

		<p>ментов и за счет средств бюджета Перми, - является следствием ранее применявшейся системы расчетов с перевозчиками, когда первая из двух частей не поступала в бюджет города, а перечисление перевозчикам из этого источника производилось несколькими платежами и в более ранние сроки, чем вторая часть.</p> <p>Так как теперь и доходы от реализации проездных билетов поступают в бюджет, то перечисление средств перевозчикам в два этапа является нецелесообразным. Более того, как следует из представленных проектов документов и еще одного, процедура ОРВ по которому в настоящее время не завершена, такая ситуация порождает избыточное количество нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу, что влечет за собой сложность их восприятия и применения субъектами регулирования – перевозчиками.</p> <p>В связи с изложенным предлагаю объединить правила возмещения перевозчикам недополученных доходов в одном правовом акте, где в полной мере будут отражены как вопросы расчетов сумм возмещения, так и вопросы перечисления этих сумм перевозчикам. При этом считаю, что формула для расчетов с перевозчиками должна быть одна: Размер субсидии для маршрута = количество перевезенных льготников, умноженное на тариф. Такая формула соответствует нормам права и исключает двусмысленность в ее толковании. Кроме того, комплексное регулирование вопроса одним постановлением позволит избежать многократного представления перевозчиками одних и тех же документов (актов, заявлений), которые согласно рассматриваемых проектов правовых актов требуются каждый раз для получения каждой из частей одной и той же субсидии.</p>	<p>порте за льготного пассажира, не представляется возможным. Так как источники выплат субсидий имеют разную природу происхождения. Доходы от реализации проездных документов проходят транзитом через бюджет города Перми, а доплата до стоимости проезда за каждого льготного пассажира выплачивается за счет собственных доходов города Перми.</p>
3	ИП Стерлягов Александр Михайлович	1. В качестве условия предоставления субсидий вводится обязательное условие о наличии у перевозчика акта по перевозке отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми,	1. Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.

