

СВОД  
предложений по результатам  
проведения публичных консультаций по проекту  
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления пред-  
принимательской и инвестиционной деятельности

Проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края»

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта:

Официальный сайт муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта:

начало «31» августа 2017г., окончание «14» сентября 2017г.

3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций:

Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	НП «Автолидер»	<p>1. Согласно проекта нормативного акта заявлено о проведении отбора хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидии. Однако пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми и так осуществляют только те перевозчики, которые получили такое право по результатам конкурсов, проводившихся департаментом дорог и транспорта администрации города Перми. Соответственно целесообразность в проведении ещё одного отбора среди этих же хозяйствующих субъектов отсутствует. Оптимальным вариантом является определение категории получателей субсидии.</p> <p>2. В соответствии с п. 2.1 предлагаемого Порядка устанавливаются критерии отбора хозяйствующих субъектов для предоставления субсидий. Сама проце-</p>	<p>1. Предложение принято разработчиком. В проект постановления внесены соответствующие изменения с учетом поступивших замечаний.</p> <p>2. Внесенные изменения в т.ч. в п. 2.1. проекта, устанавливают требования к хозяйствующим субъектам. Понятия «критерии отбора» исклю-</p>

дура отбора в проекте документа отсутствует. П. 3.11.2.1 установлен алгоритм действий департамента по выплате субсидий в случае, если в бюджете города Перми в наличии суммы бюджетных ассигнований, достаточных для полного возмещения недополученных доходов. Нормы о действиях департамента в случае, если средств недостаточно, в проекте правового акта отсутствуют.

3. П. 3.11.2.1. предусматривает, что в течение 10 дней со дня постановки на учет ассигнований департамент принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении. В связи с этим возникает два вопроса: 1) о сроке, в течение которого ассигнования должны быть поставлены на учет, т.к. от него зависит срок для принятия решения; 2) если средства из краевого бюджета выделены на основании сводной заявки муниципалитета, которая в свою очередь, сформирована по результатам проверки заявок перевозчиков, то о каком ещё решении департамента идет речь?

Установленные сроки: неопределенный – для постановки ассигнований на учет, 10 рабочих дней – для принятия департаментом решения о предоставлении/о не предоставлении субсидии; 10 рабочих дней – для перечисления субсидии, - приводят к необоснованной задержке

чены из текста проекта.

В данном постановлении норма, закрепляющая действия департамента при недостаточности средств не нужна, поскольку перечисление средств на возмещение недополученных доходов ЭСПД из бюджета Пермского края в бюджет города Перми – сфера ответственности Пермского края. Действия Минтранса при недостаточности средств бюджета Пермского края для полного возмещения недополученных доходов, определены пунктом 2.5.2. типовой формы соглашения на перечисление межбюджетных трансфертов, утвержденной постановлением Правительства Пермского края № 739-п от 19.10.2010.

3.

1) Сроки постановки на учет межбюджетных трансфертов, предусмотрены распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 19.06.2014 г. № СЭД-06-01-03-р-68 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Перми, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Перми, главных распорядителей бюджетных средств города Перми»  
2) данный пункт установлен в соответствии с требованиями п. 9 постановления Правительства РФ № 887 от 06.09.2016 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление

