

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта Пермской городской Думы,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - Управление внешнего благоустройства администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта Пермской городской Думы - «Об утверждении Порядка пользования системой ливневой канализации, расположенной на территории города Перми, и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части актуализации полномочий в сфере благоустройства территории города Перми» (далее - правовой акт).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – 01.10.2018.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - владельцы всех организаций независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, количество субъектов определить на стадии разработки настоящего муниципального нормативного правового акта невозможно, поскольку вопросы пользования системой ливневой канализации затрагивают всех владельцев земельных участков, зданий, строений, сооружений, за исключением организаций, управляющих многоквартирными домами. Организация водоотведения затронет застройщиков, иные организации, которые организуют благоустройство территории с созданием твердых видов покрытия, или которые изъявят желание организовать отведение дождевых и талых вод, в этой части заранее определить всех потенциальных заявителей не представляется возможным.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - Шишигина Елена Павловна, начальник юридического сектора, телефон 212 35 99, shishigina-er@gorodperm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание –

Настоящим проектом правового акта предлагается урегулировать вопросы приема поверхностных сточных вод в систему ливневой канализации, расположенную на территории общего пользования и предназначенную для отведения поверхностных вод с территории автомобильных дорог и улиц. Проектом определены требования к поверхностным сточным водам, условия сброса дождевых и талых вод дренажных систем, которые создаются для обслуживания территории владельцев земельных участков и отведения поверхностных вод от зданий, строений, сооружений с последующим попаданием в систему городской ливневой канализации. Сброс дождевых и талых вод в систему ливневой канализации на территории города Перми

организован путем непосредственного подключения элементов водоотведения, или путем обустройства выпусков воды на проезжую часть дорог.

Проектом правового акта предлагается также определить ответственный функциональный орган администрации города Перми за организацию в границах города Перми развития системы ливневой канализации, его функции в указанной сфере. В целях исключения дублирования полномочий предлагается указанные функции исключить из функционального органа администрации города Перми, осуществляющего функции в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На территории города Перми расположены земельные участки, здания, строения и сооружения, которые находятся в частной собственности, муниципальном или государственном ведении. Ливневая канализация является сооружением водоотведения дождевых и талых вод с территории. Мероприятия по отводу дождевых и талых вод относятся к содержанию территории или зданий, сооружений, расположенных на территории. При выполнении работ по содержанию территории, для обеспечения общего надлежащего состояния покрытия территории организациями проводятся работы по водоотведению дождевых и талых вод. Отвод талых, дождевых вод проводится путем обустройства владельцами зданий, строений, сооружений дренажной системы и выпусков мест отведения поверхностных сточных вод.

Для поддержания надлежащего состояния городской сети требуются различные виды работ по содержанию сооружения: обследование, прочистка, ремонт. В городскую систему ливневой канализации попадают поверхностные сточные воды образованные не только на территории улиц и дорог, но и с территории владельцев земельных участков, зданий, строений и сооружений. Таким образом, бремя содержания имущества, находящегося в частной собственности, в части водоотведения перенесено на бюджет города Перми, что противоречит статье 210 Гражданского Кодекса РФ, согласно которой бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, несет собственник. Указанное основание определяет механизм пользования городской системой ливневой канализации, в том числе на платной основе.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ). Законодательство предусматривает возможность сбора платы за водоотведение, на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения. На территории города Перми нет водопроводно-канализационного хозяйства под эти цели, поскольку водоотведение на территории города Перми на большинстве дорог и улиц организовано за счет естественного уклона по проезжей части, обустройство ливневой канализации проводится в местах скопления воды, что с учетом особенностей городского ландшафта целесообразно. Это особенность водоотведения ливневых и талых вод города Перми, которая учитывает расположения рельефа.

Проектом решения ПГД из сферы регулируемых отношений исключаются многоквартирные дома, введенные в эксплуатацию. Отсутствие субъекта, в отношении которого возможно только тарифное регулирование, позволяет применять к регулируемым отношениям общие принципы Федерального Закона № 416-ФЗ. Согласно Методике проведения аудита тарифов в организациях, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, утвержденные приказом Госстроя РФ от 29.12.1997 № 17-142, организации, осуществляющие регулируемую деятельность (организации) - юридические лица независимо от организационно-правовой формы, чьи товары, продукция, работы и услуги своей стоимостью включаются в оплату жилья и коммунальных услуг и которые представляют расчеты и обоснования по установлению тарифов в регулирующие органы. В силу Закона № 416-ФЗ субъектом регулируемых тарифов являются гарантирующие организации, для централизованных ливневых систем водоотведения в силу ст.12 Закона 416-ФЗ гарантирующая организация не определяется.

