

СВОД
предложений по результатам
проведения публичных консультаций по проекту
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
Проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок предо-
ставления субсидий на возмещение затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим пасса-
жирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми
от 18.03.2014 № 176»

1. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта:
Официальный сайт муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта:
начало «11» мая 2018 г., окончание «24» мая 2018 г.
3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций:
Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	МУП «Пермгорэлектротранс»	1. В п.2.3.3 проекта постановления указана ссылка на п.2.3.1 («не позднее последнего числа месяца, указанного в пункте 2.3.1 настоящего Порядка»); п.2.3.1 включает формулу расчета планового объема субсидий; по данному пункту также необходимо пояснить информацию по периоду расчета авансового платежа (приложить к постановлению график авансовых платежей);	Замечания по п. 2.3.3 проекта постановления учтены : в части несоответствия ссылки на п. 2.3.1 проекта постановления - ссылка на пункт удалена; в части периода расчета авансовых платежей - определен период не позднее 5 числа текущего месяца за текущий месяц
		2. В пп. 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6 проекта постановления указана ссылка на документы, указанные в п.2.3.1; п.2.3.1 включает формулу расчета планового объема субсидий, перечень необходимых документов в данном пункте отсутствует;	Замечания по пп. 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6 проекта постановления учтены в части несоответствия ссылки на п.2.3.1 проекта постановления – номер пункта «2.3.1» заменен на «2.3.2»
		3. В п. 2.3.7 проекта постановления указана ссылка на п. 2.3.4, но п. 2.3.4 не содержит информации об Отчете о доходах и расходах и Заявке-расчете;	В п.2.3.7 проекта постановления уточнены ссылки на п. 2.3.4 в части срока представления документов и п. 2.3.2 в части перечня представляемых документов
		4. В п.2.3.8 проекта постановления содержится опечатка в слове «дополнительную»; Также в п. 2.3.8 проекта постановления	Замечания по п.2.3.8 проекта постановления учтены в части исправления опечатки в слове «дополнительную»; в части конкре-

		необходимо конкретизировать формулировку «иные материалы относительно затрат»;	тизации формулировки «иные материалы относительно затрат» - данная формулировка заменена на более конкретную - «статистическую отчетность»
		5. По п. 2.3.9 проекта постановления является недопустимым считать основанием для отказа в представлении субсидий за отчетный период наличие арифметических ошибок, исправлений в представляемых предприятием документах при отсутствии периода на исправление указанных ошибок;	Замечания по п. 2.3.9 проекта постановления учтены по вопросу отсутствия срока на исправления ошибок - в п. 2.3.10, в который включена отсылочная норма на п. 2.3.9 в части оснований для отказа, установлен срок исправления арифметических ошибок и пр. - не позднее 1 рабочего дня после срока, установленного пунктом 2.3.7
		6. По п. 2.3.11 проекта постановления необходимо уточнить периоды формирования реестров (за текущий период либо предыдущий период);	Замечания по п. 2.3.11 проекта постановления учтены в части уточнения периода формирования реестров: по сводному реестру Заявок-расчетов – за отчетный период; по сводному реестру авансовых платежей – за текущий месяц
		7. В п. 3.1. проекта Постановления необходимо включить бухгалтерскую (финансовую) отчетность;	Замечания по п. 3.1 проекта Постановления учтены в части включения в перечень документов, подтверждающих наличие затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, при осуществлении перевозок пассажиров на субсидируемых муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам города Перми, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также статистической отчетности (см. п. 4 свода предложений)
		8. По п. 4.3.1 проекта постановления необходимо уточнить объем возврата субсидий (полный или частичный);	Замечание по п. 4.3.1 проекта постановления не принято к рассмотрению ввиду того, что п. 4.3.1 предусматривается возврат субсидий по результатам проведения проверок в случае установления нарушений в проверяемом периоде в объеме субсидий, предоставленных за проверяемый период

		9. По п.4.6.2. проекта постановления необходимо пояснить формулировку «отчетная документация об использовании субсидий..» (перечень документов, который предприятию необходимо предоставить);	С замечанием по п.4.6.2 проекта постановления согласны . Данный пункт исключен полностью
		10. В приложении 1 проекта постановления в столбце «Автошины» при отсутствии данных по каждому трамвайному маршруту в строке «Итого по трамвайным маршрутам» указано значение «1 063,53». В столбце «Содержание СП» при отсутствии данных по каждому автобусному маршруту в строке «Итого по автобусным маршрутам» указано значение «12 067,41»;	Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным. Приложение 1 к проекту постановления исключено
		11. В Приложении 3 проекта постановления статьи затрат «Автомобильное топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы» и «Электроэнергия (для электротранспорта) выделены отдельными строками, в Приложении 1 проекта постановления данные статьи объединены в одну, что затрудняет расчет итоговой суммы к возмещению;	Замечания по Приложению 3 проекта постановления учтены в части объединения статей затрат «Автомобильное топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы» и «Электроэнергия (для электротранспорта)». Ввиду исключения Приложения 1 (см. п. 10 свода предложений) изменен номер данного Приложения с 3 на 2
		12. Плановые показатели по затратам (гр.6 Приложения 3) рассчитываются с применением уровня рентабельности 3%. Необходимо обоснование применения при расчете себестоимости уровня рентабельности, корректнее использовать индексы-дефляторы;	Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным. Показатель уровня рентабельности в размере 3 % не применяется.
		13. В Приложении 3 проекта постановления (гр.7) применение в расчете итоговой суммы к возмещению затрат при выборе минимальных значений по статьям затрат и максимальных значений по доходам из гр. 5 и гр. 6 считаем необоснованным	Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению за-