	<p>выплат перевозчикам в общей сложности до месяца. Таким образом, разрыв между отчетным периодом и перечислением средств может превысить 2 месяца и более.</p> <p>4. П. 2.1.4. – устанавливает требование о «...подключении хозяйствующих субъектов к системе учета проезда льготных категорий граждан к системе учета оператора ЭСПД». Система учета льготных категорий граждан не предусмотрена постановлением Правительства края № 739-п. По-видимому, имеет место техническая ошибка.</p> <p>5. В пункте 3.8.2 имеется ссылка на отсутствующий в тексте проекта Порядка пункт 3.4.6. (техническая ошибка).</p> <p>6. Упростить процедуру за счет замены отбора определением категории получателей и сократить сроки перечисления субсидий, исключив 10 рабочих дней на принятие дублирующего решения о предоставлении субсидии.</p>	<p>субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».</p> <p>4. В соответствии с п. 3.6 «Порядка передачи межбюджетных трансфертов...», утвержденного постановлением Правительства Пермского края № 739-п от 19.10.2010 предусмотрено, что хозяйствующий субъект использует систему учета оператора ЭСПД, поэтому данное требование по аналогии с пунктом 2.6.2 «Порядка предоставления субсидий ЭСПД по межмуниципальным маршрутам...» внесено в предлагаемый проект постановления.</p> <p>5. Замечание учтено. Ошибка устранена.</p> <p>6. Внесены изменения в т.ч. в п. 2.1. проекта, которые устанавливают требования к хозяйствующим субъектам. Понятия «критерии отбора» исключены из текста проекта. Исключить 10 рабочих дней не представляется возможным, поскольку данный срок установлен в соответствии с требованиями п. 9 постановления Правительства РФ № 887 от 06.09.2016 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим</p>
--	--	--

			лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»
2	ИП Стерлягов А.М	<p>1. В постановление администрации г. Перми от 06.06.2011 № 262 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края" ранее были внесены изменения, однако постановления администрации, которыми вносились изменения не признаются утратившими силу.</p> <p>2. Пунктом 3.10 определен порядок расчета субсидии, который учитывает значения V<sub>нед хс</sub> и V<sub>мтр хс</sub>, предоставляемые оператором ЭСПД. Таким образом, оператор ЭСПД изначально располагает информацией о размере субсидии, подлежащей перечислению конкретному перевозчику за отчетный период. С учетом изложенного, предлагаю упростить Порядок и определить процедуру с указанием сроков, когда оператор ЭСПД предоставляет Департаменту информацию о размере субсидий, подлежащих перечислению перевозчикам.</p> <p>3. В пункте 3.3 Порядка указано, что «хозяйствующий субъект на первое число месяца, <b>предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора</b> на осуществление пе-</p>	<p>1. Замечания учтены, в проект внесены изменения</p> <p>2. Данное предложение перевозчика противоречит постановлению правительства Пермского края № 739-п от 19.10.2010 и не может быть реализовано в предлагаемом проекте. Для упрощения порядка необходимы соответствующие изменения в данное постановление правительства Пермского края.</p> <p>3. Предлагаемый проект нормативного правового акта рассчитан на неопределенный круг хозяйствующих субъектов и на его неоднократное применение, в т.ч. в отмеченных</p>

	<p>ревозок и соглашения о предоставлении субсидии, должен соответствовать следующим требованиям..». В то время как договоры на осуществление перевозок уже все заключены и в настоящее время для осуществления перевозок по регулируемым тарифам новые не заключаются.</p> <p>4. В пункте 3.3.2 указано, что «хозяйствующий субъект не должен получать средства бюджета Пермского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 3.1 настоящего Порядка», в то время как в п.3.1 Порядка цели получения субсидии не указаны.</p> <p>5. В пункте 3.4.1 неоднозначное толкование содержания пункта в связи с употреблением союза либо.</p> <p>6. Не понятен смысл пункта 3.4.4 «отсутствие нарушения целей, условий и порядка, установленных настоящим Порядком, и (или) муниципальным контрактом на выполнение работ и (или) договором на осуществление перевозок и (или) договором о предоставлении субсидии;». Что имеется ввиду под «целями, условиями и порядком» применительно к муниципальным контрактам и договорам на осуществление перевозок.</p> <p>7. Требование пункта 3.4.3, 3.6, 3.9 Порядка избыточно с учетом того, что данные о размере субсидии предоставляет оператор ЭСПД, а Департамент не имеет технической возможности прове-</p>	<p>случаях.</p> <p>4. Замечание учтено. Ошибка устранена.</p> <p>5. Указанный пункт не допускает различных толкований.</p> <p>6. Понятие «цель» определена в п. 1.3 проекта; понятия «условия» и «порядок» закреплены в разделе III проекта.</p> <p>7. Разработчик проекта соглашается с данными замечаниями, но одновременно отмечает, что данные избыточные требования установлены постановлением правительства</p>
--	--	---

