с действующим законодательством и будут устранены препятствия для свободного выбора перевозчиками ПО при условии его соответствия утвержденным муниципалитетом технически требованиям.</p> <p>2. Расчет суммы возмещения перевозчикам начинается с определения общей суммы, на которую в отчетном месяце был предоставлен льготный проезд. Формула в п.3.2 осталась неизменной. Но при этом нормативное количество поездок предлагается определять либо на основании приказа Росстата, либо на основании решения ПГД № 35. Предлагается делать выбор в зависимости от наличия или отсутствия технологического присоединения перевозчиков к ИСУП. Однако ограничение поездок уже установлено, и оно не находится ни в какой взаимосвязи для целей определения общей суммы предоставленной льготы по всему городу Перми. Соответствующие изменения в п.2.13 проекта постановления являются двусмысленными и могут привести к нарушению законодательства, т.к. в отсутствие для этого правовых оснований предоставляют неоправданно широкое усмотрение должностным лицам органа местного самоуправления.</p> <p>3. По сравнению с действующим порядком добавлена процедура обращения пе-</p>	<p>1. Данный вопрос не является предметом правового регулирования данного проекта нормативного правового акта.</p> <p>Замечания по пункту 2.13 проекта постановления учтены в части устранения двусмысленности толкования основания для расчета суммы возмещения. Ссылка на приказ Федеральной службы государственной статистики от 03.08.2016 г. № 385 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта» исключена.</p> <p>3. Процедура обращения перевозчика с заявлением с предоставлением субсидии</p>
---	------------------------------------	---	--



		<p>ревозчика с заявлением о предоставлении субсидии с указанием ее размера. Но смысл внедрения ИСУП как раз и заключался в том, что вся информация о количестве поездок льготных категорий граждан уже находится в распоряжении муниципалитета. Введение дополнительной процедуры в этой связи является неоправданным и избыточным, т.к. в соответствии с п.3.5.1 (в предлагаемой редакции) перевозчик уж сдает в департамент дорог и транспорта акт с этими же данными. Также в заявке перевозчик должен указать кредиторскую задолженность, не ясно, откуда у него эти данные.</p> <p>4. Принятие нового регулирования может привести к возникновению судебных споров между перевозчиками и муниципалитетом, т.к. обязанность по воз-</p>	<p>добавлена в соответствии постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 г. № 887 (ред. от 19.11.2016) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», приказом Минфина России от 31.10.2016 г. № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 г. № СЭД-06-01.01-03-р-211 «Об утверждении типовых форм договоров о предоставлении из бюджета города Перми субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (с изменениями).</p> <p>4. Порядок, утвержденный постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 г. № 87, предусматривает предоставление</p>
--	--	---	--

		<p>мещению недополученных доходов возникает у последнего не в результате учета перевозчиком определенным способом поездок пассажиров льготных категорий, а вследствие установления муниципалитетом льготы.</p> <p>5. Повторное обращение перевозчика с заявлением о предоставлении ему субсидии после оформления акта о количестве перевезенных пассажиров является избыточной административной процедурой. Форма и содержание заявления не установлены предлагаемым документом. Оценить трудозатраты на оформление заявления поэтому не представляется возможным.</p>	<p>субсидии на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов. Для определения размера субсидий необходим учет пассажиров, использующих льготные проездные документы. В связи с чем, перевозчикам необходимо установить и исполнять соответствующее оборудование, обеспечивающее учет вышеуказанной категории граждан.</p> <p>5. Форма и содержание заявления о предоставлении субсидии утверждены в приложении к договору о предоставлении субсидии согласно пункту 2.7. проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов утвержденный постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 г. № 87» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 г. № 88 (ред. от 19.11.2016) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий»</p>
--	--	--	--



		<p>Новые пункты 4.5.1 и 4.5.2 о приостановке выплаты субсидии в связи с неоплаченным перевозчиком штрафом и о возобновлении выплаты после оплаты штрафа – незаконный механизм принуждения перевозчиков производить оплату штрафа. Взыскание любых сумм на основании вступившего в силу решения суда производится в установленном федеральными законами порядке, которыми не предусмотрена такая возможность. В соответствии со ст. 327.1 ГК РФ исполнение обязанностей, а равно и</p>	<p>юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», приказом Минфина России от 31.10.2016 г. № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 г. № СЭД-06-01.01-03-р-213 «Об утверждении типовых форм договоров о предоставлении из бюджета города Перми субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (с изменениями).</p> <p>В соответствии с п.2.1. Порядка, утвержденного постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 г. № 87, правом на получение субсидий обладают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в соответствии с договором на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок города, заключенным и</p>
--	--	---	---

