

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4»

«16» марта 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 21.02.2018 по 26.02.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 27.02.2018 по 14.03.2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv\\_acts/2018/02/](http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/02/)

Согласно представленному Своду предложений по результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие замечания:

1. ИП Перешеин А.Ю.:

- Отсутствуют данные о количестве НТО, расположенных на частных территориях, что не позволяет оценить наличие проблемы и масштабы хаотичного размещения объектов. Замечание отклонено разработчиком,



указано, что соотношение количества киосков и павильонов, расположенных на частных землях, в том числе на территории многоквартирных жилых домов, и мест, отраженных в Схеме размещения вышеуказанных объектов, свидетельствует об их хаотичном и неурегулированном размещении, что, в свою очередь, порождает необходимость упорядочения данного процесса;

- Предложенный проект носит запретительный, репрессивный характер, что приведет к ограничению конкуренции на рынке торговли, ухудшению условий ведения уличной торговли и условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Замечание отклонено разработчиком, заявителю разъяснено, что проект не носит запретительный характер, напротив, - направлен на упорядочение размещения НТО с учетом создания благоприятных условий для жизни населения города;

- Запрет на размещение НТО на частных территориях будет способствовать росту «серого» рынка НТО, а сокращение легальных возможностей для ведения уличной торговли приведет к возникновению преимущества у стационарных магазинов. Замечания отклонены разработчиком по причине того, что отсутствие запретов способствует хаотичному размещению НТО, а также незаконному использованию территории. Проект направлен на систематизацию требований в сфере благоустройства, в том числе в части размещения НТО;

- Дублирование норм федерального законодательства в Правилах благоустройства ведет к возникновению двойной ответственности предпринимателей. Замечание отклонено поскольку двойная ответственность за нарушение правил размещения НТО проектом правового акта не предусмотрена;

- Запрет на размещение НТО на придомовых территориях не соответствует положениям ч.7 ст.10 Закона о торговле (Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации). Замечание отклонено. Разработчик ссылается на положения п.2.10. СанПиН 2.1.2.2645-10, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64, на территории дворов жилых зданий запрещается размещать любые предприятия торговли и общественного питания, включая палатки, киоски, ларьки, мини-рынки, павильоны, летние кафе, производственные объекты, предприятия по мелкому ремонту автомобилей, бытовой техники, обуви, а также автостоянок кроме гостевых;

- Запрет на размещение НТО в границах полосы отвода автомобильных дорог противоречит допущениям, предусмотренным п.2 ч.3 ст.25 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;



Федерации». Замечание отклонено. Разработчик ссылается на п.13 ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому объектами дорожного сервиса являются здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств). Объекты НТО не отнесены к объектам дорожного сервиса, в связи с чем установление запрета на их размещение в границах полосы отвода является правомерным;

- Предусмотреть отдельную административную ответственность за нарушение краевых запретов, предусмотренных Постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п. Предложение отклонено разработчиком по причине наличия в Законе Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» ответственности за торговлю и предоставление услуг населению в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления (ст.9.1.).

## 2. Рубец З.А.:

- Абзац первый пункта 1.2 проекта решения изложить в следующей редакции: «1.2. подпункт 4.1.12 дополнить абзацами следующего содержания:». Редакционная правка учтена разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Абзац второй пункта 1.2 проекта решения изложить в следующей редакции: «размещать нестационарные торговые объекты на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, не в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденной в установленном порядке, за исключением размещения таких объектов на территории розничных рынков, ярмарок, а также при проведении массовых мероприятий,». Редакционная правка учтена разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Пункт 1.3 проекта решения изложить в следующей редакции: «1.3. пункт 6.1 изложить в редакции: «6.1. Требования настоящего раздела распространяется на нестационарные торговые объекты, размещенные в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, а также здания, расположенные на территории города Перми, независимо от их назначения, формы собственности, этажности, материалов и года постройки.». Редакционная правка учтена разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

Предложение  
Учтено разработчиком, в проект правового акта внесены изменения в части



- Пункт 1.4 проекта решения изложить в следующей редакции: «1.4. дополнить пунктом 6.7 следующего содержания: «6.7. Нестационарные торговые объекты, размещенные в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, должны соответствовать нормативным требованиям к внешнему облику нестационарного торгового объекта, установленным исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в сферах строительства, градостроительства, архитектуры.». Редакционная правка учтена разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Проект решения дополнить пунктом 1.5 следующего содержания: «1.5. пункт 12.21 изложить в следующей редакции: «12.21 Контроль за соблюдением настоящих Правил осуществляется уполномоченными должностными лицами в соответствии с административным регламентом, утвержденным администрацией города Перми.». Предложение учтено разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Проект решения дополнить новым пунктом: «Нестационарные торговые объекты, объекты по оказанию услуг населению на день вступления настоящего решения в силу не соответствующие установленным настоящим решением требованиям подлежат демонтажу в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего решения, за исключением нестационарных торговых объектов указанных в настоящем пункте.

Нестационарные торговые объекты, размещенные в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, и не соответствующие установленным настоящим решением требованиям, подлежат демонтажу владельцами соответствующих объектов по окончании срока действия договора, предусматривающего размещение таких объектов.». Предложение учтено разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Пункт 2 проекта решения изложить в следующей редакции: «2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1.5 настоящего решения, который вступает в силу со дня вступления в силу соответствующего административного регламента.». Редакционная правка учтена разработчиком, в проект правового акта внесены изменения;

- Дополнить проект решения новым пунктом следующего содержания: «Рекомендовать администрации города Перми в срок до \_\_\_\_\_ утвердить административный регламент, предусматривающий осуществление муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденных решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4.». Предложение учтено разработчиком, в проект правового акта внесены изменения в части



установления срока – до 01.06.2018 для утверждения соответствующего административного регламента.

Оценивая поступившие замечания, уполномоченный орган считает правомерным их частичное отклонение. Редакционные правки, а также предложение о предоставлении администрации города Перми срока для утверждения отдельного административного регламента учтены разработчиком.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект правового акта предусматривает внесение изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4.

Целью правового акта является повышение комфортности проживания граждан на территории города Перми, а также улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Перми.

Проектом предлагается закрепить требования к размещению на территории города Перми нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению.

В частности, разработчиком предложено:

- установить запрет на размещения указанных объектов на отдельных территориях (придомовых территориях, на площадках (детских, спортивных, отдыха), на стоянках транспортных средств, в границах полосы отвода автомобильной дороги), а также в нарушение Схемы размещения НТО, требований строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов, установленных законодательно;

- вводится норма о соответствии внешнего облика объектов, размещенных в соответствии со Схемой размещения НТО, требованиям, установленным Постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п;

- ввести понятие «нестационарных объект по оказанию услуг населению».

Указанные нормы свидетельствуют о возникшей потребности в актуализации правового акта, преследуют цель повысить комфортность условий проживания граждан, улучшение эстетического состояния территории города Перми.

Нормативные правовые акты, порождающие необходимость утверждения предлагаемого правового регулирования: Градостроительный



кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не предусматривает введение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

Новые обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования установлены разработчиком верно.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

Начальник департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми

Т.И. Михалева