

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края»

«11» октября 2017 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик, Департамент).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 23.08.2017 по 25.08.2017, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 31.08.2017 по 14.09.2017г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2017/08/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении

оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», ИП Стерлягову А.М., МУП «ПермГорЭлектроТранс».

Согласно представленному своду предложений, по результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие замечания:

1. НП «Автолидер»:

1.1. согласно проекта нормативного акта заявлено о проведении отбора хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидии. Однако пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми и так осуществляют только те перевозчики, которые получили такое право по результатам конкурсов, проводившихся Департаментом. Соответственно целесообразность в проведении ещё одного отбора среди этих же хозяйствующих субъектов отсутствует. Оптимальным вариантом является определение категории получателей субсидии.

Замечание учтено, разработчиком внесены изменения в проект правового акта;

1.2. в соответствии с п. 2.1 предлагаемого Порядка устанавливаются критерии отбора хозяйствующих субъектов для предоставления субсидий. Сама процедура отбора в проекте документа отсутствует. В пункте 3.11.2.1 установлен алгоритм действий Департамента по выплате субсидий в случае, если в бюджете города Перми в наличии суммы бюджетных ассигнований, достаточных для полного возмещения недополученных доходов. Нормы о действиях Департамента в случае, если средств недостаточно, в проекте правового акта отсутствуют.

Замечания учтены частично: п.2.1 дополнен требованиями к хозяйствующим субъектам; понятие «критерии отбора» исключены из текста проекта правового акта; действия Министерства транспорта Пермского края при недостаточности средств для соответствующего возмещения закреплены в п.2.5.2. Формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

1.3. установленные сроки: неопределенный для постановки ассигнований на учет, 10 рабочих дней - для принятия Департаментом решения о предоставлении или о не предоставлении субсидии; 10 рабочих

дней - для перечисления субсидии, приводят к необоснованной задержке выплат перевозчикам в общей сложности до месяца. Таким образом, разрыв между отчетным периодом и перечислением средств может превысить 2 месяца и более.

Замечание отклонено, поскольку работа администрации города Перми с межбюджетными трансфертами регламентирована распоряжением начальника департамента финансов администрации города Перми от 19.06.2014 г. № СЭД-06-01 -03-р-68 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Перми, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Перми, главных распорядителей бюджетных средств города Перми». Принятие положительного решения о предоставлении субсидии является обязательным согласно п.9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;

1.4. пункт 2.1.4. - устанавливает требование о «...подключении хозяйствующих субъектов к системе учета проезда льготных категорий граждан к системе учета оператора ЭСПД». Система учета льготных категорий граждан не предусмотрена постановлением Правительства края № 739-п.

Замечание отклонено, разработчик указывает на использование хозяйствующими субъектами системы учета оператора ЭСПД согласно Порядку предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, за счет средств бюджета Пермского края, утвержденному Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

1.5. пункт 3.8.2 содержит ссылку на отсутствующий в тексте проекта Порядка пункт 3.4.6.

Разработчиком замечание учтено - ошибка устранена;

1.6. упростить процедуру за счет замены отбора определением категории получателей и сократить сроки перечисления субсидий, исключив 10 рабочих дней на принятие дублирующего решения о предоставлении субсидии.

Замечания учтены частично: п.2.1 дополнен требованиями к хозяйствующим субъектам; понятие «критерии отбора» исключены из текста проекта правового акта; срок перечисления субсидии определен пунктом 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим

лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, и составляет не более 10 рабочих дней.

Уполномоченный орган отмечает тот факт, что установленный срок является максимально допустимым и не препятствует осуществлению перечисления субсидий в более короткие сроки.

2. ИП Стерлягов А.М.:

2.1. в постановление администрации города Перми от 06.06.2011 № 262 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края» ранее были внесены изменения, однако постановления администрации, которыми вносились изменения не признаются утратившими силу.

Замечание устранено, в проект внесены изменения;

2.2. пунктом 3.10 определен порядок расчета субсидии, который учитывает значения Унед хс и Умтр хс, предоставляемые оператором ЭСПД. Таким образом, оператор ЭСПД изначально располагает информацией о размере субсидии, подлежащей перечислению конкретному перевозчику за отчетный период. С учетом изложенного, предлагаю упростить Порядок и определить процедуру с указанием сроков, когда оператор ЭСПД предоставляет Департаменту информацию о размере субсидий, подлежащих перечислению перевозчикам.

Замечание отклонено, поскольку по мнению разработчика предложение не может быть реализовано в настоящем проекте, поскольку необходимо внесение изменений в Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

2.3. в пункте 3.3 Порядка указано, что «хозяйствующий субъект на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора на осуществление перевозок и соглашения о предоставлении субсидии, должен соответствовать следующим требованиям...». В то время как договоры на осуществление перевозок уже все заключены и в настоящее время для осуществления перевозок по регулируемым тарифам новые не заключаются.

