

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта»

«05» июля 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом экономики и промышленной политики администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 06.06.2018 по 08.06.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 15.06.2018 по 28.06.2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/06/1-page/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Согласно представленному Своду предложений по результатам проведенных публичных консультаций замечания (предложения) не поступили. Вместе с тем, по окончании проведения публичных консультаций, разработчику поступили замечаний ООО «МЗТМ», ООО «Эфир-Медиа». Уполномоченный орган считает возможным принять к сведению полученную информацию. Заинтересованные лица указывают следующее:

1. ООО «МЗТМ»:

- возможные трудности соблюдения контроля за соответствием внешнего вида и оформления объекта в течении всего срока действия договора. Уполномоченный орган отмечает, что проектом правового акта предусмотрено право проведения департаментом экономики и промышленной политики администрации города Перми проверки соблюдения владельцем объекта условий заключенного договора. Данная проверка проводится без предварительного уведомления владельца объекта (п. 4.3.1. договора);

- объект НТО должен иметь паспорт, содержащий информацию о внешнем виде и оформлении объекта, конструктивных решениях, применяемых материалах и конструкциях, предприятии-изготовителе, потребляемых эл.нагрузках. В настоящее время наличие документа, содержащего перечисленные параметры объекта нестационарной торговли, не предусмотрено. Обязанности владельца объекта отражены в разделе IV договора.

2. ООО «Эфир-Медиа»:

- отсутствует информация о периоде размещения киосков «Печать» на территории достопримечательных мест и в зонах охраны объектов культурного наследия. Пунктом 1.2. проекта постановления предусмотрены срок и период заключения договоров размещения нестационарных торговых объектов в границах территории достопримечательного места и зонах охраны объекта культурного наследия – один раз в текущем году на максимальный срок, установленный соответствующими требованиями к градостроительным регламентам и режимами использования земель в границах таких территорий. Данная норма соответствует Порядку разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п;

- отсутствует указание сроков, на которые следует заключать договоры на размещение НТО в виде киосков. Срок действия договора на размещение нестационарного торгового объекта закреплен в Порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденном постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п, и составляет 5 лет.

- ограничить размер пени до 0,02-0,1 %. Предлагаемый размер пени составляет 0,5%. Обращаем внимание, что действующий в настоящее время размера пени составляет 1% (постановление администрации города Перми от

10.05.2012 № 218 «Об утверждении формы договора на размещение нестационарного торгового объекта»). Таким образом, разработчиком предложено уменьшение финансовой ответственности предпринимателей, предусмотренной п.5.2. договора, в два раза, что не может не быть позитивно оценено уполномоченным органом;

- размер финансовой ответственности в виде штрафа в размере годовой платы (п.5.3. договора) исключить. Размер данного штрафа снижен до 50%, что вдвое меньше действующего в настоящее время.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект правового акта предусматривает:

- утверждение сроков действия договора на размещение нестационарного торгового объекта в отношении передвижных нестационарных торговых объектов и палаток;

- утверждение формы договора на размещение нестационарного торгового объекта;

- утверждение Порядка заключения договора на размещение сезонного (летнего) кафе, размещаемого (обустраиваемого) на участке территории, непосредственно примыкающем к стационарному торговому объекту (объекту общественного питания);

- признание утратившим силу постановления администрации города Перми от 10.05.2012 № 218 «Об утверждении формы договора на размещение нестационарного торгового объекта».

В частности, разработчиком предложено установить сроки действия договора на размещение передвижных нестационарных торговых объектов и палаток – один год; для нестационарных торговых объектов, размещаемых в границах территории достопримечательного места и зонах охраны объекта культурного наследия – один раз в текущем году на максимальный срок, установленный соответствующими требованиями к градостроительным регламентам и режимами использования земель в границах таких территорий.

Форма договора на размещение нестационарного торгового объекта, наряду с прочими нормами, предусматривает порядок внесения платы за размещение объекта и порядок расчетов, права, обязанности и ответственность сторон, порядок изменения и расторжения договора.

Договора на размещение сезонного (летнего) кафе, размещаемого (обустраиваемого) на участке территории, непосредственно примыкающем к стационарному торговому объекту (объекту общественного питания) заключается на срок с 01 мая по 01 октября текущего года. Плата по данному договору рассчитывается в соответствии с Методикой определения начальной цены лота аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта, утвержденной правовым актом администрации города Перми.

Целью правового регулирования является утверждение сроков действия договора на размещение нестационарного торгового объекта в отношении передвижных нестационарных торговых объектов и палаток, формы договора на размещение нестационарного торгового объекта, Порядка заключения договора на размещение сезонного (летнего) кафе, размещаемого (обустраиваемого) на участке территории, непосредственно примыкающем к стационарному торговому объекту (объекту общественного питания).

Нормативные правовые акты, на основании которых разработано предлагаемое правовое регулирование:

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

- постановление Правительства Пермского края от 21.03.2018 № 137-п «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта»;

- Устав города Перми;

- решение Пермской городской Думы от 23.09.2014 № 186 «О создании департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта не предусматривает введение дополнительных финансовых затрат для бюджета города Перми.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

И.о. начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми

Ю.С.Мизюкина