		<p>осуществление, изменение и прекращение определенных прав по договорному обязательству, может быть обусловлено совершением или несвершением одной из сторон обязательства определенных действий либо наступлением иных обстоятельств, предусмотренных договором, в том числе полностью зависящих от воли одной из сторон. Однако в данным правоотношениях обязательства муниципалитета по возмещению перевозчикам недополученных доходов являются следствием не договора, а нормативного правового акта города Перми, которым установлена для отдельных категорий граждан соответствующая дополнительная мера социальной поддержки, и нормой ч.5 ст. 790 ГК РФ. Поэтому исполнение обязанности муниципального образования в зависимости от исполнения перевозчиком обязанности по уплате штрафа является незаконным.</p> <p>6. Вводимый механизм является дискриминационным. Как указано выше, предоставляя одинаковые льготы, перевозчики могут оказаться в разных условиях в части возмещения в зависимости от наличия/отсутствия автоматизированного учета, либо применения иного, чем у МКУ «Гортранс» программного обеспечения.</p>	<p>установленном порядке организатором пассажирских перевозок, перевозку на территории города Пермь (далее - договор на осуществление перевозок) по маршрутам регулярных перевозок города Перми с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов.</p> <p>Согласно п.5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность и действия предполагаются.</p> <p>В случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору на осуществление перевозок (как основного условия предоставления субсидий) уполномоченный орган вправе предусмотреть в проекте Порядка раздела «Порядок приостановления выплаты субсидии».</p> <p>6. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) (далее - Закон № 131-ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.</p> <p>Согласно п.3. Закона № 131-ФЗ муниципальные пра</p>
--	--	--	---



		<p>7. Переходный период требуется, его продолжительность зависит от срока доработки Правил технологического присоединения перевозчиков к ИСУП. Оценочно переходный период может быть не менее 2 месяцев с даты принятия предлагаемого постановления.</p> <p>8. В соответствии с п.4 проекта предлагается распространить действие постановления на отношения, возникшие с 01 января 2017 г., а действие п.2.12 ограничить периодом с 01 января по 01 февраля 2017 года. Так как постановлением предлагается изменить порядок расчетов с перевозчиками, при этом от перевозчиков требуется совершение определенных действий, которые физически ими не производились после 01 января, то и</p>	<p>вовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.</p> <p>В соответствии с п.3.2.15 договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, заключенных департаментом дорог и транспорта администрации города Перми с перевозчиками, перевозчик обязан осуществлять мероприятия по установке и использованию необходимого оборудования при принятии нормативного правового акта города Перми о введении оплаты проезда пассажирами посредством электронных карт.</p> <p>Таким образом, перевозчики при заключении договора были проинформированы о необходимости приобретения соответствующего оборудования.</p> <p>7. Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.</p> <p>8. Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.</p>
--	--	---	--

	<p>распространение действия нормативного акта на несовершеннолетние действия невозможно.</p> <p>Пункт 2.12 – фактически является переходным этапом от расчетного способа определения размера выплат перевозчикам к фактическому. Поэтому период действия данного пункта должен быть существенно больше, либо не прекращаться совсем, т.к. в принципе отсутствует установленное федеральным законом требование к ведению перевозчиками автоматизированного учета поездок пассажиров.</p> <p>А согласно решению ПГД № 7 в составе затрат перевозчиков расходы на оснащение ими подвижного состава валидаторами с установленным программным обеспечением не предусмотрены.</p> <p>9. Срочно требуется доработка Правил технологического присоединения перевозчиков к ИСУП. Поэтому целесообразно предусмотреть в данном проекте постановления также изменения в постановление № 39, направленные на установление технических требований к программному обеспечению, устанавливаемому на валидаторы перевозчиков. Такие изменения позволят перевозчикам выполнить требования не только путем покупки конкретного ПО у конкретного лица (с чем они не согласны категорически, т.к. это является нарушением запретов, установленных Федеральным законом «О защите конкуренции»), то есть позволит применять уже имеющееся у них оборудование и ПО без повторного несения значительных затрат.</p> <p>10. В настоящее время возмещение перевозчикам недополученных доходов в связи с перевозкой льготных категорий граждан производится полностью за счет средств бюджета города Перми. Деление общей суммы на две части: за счет средств от реализации проездных доку-</p>	<p>Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017</p> <p>Расходы на оснащение перевозчиками подвижного состава валидаторами с установленным программным обеспечением являются общехозяйственными расходами и не относятся к прямым затратам.</p> <p>9. Данный вопрос не является предметом правового регулирования данного проекта нормативного правового акта.</p> <p>10. Объединить субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки льготных категорий граждан в части доходов от реализации проездных документов и доплаты до стоимости проезда в общественном транс-</p>
--	--	---