	<p>составленного на основании данных учета фактического числа перевезенных пассажиров с использованием информационной системы учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми. Данный пункт вводится в действие с 01.01.2017. Получить данные с использованием информационной системы учета пассажиропотока возможно только после заключения договора на технологическое присоединение. В настоящее время такие договоры заключены с незначительным количеством перевозчиков.</p> <p>На основании изложенного, считаю необходимым внести изменения в проект постановления в части указания срока начала действия пунктов 2.11, 2.12 с 01.04.2017.</p> <p>2. Порядок дополняется основанием прекращения предоставления субсидий в виде отказа от субсидий по личному заявлению (п.2.20). В соответствии с ч.2 статьи 9 ГК РФ отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав не влечет прекращения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законом. На основании изложенного, считаю, что п.2.20 проекта постановления не соответствует ГК РФ и содержит коррупционный фактор, в связи с чем предлагаю его исключить.</p> <p>3. Порядок дополняется новым пунктом 4.5: «4.5. Порядок приостановления выплаты субсидии. 4.5.1. Выплата субсидий приостанавливается в случае наличия вступившего в законную силу решения суда о взыскании штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по договору на осуществление регулярных перевозок (далее – штраф).</p>	<p>2. В соответствии с п.1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) - односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами. Таким образом, органы местного самоуправления, в пределах своих полномочий вправе предусмотреть в Порядке отказ перевозчиков от предоставления субсидии.</p> <p>3. В соответствии с п.2.1 Порядка, утвержденного постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 г. № 87, правом на получение субсидий обладают юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие в соответствии с договором на осуществление пассажир</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>4.5.2. Выплата субсидий возобновляется с момента предоставления перевозчикам платежного документа об оплате штрафа.»;</p> <p>Считаю данный пункт нарушает действующее гражданское законодательство. Субсидия по постановлению выплачивается на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов. При этом выплата субсидии не может ставиться в зависимость от гражданско-правовых отношений перевозчика и департамента дорог и транспорта администрации города Перми по договору на осуществление регулярных перевозок. На основании изложенного, считаю необходимым п.2.21 проекта постановления исключить.</p>	<p>ских перевозок на маршрутах регулярных перевозок города, заключенным в установленном порядке с организатором пассажирских перевозок, перевозку на территории города Перми (далее - договор на осуществление перевозок) по маршрутам регулярных перевозок города Перми с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов.</p> <p>Согласно п.5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ – добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.</p> <p>В случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору на осуществление перевозок (как основного условия предоставления субсидий) уполномоченный орган вправе предусмотреть в проекте Порядка раздел «Порядок приостановления выплаты субсидии».</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4	Муниципальное унитарное предприятие «Пермгорэлектротранс»	<p>1. Для реализации предприятием данного Порядка необходимо приобретение оборудования для учета пассажиропотока – валидаторов, а также программного обеспечения к ним. В связи с тем, что Правила технологического присоединения и информационного обмена данных в информационной системе учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми были утверждены постановлением администрации города Перми 18.01.2017, приобретение валидаторов и программного обеспечения ранее этой даты не представлялось возможным.</p> <p>С учетом необходимости разработки технического задания для приобретения валидаторов и программного обеспечения, а также с учетом времени, необходимого для проведения конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (запрос ценовой информации с учетом разработанного технического задания, формирование и размещение План-графика закупок, размещение извещения в ЕИС), обеспечение подвижного состава МУП «Пермгорэлектротранс» валидаторами, работающими в информационной системе учета пассажиропотока, ранее 01.05.2017 не представляется возможным.</p> <p>2. П. 4 проекта постановления, в соответствии с которым его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, а действие пункта 2.12 на правоотношения до 01.02.2017 (обратная сила муниципального правового акта), не соответствует положениям ст. 4 ГК РФ.</p> <p>Согласно п. 1 ст. 4 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.</p>	<p>1. Предложения учтены. пункт Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.</p> <p>2. Предложения учтены. пункт Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017.</p>
---	-----------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>Постановление Главы города Перми, являясь по своему правовому статусу муниципальным нормативным правовым актом, не относится к закону, в силу чего не может предусматривать возможность распространения на отношения, возникшие до введения его в действие.</p> <p>В связи с вышеизложенным, предлагаем п. 4 рассматриваемого проекта постановления изложить в следующей редакции «Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.05.2017». (См. вступившее в законную силу решение Пермского краевого суда от 23.12.2014 по делу N 3-166/2014 по заявлению заместителя прокурора Пермского края о признании недействующим п. 2 Указа губернатора Пермского края от 04.06.2014 N 99).</p>	
НП «Автолидер»		<p>Предлагаемое регулирование содержит нормы неопределенности, а также избыточные условия, что на практике может привести к ущемлению прав перевозчиков. Данный проект фактически не содержит прав основного субъекта регулирования-перевозчика.</p> <p>1. п. 2.7. Проекта постановления предлагается установить, что субсидии перевозчикам будут выплачиваться по договору. При этом Проект постановления не содержит процедуру и условия заключения поименованного договора и более того п. 2.8. данного проекта постановления предлагается отменить ранее действовавший порядок, который также имел условия неопределенности. В частности, в настоящее время в принципе отсутствует обязанность Организатора перевозок на заключение договора и не определены сроки, в которые он должен это делать.</p> <p>2. п. 2.11. предлагается ввести понятие акта по перевозке пассажиров обязанность по составлению которого возлагается на перевозчиков. Но ссылки на форму акта в указанном пункте нет, что может привести к неточности и сдусмысленности действий ответственных органов власти.</p> <p>3. п. 2.13. в части установления правил</p>	<p>1. пункт 2.8. проекта постановления планируется отменить так как обязанность заключения договора на получение субсидий установлена пунктом 2.2.6. договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми (при наличии права Перевозчика на получение бюджетной субсидии заключить договоры в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края и города Перми).</p> <p>2. Ссылка на форму акта установлена в пункте 2.15. проекта постановления.</p>

