

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Постановление администрации города Перми от 13 февраля 2014 г. № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов»

«28» марта 2017 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Постановление администрации города Перми от 13 февраля 2014 г. № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 30.01.2017 по 01.02.2017, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 13.02.2017 по 24.02.2017г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/01/

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/02/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения

проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность по перевозке пассажиров города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», НП «Новый Авто-Альянс», ООО «Прокарт», МУП «ПермГорЭлектроТранс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. НП «Автолидер»:

- возложение на перевозчиков обязанности по заключению договора о предоставлении из бюджета города Перми субсидий. Разработчик ссылается на п.2.2.6. типовой формы договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, утвержденной постановлением администрации города Перми от 29.06.2012 № 353, предусматривающий обязанность организатора пассажирских перевозок заключать такие договоры при наличии у перевозчика права на получение бюджетной субсидии. Форма договора о предоставлении из бюджета города Перми субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг утверждена распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 № СЭД-06-01.01-03-р-213;

- наличие формы акта о перевозке пассажиров. Замечание устранено: уточненный проект содержит форму акта;

- применение данных Федеральной службы государственной статистики при расчете предполагаемых доходов (показатель «Н» пункта 3.2.). Замечание устранено: ссылка на статистические данные исключены в пользу применения максимального количества поездок, установленного решением Пермской городской Думы от 26.02.2013 № 35 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми, и расходного обязательства по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми»;

- возложение на перевозчиков обязанности по предоставлению актов о перевозке отдельных категорий граждан согласно данным автоматизированной системы учета пассажиропотока. Замечание не принято разработчиком, поскольку данные для составления названного акта будут представлены перевозчикам из МКУ «Гортранс» до 15 числа месяца. До 20 числа месяца перевозчик составляет акт и предоставляет его организатору перевозок для распределения бюджетных ассигнований. Более того, п.3.5.1. Порядка ранее также предусматривал обязанность по предоставлению акта;

- необходимость подачи заявления о предоставлении субсидии. Замечание не принято разработчиком, поскольку требование о наличии соответствующего заявления предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Приказом Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 № СЭД-06-01.01-03-р-213;

- возможность приостановление выплаты субсидии в случае наличия вступившего в законную силу решения суда о взыскании штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по договору на осуществление регулярных перевозок. Замечание отклонено разработчиком, поскольку применение данного пункта поставлено в зависимость от добросовестного исполнения перевозчиком взятых на себя обязательств. Реализация данного пункта возможна исключительно при наличии соответствующих нарушений в работе перевозчика;

- необходим переходный период не менее 1 квартала. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, за исключением п.2.12., распространяющего свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017. Таким образом, с 01.04.2017 расчетный способ не подлежит применению, подлежат учету данные системы учета пассажиропотока.

2. НП «Пермский автотранспортный союз»:

- сохранение расчетного определения суммы, подлежащей выплате. Замечание не принято разработчиком, поскольку не относится к рассматриваемому проекту правового акта. Проектом предусмотрено, что п.2.12. распространяет свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017. С 01.04.2017 расчетный способ не подлежит применению, подлежат учету данные системы учета пассажиропотока;

- применение данных Росстата при расчете предполагаемых доходов. Замечание устранено: ссылка на статистические данные исключены в пользу применения максимального количества поездок, установленного решением

Пермской городской Думы от 26.02.2013 № 35 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми, и расходного обязательства по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми»;

- необходимость подачи заявления о предоставлении субсидии. Замечание не принято разработчиком, поскольку требование о наличии соответствующего заявления предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Приказом Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 26.12.2016 № СЭД-06-01.01-03-р-213;

- риск возникновения судебных споров между перевозчиками и муниципалитетом в связи с внедрением системы учета пассажиропотока. Замечание отклонено разработчиком, поскольку обязанность по установке и использованию необходимого оборудования возложена на перевозчиков (п.3.2.15. договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми);

- возможность приостановления выплаты субсидии, в случае наличия вступившего в законную силу решения суда о взыскании штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по договору на осуществление регулярных перевозок. Замечание отклонено разработчиком, поскольку применение данного пункта поставлено в зависимость от добросовестного исполнения перевозчиком взятых на себя обязательств. Реализация данного пункта возможна исключительно при наличии соответствующих нарушений в работе перевозчика;

- наличие/отсутствие у отдельных перевозчиков автоматизированного учета, вследствие чего перевозчики могут оказаться в разных условиях возмещения. Замечание отклонено разработчиком, поскольку обязанность по установке и использованию необходимого оборудования возложена на перевозчиков (п.3.2.15. договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми);

- необходим переходный период не менее 1 квартала. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, за исключением п.2.12., распространяющего свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017.

