

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об установлении расходного обязательства Пермского городского округа по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах города Перми по регулируемым тарифам»

«25» апреля 2017 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об установлении расходного обязательства Пермского городского округа по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах города Перми по регулируемым тарифам» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 27.02.2017 по 01.03.2017, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 13.03.2017 по 24.03.2017г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/02/

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/03/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении

оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность по перевозке пассажиров города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», ИП Стерлягову А.М., МУП «ПермГорЭлектроТранс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

НП «Автолидер»:

1. Предлагаемый проект предусматривает смешение оплатыкупаемых транспортных услуг и выплаты субсидий. Оплата муниципального контракта субсидией недопустима.

Замечание устранено: внесены изменения в проект правового акта. начальная (максимальная) цена муниципального контракта формируются с учетом субсидий. Кроме того, разработчик допускает наступление последствий, предусмотренных ч.23 ст.68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта.

2. Отсутствие предмета торгов.

Замечание не принято разработчиком: согласно ч.3 ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), предметом муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен муниципальный контракт, работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком.

3. Предлагаемое правовое регулирование создает разные условия для перевозчиков.

Замечание не принято разработчиком: условия для перевозчиков являются едиными, проект правового акта не предусматривает изменение соответствующих выплат перевозчикам и не влечет изменение расходного обязательства муниципального образования на такие цели.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Представленным проектом предполагается установлении расходного обязательства Пермского городского округа по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах города Перми по регулируемым тарифам.

Расходное обязательство устанавливается на период 2017-2018 годы.

Исполнение расходного обязательства осуществляется путем оплаты муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городе Перми, заключенных согласно требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Объем закупаемой транспортной работы выражается в авточасах, плата за проезд пассажиров и провоз багажа (билетная выручка) остается в распоряжении перевозчика. Выплаты субсидий осуществляются согласно принятым муниципальным нормативным правовым актам.

Принимая во внимание наличие у перевозчика билетной выручки, а также выплат компенсационных субсидий, на некоторых маршрутах формируется фактическая прибыль выше нормативной, что обуславливает стоимость работ в размере 1,00 рубль на каждый предполагаемый к заключению муниципальный контракт, что является его начальной (максимальной) ценой.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не повлечет ведение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Дополнительно уполномоченный орган просит разработчика принять во внимание риски, связанные с изменением цены контракта согласно ч.23 ст.68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б.Попова