		<p>определения нормативного количества поездок «Н» содержит непонятное распределение при расчете предполагаемых доходов в целях планирования бюджетных ассигнований. В принципе усложняет и делает непонятным нормативное правовое регулирование в этой части. Выплаты перевозчикам планируется осуществлять только по фактическим поездкам и вопрос технологического присоединения имеет отношение только к выплатам. Решением Пермской городской Думы установлен лимит поездок по проездным не ясно применение норм федерального статистического наблюдения?</p> <p>4. п. 2.15 предлагается возложить обязанность на перевозчиков по предоставлению актов, составленных по форме, утвержденной данным проектом постановления, на основании ИСУП города Перми. Оператором ИСУП является МКУ «Гортранс» согласно постановления администрации № 39 перевозчики должны передавать данные в ИСУП в электронном виде, тем самым всей необходимой информацией будет обладать исключительно МКУ «Гортранс». В соответствии с п 3.6. Порядка, утвержденного постановлением администрации города Перми № 39 МКУ «Гортранс» ежемесячно должен представлять перевозчикам до 5 числа только отчет о количестве поездок льготников на маршруте. Форма такого отчета никаким документом не определена. Тем самым на Перевозчика предлагается возложить неисполнимую обязанность.</p>	<p>3. Замечания по пункту 2.13 проекта постановления учтены в части устранения двусмысленности толкования основания для расчета суммы возмещения. Ссылка на приказ Федеральной службы государственной статистики от 03.08.2016 г. № 385 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта» исключена.</p> <p>4. Акт по перевозке отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми составляется на основании данных учета фактического числа перевезенных пассажиров с использованием информационной системы учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми. Вся необходимая информация для составления данного акта будет представляться МКУ «Гортранс» до 15 числа месяца, следующего за отчетным в соответствии с постановлением администрации города Перми «об утверждении порядка распределения денежных средств, поступивших от оплаты стоимости льготных проездных документов для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам, между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на муниципаль-</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. п. 2.18 Дополнительно в обязанности перевозчика наряду с составлением Актов предлагается вменить подачу заявления на получение субсидии. Форма заявления отсутствует. Что может привести к злоупотреблениям, а учитывая проблемы нормативного регулирования вопроса составления актов вопрос подготовки заявления также становится не урегулированным и не выполнимым. В целом проектом постановления существенно увеличивается нагрузка в части бумажной работы, что приведет исключительно к бюрократизации процесса. Возникает вопрос в чем был смысл внедрения автоматизированной системы, если в результате ее появления объем бумажной работы только возрастает?

ных маршрутах города Перми». Данная информация включает в себя: количество перевезенных отдельных категорий граждан (с разделением на категории) и прогнозируемые доходы от реализации льготных проездных документов (по каждой категории).

5. Процедура обращения перевозчика с заявлением о предоставлении субсидии добавлена в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 г. № 887 (ред. от 19.11.2016) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», приказом Минфина России от 31.10.2016 г. № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 г. № СЭД-06-01.01-03-р-213 «Об утверждении типовых форм договоров о предоставлении из бюджета города Перми субсидии юридическим лицам (за исключе-

		<p>6. п. 2.21. предлагается установить условия приостановления выплаты субсидии, в частности, предлагается редакция п. 4.5.1. согласно которого выплата субсидии приостанавливается при наличии штрафов, подтвержденных решениями судов, по совсем иным правовым взаимоотношениям никак не связанным с вопросом выплаты субсидии за предоставление льгот. Предлагаемым проектом постановления вводится принцип выплаты субсидии за каждый факт предоставления льготы и ее ограничение по другим основаниям нельзя считать обоснованным и соразмерным. Одновременно с этим, федеральным законодательством предусмотрены все необходимые инструменты исполнения решений судов. Принятие данной нормы приведет к угрозе возникновения злоупотребления.</p>	<p>нием государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».</p> <p>6. В соответствии с п.2.1. Порядка, утвержденного постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 г. № 87, правом на получение субсидий обладают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в соответствии с договором на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок города, заключенным в установленном порядке с организатором пассажирских перевозок, перевозку на территории города Перми (далее - договор на осуществление перевозок) по маршрутам регулярных перевозок города Перми с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов. Согласно п.5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ – добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются. В случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору на осуществление перевозок (как основного условия предоставления субсидий) уполномоченный орган вправе предусмотреть в проекте Порядка раздел «Порядок приостановления выплаты субсидии».</p>
		7. Требуется установления переводного	



		<p>периода, необходимого для обеспечения подключения всех перевозчиков к ИСУП МКУ «Гортранс» не менее 1 квартала с момента вступления в силу.</p>	<p>7. Предложения учтены. Действие пункта 2.12. проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2017</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Вывод: внесены изменения в положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Название проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов, утвержденный постановлением администрации города Перми от 13.02.2014 № 87» заменено на «О внесении изменений в постановление администрации города Перми от 13 февраля 2014 г. № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов».

Начальник департамента  
дорог и транспорта администрации города Перми

И.А. Денисов