В соответствии с п.9 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167, для населенных пунктов, имеющих общесплавные системы канализации, по решению органов местного самоуправления разрабатываются и утверждаются в установленном порядке местные правила пользования такими системами канализации.

Плату за водоотведение планируется определять согласно Методике расчета размера платы за отведение поверхностных сточных вод, а также вод аварийного сброса, на территорию общего пользования города Перми, полномочия по утверждению которой предлагается закрепить за администрацией города. Методика должна учитывать рекомендации Федерального агентства Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (РОССТРОЙ) по расчету систем сбора, отведения и очистки поверхностного стока с селитебных территорий, площадок предприятий и определению условий выпуска его в водные объекты (Москва 2006), а также СП 131.13330.2012 «Строительная климатология».

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка –

Существуют следующие проблемы, связанные с системой отвода поверхностных стоков:

- система городской ливневой канализации состоит из сетей, принадлежащих эксплуатирующей организации, и бесхозных сетей,
- высокий износ существующей ливневой канализации,
- недостаток очистных сооружений.

Данная ситуация сложилась в основном потому, что вопрос содержания и развития ливневой канализации полностью обеспечивается за счет городского бюджета, что является существенной нагрузкой. Все указанные проблемы возможно поэтапно решить, в том числе за счет организации водоотведения на договорной основе и привлечения в отрасль денежных средств организаций, которые непосредственно или опосредствовано используют систему ливневой

канализации, расположенную на территории общего пользования, для своих нужд.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления -

Согласно п.25 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся организация благоустройства и озеленения территории города. Предмет содержания территории относится к сфере благоустройства территории, что отнесено к компетенции органа местного самоуправления в силу Закона.

Настоящим проектом решения ПГД предлагается установить для физических и юридических лиц плату за отведение в городскую систему ливневой канализации поверхностных сточных вод с земельных участков или от зданий, а также вод аварийного сброса, возникающего у сетевых компаний. При создании новых объектов водоотведение как правило всегда организуется в систему ливневой канализации.

В силу п.11 ст.45.1 Закона № 131-ФЗ вопросы организации стоков ливневых вод - в составе вопросов благоустройства территории, а значит отнесены к вопросам местного значения.

Обслуживание ливневой канализации на территории города Перми осуществляет муниципальное предприятие. В соответствии с п.4 ч.1 ст.17 Закона № 131-ФЗ установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, относится к полномочиям органов местного самоуправления.

2.4. Иная информация о проблеме – отсутствие договорных отношений в сфере водоотведения ливневых и талого стоков способствует возникновению многочисленных бесхозных элементов водоотведения.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования –

Обеспечение развития городской системы ливневой канализации, привлечение в данную отрасль средств всех участников водоотведения, не только муниципальных организаций, обеспечение эксплуатирующей организацией выполнения всех мероприятий, предусмотренных законодательством.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей –

Настоящий правовой акт был разработан во исполнение п.3.3 решения Пермской городской Думы от 23.05.2017 № 107 «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства территории города Перми», согласно которому администрации города Перми необходимо до 01.08.2018 направить в Пермскую городскую Думу проект

решения Пермской городской Думы об установлении порядка пользования системой ливневой канализации, расположенной на территории города Перми.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом правового акта предлагается установить требования к поверхностным сточным водам, принимаемым в систему ливневой канализации, расположенную на территории общего пользования города Перми, условия и порядок организация отведения поверхностных сточных вод от земельного участка и(или) зданий, строений, сооружений, порядок прекращения приема поверхностных сточных вод в систему ливневой канализации, расположенную на территории общего пользования, установление ответственности.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

функции, полномочия, обязанности и права функциональных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, территориальных органов не затрагиваются.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - принятие проекта правового акта повлечет увеличение доходной части бюджета города Перми в виде внесения платы за организацию отведения поверхностных сточных вод на территорию общего пользования.

Проектом предлагается механизм использования системы ливневой канализации на платной основе. Реализация предложенного механизма направлена на повышение эффективности управления муниципальным имуществом, создается возможность повысить доходы от платы за организацию отведения поверхностных сточных вод, за отведение вод аварийного сброса, и снизить расходы городского бюджета за счет привлечения в отрасль средств физических и юридических лиц, за исключением многоквартирных домов.

Учитывая отсутствие сведений о потребности юридических и физических лиц в указанных услугах, исходные данные для планирования объема дохода от платы за пользование городской системой ливневой канализации отсутствуют.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы: внесение платы за организацию водоотведения, заключение договоров пользователями, которые фактически используют городскую ливневую канализацию для своих нужд..

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования –

Риски негативных последствий для хозяйствующих субъектов не возникают.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия - отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

Заместитель главы администрации города Перми
начальник управления внешнего благоустройства  А.В.Дашкевич