	<p>ритель данные, предоставляемые перевозчиком.</p> <p>8. Пункты 3.8.1, 3.8.2 ссылаются на отсутствующий пункт 3.4.6.</p> <p>9. В Порядке не указано, что является отчетным периодом.</p> <p>10. Исходя из совокупного толкования пунктов 3.11.2.1.1, 3.11.2.1.1 Порядка срок предоставления субсидии составляет 20 рабочих дней. Указанный срок является очень большим.</p> <p>11. В п.3.11.2.1 указано «при наличии в бюджете города Перми переданных из бюджета Пермского края сумм бюджетных ассигнований, <b>достаточных для полного возмещения</b> недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием ЭСПД, определенных <b>на основании</b></p>	<p>Пермского края №739-п от 19.10.2010, поэтому корректировка данных пунктов не представляется возможным, поскольку проект постановления не может содержать противоречивые по отношению к краевому постановлению формулировки. Департамент максимум может проверить правильность оформления заявок.</p> <p>8. Замечание учтено. Ошибка устранена.</p> <p>9. Замечание учтено. В пункт 3.1. внесены соответствующие изменения.</p> <p>10. В целях сокращения сроков хозяйствующий субъект вправе обратиться в суд с обжалованием постановления правительства Пермского края № 739-п в части сроков: перечисления, предоставления отчетности или перечисления субсидий на возмещение недополученных доходов ЭСПД министерством транспорта Пермского края напрямую перевозчикам без возложения лишних дополнительных действия на департамент дорог и транспорта.</p> <p>11. См. выше. Пункт 2 по доводам НП «Автолидер»</p>
--	--	--

		<p><b>заявок всех хозяйствующих субъектов</b> на отчетную дату». При этом из текста Порядка не следует, что происходит с выплатой субсидии, если переданных из бюджета Пермского края средств хватает только на часть заявок.</p> <p>Что происходит с выплатой субсидии, если заявка подана позже установленного срока.</p>	<p>В соответствии с постановлением правительства Пермского края № 739-п сводные заявки, формируются ежемесячно на основании заявок перевозчиков, сданных до 25-го числа месяца. Заявки, сданные позже срока, учитываются до 25 числа следующего месяца.</p>
3	МУП «ПермГорЭ-лектроТранс»	<p>1. пункт 3.11.1 изложить в следующей редакции: «хозяйствующий субъект направляет в Департамент заявку в срок до 23 числа месяца, следующего за отчетным периодом»</p> <p>2. пункт 3.11.2.1.1. изложить в следующей редакции: «в течение 5 рабочих дней со дня постановки на учет ассигнований, переданных окончания срока предоставления заявки за соответствующий отчетный период, указанного в пункте 3.11.1 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии, об отказе в предоставлении субсидии»;</p> <p>3. пункт 3.11.2.1.2 изложить в следующей редакции: «не позднее пятого рабочего дня с момента принятия положительного решения о предоставлении субсидии, перечисляет субсидии соот-</p>	<p>1. Разработчик проекта не может принять данное предложение перевозчика, поскольку формулировка «до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом» предусмотрена в постановлении правительства Пермского края № 739-п.</p> <p>2. Предложения перевозчика приняты. В п. 3.11.2.1.1. проекта внесены изменения.</p> <p>3. Принять редакцию, предложенную перевозчиком не представляется возможным, поскольку формулировка «не позднее десятого рабочего дня с момента принятия положи-</p>

		ветствующему хозяйствующему субъекту»	тельного решения о предоставлении субсидии...» вытекает из требований п. 9 постановления Правительства РФ № 887 от 06.09.2016 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»
--	--	---------------------------------------	---

Вывод: внесены изменения в проект муниципального нормативного правового акта.

Начальник департамента  
дорог и транспорта администрации города Перми



И.А. Денисов