

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
города Перми

1. Общая информация.

1.1. Разработчик –

Департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта города Перми (далее – правовой акт) – проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части размещения нестационарных торговых объектов»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – **01.04.2017г.**

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели –

- владельцы нестационарных торговых объектов, размещенных на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов (**701 договор**).

- владельцы павильонов, киосков, размещенных на основании договоров аренды земельных участков и сооружений муниципальной собственности (**126 договоров**).

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями (в действующей Схеме размещения нестационарных торговых объектов учтено **5 мест** размещения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в проекте Схемы учтено **19 мест** размещения для сельскохозяйственных товаропроизводителей).

Согласно Схеме, утвержденной постановлением администрации города Перми от 27.09.2012 № 572, на территории объектов культурного наследия предусмотрено 122 места размещения объектов, в том числе:

– 66 мест на территориях, в отношении которых установлен полный запрет на размещение объектов, исключены из схемы размещения нестационарных торговых объектов по состоянию на 28.12.2016 (по договору аренды земельного участка - 16 предпринимателей, по договору на размещение НТО - 24 предпринимателя, 26 мест размещения НТО не обременены договорами);

– 56 мест на территориях, в отношении которых установлен запрет на размещение объектов на срок свыше (более) 4 месяцев (по договору аренды земельного участка – 2 предпринимателя, по договору на размещение НТО

– 31 предприниматель, на торги планируется выставить в первом полугодии 2017 года – 23 места размещения НТО.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) –

Ковальчук Диана Сергеевна, консультант отдела торговли и услуг управления по развитию потребительского рынка департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми, телефон 2 57 19 40, адрес электронной почты: kovalchuk-ds@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Проект правового акта подготовлен в целях исполнения решения Пермской городской Думы от 23.08.2016 № 170 «О внесении изменений в Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27», рекомендующего администрации города Перми проработать вопрос о порядке заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта с сельскохозяйственными товаропроизводителями, одновременно подавшими заявление о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта на одно и то же место.

В решении Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 отсутствует условие реализации преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта в части отсутствия запрета на размещение нестационарных торговых объектов, установленного требованиями градостроительных регламентов в границах соответствующей территории зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и сроков размещения нестационарных торговых объектов для обеспечения режимов использования территорий объектов культурного наследия.

В Положении о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденном решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27, отсутствуют такие основания для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта, как отсутствие в Схеме размещения нестационарных торговых объектов запрашиваемого места размещения, в том числе с соответствующей специализацией, и неподтверждение данных о включении заявителя в Реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, наличие зарегистрированного ранее заявления о заключении договора на размещение НТО или действующего договора на размещение нестационарного торгового объекта.

В Положении о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденном решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27, отсутствует такой критерий обследования, как оценка соответствия специализации объекта Схеме размещения НТО и Договору на размещение НТО.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка –

В связи с наличием обозначенной проблемы и отсутствием ее правового регулирования нормативной правовой базой администрации города Перми существуют риски:

- одновременной подачи заявлений от сельскохозяйственных товаропроизводителей о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта на одно и то же место, предусмотренное в Схеме размещения нестационарных торговых объектов (данная проблема урегулирована пунктом 1.4.4. проекта правового акта);

- возможности заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по преимущественному праву при наличии запрета на размещение нестационарных торговых объектов, установленного требованиями градостроительных регламентов в границах соответствующей территории зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (данная проблема урегулирована пунктом 1.1 проекта).

- возможности заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта при отсутствии в Схеме размещения нестационарных торговых объектов запрашиваемого места размещения, в том числе с соответствующей специализацией, и при отсутствии данных о включении заявителя в Реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, наличие зарегистрированного ранее заявления о заключении договора на размещение НТО или действующего договора на размещение нестационарного торгового объекта (данная проблема урегулирована в пункте 1.4.4. проекта).

- нарушения владельцами НТО установленной специализации при размещении нестационарного торгового объекта.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления –

Решение проблемы без вмешательства органов местного самоуправления невозможно, по следующим основаниям:

В соответствии с п. 33 ст. 16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, в том числе на территориях общего пользования регулируются решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27.

2.4. Иная информация о проблеме – отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования –

В целях оптимизации размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми и во исполнение письма Министерства про-

мышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 28.06.2016 № СЭД-03-03-02-04-55 проектом правового акта предлагаются изменения в решение Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части размещения нестационарных торговых объектов» (далее – решение ПГД № 27), Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 (далее - Положение о размещении нестационарных торговых объектов), и Положение о департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 27.09.2011 № 193.

Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 28.06.2016 № СЭД-03-03-02-04-55 даны разъяснения о необходимости исключения из Схемы размещения нестационарных торговых объектов мест размещения объектов, расположенных на территориях объектов культурного наследия, в отношении которых установлен полный запрет на размещение объектов.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы –

Проектом предлагается внесение изменений в решение ПГД № 27, предусматривающих для владельцев павильонов, киосков, размещенных на основании договоров аренды земельных участков и сооружений муниципальной собственности, дополнительное условие реализации преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта в части отсутствия запрета на размещение нестационарных торговых объектов, установленного требованиями градостроительных регламентов в границах соответствующей территории зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Проектом предлагаются изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов:

- в пункты 4.2⁴, 4.6, 4.8 в части проведения мероприятий по обследованию нестационарных торговых объектов;

- в пункт 4.4¹ в части его дополнения основаниями для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта:

1. наличие зарегистрированного ранее заявления о заключении договора на размещение НТО;

2. наличие действующего договора на размещение нестационарного торгового объекта;

3. неподтверждение данных о включении заявителя в реестр сельхозтоваропроизводителей;

4. отсутствие в Схеме запрашиваемого места размещения, в том числе с соответствующей специализацией.

- изменения пункта 4.5 в части изменения периода размещения летних кафе, примыкающих к стационарным объектам общественного питания;

- пункт 4.5¹ - на основании установленных запретов по сроку размещения объектов предусмотрено изменение срока действия договора на размещение объектов и исключение возможности в реализации преимущественного права на заключение договора на размещение объекта для обеспечения режимов использования территорий объектов культурного наследия.

- дополнение пунктом 4.5², предусматривающим основание для расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта в одностороннем порядке в связи с установкой объекта позднее срока, установленного договором на размещение нестационарного торгового объекта.

Проектом предлагаются изменения в Положение о департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Перми в части, касающейся согласования проекта Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми с учетом Генерального плана города Перми, Правил землепользования и застройки города Перми (в том числе с учетом установленных градостроительных регламентов), документации по планировке территории.

Иные возможные способы решения проблемы – отсутствуют.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
--	--	-----------------------------------

Добавляются:

функция департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми в части, касающейся согласования проекта Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми с учетом Генерального плана города Перми, Правил землепользования и застройки города Перми (в том числе с учетом установленных градостроительных регламентов), документации по планировке территории;

функция департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми в части организации обследования установленных нестационарных торговых объектов для оценки их соответствия установленной специализации объекта;

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования –

Принятие Проекта повлечет сокращение сроков действия договоров в отношении 56 мест размещения нестационарных торговых объектов, в том числе 28 мест, по которым планировалось заключение договоров в 2017 году. Снижение объема запланированных доходов по данным 28 местам в 2017 году составит 175,61 тыс. рублей.

Расчет произведен на основании методики определения платы за размещение нестационарного торгового объекта, прилагаемой к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27.

Учитывая, что общая сумма доходов в 2017 году изменилась незначительно, корректировка бюджетного задания на 2017 год не требуется. Таким образом, принятие указанного Проекта не приведет к изменению доходной и расходной части бюджета города Перми. Изменение доходов в 2018- 2019 годах будет учтено при планировании доходов на 2018-2020 годы.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) –

- проектом правового акта вводится основание для расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта департаментом экономики и промышленной политики администрации города Перми в одностороннем порядке в связи с установкой объекта позднее срока, установленного договором на размещение нестационарного торгового объекта.

- проектом правового акта вводится дополнительное условие реализации преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта в части отсутствия запрета на размещение нестационарных торговых объектов, установленного требованиями градостроительных регламентов в границах соответствующей территории зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

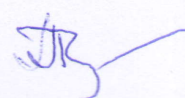
Проектом вводятся такие основания для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта, как отсутствие в Схеме размещения нестационарных торговых объектов запрашиваемого места размещения, в том числе с соответствующей специализацией, неподтверждение данных о включении заявителя в Реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, наличие зарегистрированного ранее заявления о заключении договора на размещение НТО или действующего договора на размещение нестационарного торгового объекта.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – опубликование правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

И.о. заместителя главы администрации города Перми-
начальника департамента экономики
и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б. Попова