			<p>трат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным. Ввиду исключения Приложения 1 (см. п. 10 свода предложений) изменен номер данного Приложения с 3 на 2. Таким образом в Приложении 2 проекта постановления исключена гр.5 «Фактические показатели исходя из минимального планового объема транспортной работы согласно расчета регулируемого тарифа города Перми, руб.*». Ранее по гр. 6 и гр.7 по строкам с 1 по 3 выбиралось минимальное значение, в скорректированном проекте постановления данные строки и графы (с учетом исключения гр. 5) не заполняются. В скорректированном проекте постановления по гр. 6 (с учетом исключения гр. 5) по строке 4 выбирается минимальное из значений, т.к. субсидии предоставляются на возмещение затрат, возникающих вследствие регулирования тарифа, а именно на покрытие убытков, соответственно объем субсидий не может превышать фактического убытка, сложившегося за отчетный период</p>
		<p>13.1. Данные в Приложениях 1 и 2 проекта постановления, которые участвуют в расчете суммы к возмещению затрат, сформированы на базе данных 2015 года в соответствии Решением Пермской городской Думы от 01 февраля 2011 г. № 7 «Об утверждении Порядка формирования регулярных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми» (далее - Порядок формирования регулируемых тарифов), Решением Пермской городской Думы от 22 декабря 2015 г. № 288 «О регулируемых тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и город-</p>	<p>Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным.</p>

ским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми»

В Приложении 1 проекта Постановления данные по статьям затрат представлены по состоянию на конец 2015 года. Так, расчет затрат на оплату труда в 2015 году включал базовую тарифную ставку рабочих 1 разряда в размере **6 648 рублей**, по состоянию на 24.05.2018 года на предприятии в соответствии Федеральным отраслевым соглашением по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту на 2017-2019 гг. данная ставка составляет **7 800 рублей**, что приводит к занижению расходов перевозчика, и, как следствие, занижению объема субсидий

В расчетах по затратам на электроэнергию, сформированных в соответствии с Порядком формирования регулируемых тарифов, тариф электроэнергии на тягу составляет **3,48 руб./кВтч**; на предприятии по факту марта 2018 года средний тариф электроэнергии на тягу составляет **4,45 руб./кВтч**. Кроме того, объем электроэнергии, представленный в расчетах в Порядке формирования регулируемых тарифов, в 1,5- 2 раза меньше, чем по фактическим данным (*так как расчет производился на основании данных об энергопотреблении по трамваям серии УКВЗ 71-623-02, которые составляют порядка 30% от общего парка подвижного состава предприятия*), что приводит к занижению расходов перевозчика, и, как следствие, занижению объема субсидий

По статьям затрат «Техническое обслуживание и эксплуатационный ремонт транспортных средств» и «Замена и ремонт автомобильной резины» в Порядке формирования регулируемых тарифов стоимость транспортного средства и одной шины представлена в ценах 2015 года. Кроме того, при расчете нормативных затрат по статье «Техническое обслуживание и эксплуатационный ремонт транспортных средств» использован ничем необоснованный коэффициент, который не

		<p>отражает расчет затрат, необходимых для проведения обязательных периодических технических осмотров и видов ремонта</p> <p>Расчет нормативных затрат по статье «Общехозяйственные расходы» производится с применением коэффициента 1,23, который ничем не обоснован. При фактических затратах по обязательным платежам (например, ОСАГО, ОСГОП, услуги связи, ТО пожарной сигнализации, обучение сотрудников предприятия) такой коэффициент составляет порядка 1,28;</p>	
		<p>13.2. Необходимо отметить, что плановый пассажиропоток, указанный в Приложении 2 проекта постановления, сформирован на основании результатов обследования пассажиропотока в сентябре 2015 года. В дни обследования выпуск по трамваям составлял в будни – 102 ед, в сб и вс дни – 83 ед., по троллейбусам в будни – 81 ед, в сб. – 57 ед., в вс. – 51 ед. Для сравнения согласно план-заданию на май 2018 года выпуск по трамваям составляет в будни - 88 ед., в сб- 60 ед., в вс. – 54 ед., по троллейбусам в будни - 58 ед, в сб. – 38 ед., в вс – 27 ед.</p> <p>С мая 2017 года на предприятии введена электронная система учета пассажиропотока, поэтому использовать в расчетах планового объема выручки данные обследования пассажиропотока считаем некорректным (гр.6 Приложения 3 проекта постановления). Кроме того, данные обследования пассажиропотока представлены в «идеальных» условиях, без учета закрытий улично-дорожной сети, что приводит к завышению доходов;</p>	<p>Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным.</p>
		<p>14. При расчете суммы затрат к возмещению (Приложение 3 проекта постановления) размер амортизации рассчитывается как минимальное значение из фактических показателей (исходя из минимального объема транспортной работы) и плановыми показателями. Данный порядок расчета некорректный, т.к. по факту предприятие не имеет финансовых возможностей обновлять подвижной состав, и соответственно фактические амортизационные отчисления имеют тенденцию к</p>	<p>Ввиду внесения разработчиком в период проведения публичных консультаций значительных изменений существенного характера в проект нормативного правового акта, а именно в алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов, замечание не учтено, т.к. является не актуальным.</p>

		сокращению Подобная практика приведет к невозможности обновления подвижного состава силами перевозчика, без привлечения бюджетных средств на основании вышесказанного, при расчете итоговой суммы к возмещению затрат за отчетный период (гр.7 Приложения 3 проекта постановления) логично учитывать фактические показатели деятельности предприятия, кроме затрат на амортизацию (амортизацию необходимо учитывать по нормативу)	
--	--	---	--

Вывод: внесены изменения в положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Начальник департамента
дорог и транспорта администрации
города Перми



Р.Б. Залесинский