Замечание отклонено разработчиком, поскольку проект правового акта рассчитан на неопределенный круг хозяйствующих субъектов, а также на его неоднократное применение;

2.4. в пункте 3.3.2 указано, что «хозяйствующий субъект не должен получать средства бюджета Пермского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 3.1 настоящего Порядка», в то время как в п.3.1 Порядка цели получения субсидии не указаны.

Замечание устранено, в текст проекта внесены коррективы;

2.5. в пункте 3.4.1 неоднозначное толкование содержания пункта в связи с употреблением союза либо.

Замечание отклонено разработчиком. Предоставление субсидии предполагает наличие муниципального контракта на выполнение работ либо

договора на осуществление перевозок и договора о предоставлении субсидии;

2.6. не понятен смысл пункта 3.4.4 «отсутствие нарушения целей, условий и порядка, установленных настоящим Порядком, и (или) муниципальным контрактом на выполнение работ и (или) договором на осуществление перевозок и (или) договором о предоставлении субсидии;». Что имеется ввиду под «целями, условиями и порядком» применительно к муниципальным контрактам и договорам на осуществление перевозок.

Замечание отклонено разработчиком, поскольку понятие «цель», а также условия и порядок содержатся в тексте проекта правового акта;

2.7. требование пункта 3.4.3, 3.6, 3.9 Порядка избыточно с учетом того, что данные о размере субсидии предоставляет оператор ЭСПД, а Департамент не имеет технической возможности проверить данные, предоставляемые перевозчиком.

Замечание отклонено, поскольку данные требования установлены Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

2.8. пункты 3.8.1, 3.8.2 ссылаются на отсутствующий пункт 3.4.6.

Замечание устранено, в текст проекта внесены коррективы;

2.9. в Порядке не указано, что является отчетным периодом.

Замечание устранено, пункт 3.1. подвергнут корректировке;

2.10. исходя из совокупного толкования пунктов 3.11.2.1.1, 3.11.2.1.1 Порядка срок предоставления субсидии составляет 20 рабочих дней. Указанный срок является очень большим.

Замечание отклонено, поскольку по мнению разработчика предложение не может быть реализовано в настоящем проекте, поскольку необходимо внесение изменений в Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

2.11. из текста Порядка не следует, что происходит с выплатой субсидии, если переданных из бюджета Пермского края средств хватает только на часть заявок. Что происходит с выплатой субсидии, если заявка подана позже установленного срока.

Замечание не принято разработчиком, поскольку действия Министерства транспорта Пермского края при недостаточности средств для соответствующего возмещения закреплены в п.2.5.2. Формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п.

Заявки, сданные позже 25 числа месяца учитываются в следующем месяце.

3. МУП «ПермГорЭлектроТранс»:

3.1. пункт 3.11.1 изложить в следующей редакции: «хозяйствующий субъект направляет в Департамент заявку в срок до 23 числа месяца, следующего за отчетным периодом».

Разработчиком не принято данное замечание поскольку формулировка «до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом» предусмотрена в Постановлении Правительства Пермского края № 739-п;

3.2. пункт 3.11.2.1.1. изложить в следующей редакции: «в течение 5 рабочих дней со дня постановки на учет ассигнований, переданных окончания срока предоставления заявки за соответствующий отчетный период, указанного в пункте 3.11.1 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии, об отказе в предоставлении субсидии».

Замечание принято разработчиком, текст правового акта отредактирован;

3.3. пункт 3.11.2.1.2 изложить в следующей редакции: «не позднее пятого рабочего дня с момента принятия положительного решения о предоставлении субсидии, перечисляет субсидии соответствующему хозяйствующему субъекту».

Разработчик отклоняет данное предложение, поскольку срок перечисления субсидии определен пунктом 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, и составляет не более 10 рабочих дней.

Рассматривая поступившие замечания и предложения участников публичных консультаций, уполномоченный орган приходит к выводу о том, что разработчик при подготовке проекта правового акта руководствовался действующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Представленным проектом предполагается утверждение Порядка предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края.

Проект Порядка содержит алгоритм действий как перевозчиков, так и Департамента для осуществления выплат субсидии; перечислены требования, которым должен соответствовать перевозчик для получения субсидии, а также условия и порядок ее предоставления.

Принятия представленного проекта основано на следующих нормативных правовых актах:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Порядком предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п;

- Решение Пермской городской Думы от 24.06.2008 № 201 «О департаменте дорог и транспорта администрации города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта предусматривает финансирование обозначенных затрат за счет средств бюджета города Перми. По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми не выявлены.

Начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Г.Б.Попова