Таким образом, с 01.04.2017 расчетный способ не подлежит применению, подлежат учету данные системы учета пассажиропотока;

- расходы на оснащение подвижного состава валидаторами не предусмотрены в составе затрат перевозчиков. Замечание отклонено разработчиком, поскольку данные затраты отнесены к общехозяйственным расходам и не относятся к прямым затратам;

- необходимость доработки Правил технологического присоединения перевозчиков к ИСУП. Замечание не относится к рассматриваемому проекту правового акта;

- предложено объединить правила возмещения перевозчикам недополученных доходов в одном правовом акте, учитывающем расчеты и перечисления сумм возмещения. Замечание отклонено разработчиком, указано на разные источники выплат: доходы от реализации проездных документов – финансовые поступления от владельцев льготных проездных документов; доплата до стоимости проезда за каждого льготного пассажира – средства бюджета города Перми;

3. ИП Целоусов А.А.:

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.04.2017. Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, за исключением п.2.12., распространяющего свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017. Таким образом, до 01.04.2017 действует расчетный способ, в последующем подлежат учету данные системы учета пассажиропотока;

- отсутствие согласованности между городской и краевой программой. Замечание отклонено разработчиком, поскольку оно не относится к рассматриваемому проекту правового акта;

4. ИП Стерлягов А.М.:

- необходимо изменить срок начала действия пунктов 2.11, 2.12 (с 01.04.2017). Замечание устранено: проект правового акта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, за исключением п.2.12., распространяющего свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017. Таким образом, с 01.04.2017 расчетный способ не подлежит применению, подлежат учету данные системы учета пассажиропотока;

- вводится отказ от субсидий по личному заявлению перевозчика. Замечание отклонено разработчиком, поскольку такой отказ не противоречит законодательству. Кроме того, предоставление права не влечет обязанность его применения;

- внедрение возможности приостановления выплаты субсидии. Замечание отклонено разработчиком, поскольку применение данного пункта поставлено в зависимость от добросовестного исполнения перевозчиком взятых на себя обязательств. Реализация данного пункта возможна исключительно при наличии соответствующих нарушений в работе перевозчика;

5. МУП «ПермГорЭлектроТранс»:

- необходимо предусмотреть переходный период до 01.05.2017. Разработчиком в уточненном проекте правового акта предложено распространить его действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, за

исключением п.2.12., распространяющего свое действие на период с 01.01.2017 до 01.04.2017. Таким образом, с 01.04.2017 расчетный способ не подлежит применению, подлежат учету данные системы учета пассажиропотока;

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений уполномоченным органом 15.03.2017 была организована рабочая встреча, в которой приняли участие директор НП «Автолидер» А.В.Богданов, ИП Стерлягов А.М., представитель НП «Пермский автотранспортный союз» И.А.Колесников, представитель МУП «ПермГорЭлектроТранс» Басс В.М., ИП Камбур К.В., начальник департамента дорог и транспорта администрации города Перми И.А.Денисов.

В ходе рабочей встречи разработчик проекта правового акта признал заслуживающими внимания доводы перевозчиков о необходимости переноса срока начала применения данных системы учета пассажиропотока по предложенному правовому регулированию с 01.04.2017.

Предпринимателями высказано требование об обеспечении доступа к данным системы учета общего пассажиропотока в режиме онлайн. В частности, необходимо предоставить возможность перевозчикам отслеживать фиксирование системой поездок владельцев льготных проездных документов (далее – ЛПД), а также получать актуальную информацию о количестве перевезенных отдельных категорий граждан.

Между участниками рабочей встречи достигнута договоренность о согласованности совместных действий по внедрению соответствующего оборудования для полноценного функционирования системы учета пассажиропотока с 01.04.2017.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Представленным проектом предполагается внесение изменений в постановление администрации города Перми от 13.02.2014 № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов», в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов, утвержденный данным постановлением.

2. Проект правового акта предусматривает применение данных системы учета пассажиропотока для определения объема субсидии, подлежащей распределению каждому перевозчику. Каждая поездка владельца ЛПД подлежит регистрации с применением валидаторов (электронное или механически-электронное устройство, предназначенное для отображения и считывания информации, содержащейся на электронном чипе ЛПД). При этом, разработчик предусмотрел переходный период с 01.01.2017

до 01.04.2017 в течение которого подлежат применению данные МКУ «Гортранс» об удельном весе поездок пассажиров, относящихся к отдельным категориям граждан, по результатам обследования пассажиропотоков (при отсутствии договора на технологическое присоединение).

3. Размер субсидии перевозчику поставлена в зависимость от количества перевезенных на данном маршруте владельцев ЛПД, тарифа и дохода от пополнения ЛПД (формула п.3.5.1.).

Необходимость принятия названного Порядка продиктована положениями:

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- решения Пермской городской Думы от 26.02.2013 № 35 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми, и расходного обязательства по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми»,

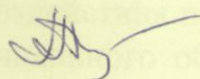
- постановления администрации города Перми от 30.09.2016 № 752 «О реализации дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно или преимущественно проживающих в городе Перми, в виде права на приобретение льготного проездного документа для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не повлечет введение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б.Попова