

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам города Перми, возникающих вследствие регулирования тарифов, утвержденный постановлением администрации города Перми от 18 марта 2014 г. № 176»

«03» июля 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам города Перми, возникающих вследствие регулирования тарифов, утвержденный постановлением администрации города Перми от 18 марта 2014 г. № 176» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 30.03.2018 по 03.04.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 11.05.2018 по 24.05.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/03/
http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/05/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», ИП Стерлягову А.М., МУП «ПермГорЭлектроТранс».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания) МУП «ПермГорЭлектроТранс»:

- в п.2.3.3. некорректная ссылка на п.2.3.1., уточнить период расчета авансового платежа. Замечание устранено, в проект правового акта внесены изменения;

- в пп. 2.3.4., 2.3.5., 2.3.6. некорректная ссылка на п.2.3.1. Замечание устранено, в проект правового акта внесены изменения, ссылка заменена на п.2.3.2.;

- в п.2.3.7. некорректна ссылка на п.2.3.4. Замечание устранено, в проект правового акта внесены изменения, ссылка уточнена;

- в п.2.3.8. конкретизировать формулировку «иные материалы относительно затрат». Замечание устранено, в проект правового акта внесены изменения, формулировка заменена на «статистическую отчетность»;

- внести изменения в п.2.3.9. (основания для отказа в предоставлении субсидий). Замечание устранено, в п.2.3.9. проекта правового акта внесены изменения, срок исправления арифметических ошибок – 1 рабочий день после срока, установленного п.2.3.7.;

- в п.2.3.11. необходимо уточнить периоды формирования реестров. Замечание устранено, в п.2.3.11. проекта правового акта внесены изменения: по сводному реестру заявок-расчетов – за отчетный месяц, по сводному реестру авансовых платежей – за текущий месяц;

- в п.3.1. включить бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Замечание устранено, в проект правового акта внесены изменения: включена бухгалтерская (финансовая) отчетность и статистическая отчетность;

- в п.4.3.1. уточнить объем возврата субсидий. Замечание не принято разработчиком, предусматривается возврат в объеме предоставленной субсидии;

- в п. 4.6.2. пояснить формулировку «отчетная документация об использовании субсидий». Замечание устранено, п. 4.6.2. исключен;

- пояснить информацию, содержащуюся в столбцах «Автошины», «Содержание СП» в приложении 1. Замечание отклонено как неактуальное, разработчик существенно доработал проект правового акта;

- в приложении 3 объединить статьи затрат «автомобильное топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы» и «электроэнергия (для электротранспорта)». Замечание устранено согласно предложению заинтересованного лица;

- обосновать применение уровня рентабельности 3%. Замечание устранено, разработчик существенно доработал проект правового акта, показатель уровня рентабельности 3% не применяется;

- в гр.7 Приложения 3 изменить принцип расчета итоговой суммы к возмещению затрат. Замечание устранено, изменен алгоритм расчета сумм к возмещению затрат, разработчик указывает, что объем субсидий не может превышать фактического убытка, сложившегося за отчетный период;

- данные в Приложениях 1 и 2 основаны на данных 2015 года. Разработчик существенно доработал проект правового акта, замечание не учтено поскольку является не актуальным;

- плановый пассажиропоток, указанный в Приложении 2, сформирован на основании данных 2015 года. Разработчик существенно доработал проект правового акта, замечание не учтено поскольку является не актуальным;

- в гр.7 Приложения 3 необходимо учитывать фактические показатели деятельности предприятия, кроме затрат на амортизацию, которую необходимо учесть по нормативу. Разработчик существенно доработал проект правового акта, замечание не учтено поскольку является не актуальным.

Для обсуждения поступивших замечаний и предложений разработчиком 28.06.2018 организована рабочая встреча, в которой приняли участие перевозчики (представители): ИП Красновский Е.В., ООО «Мега-Групп», МУП «ПермГорЭлектроТранс», ИП Полежаев С.Л., ООО «АРТ-Стиль», ООО «Дизель», ИП Целоусов А.А.

По результатам рабочей встречи сделаны следующие выводы:

1. Предложенное разработчиком правовое регулирование является обоснованным.

2. Организация отдельного учета не потребует значительных организационных затрат для перевозчиков.

3. Рекомендовать заинтересованным перевозчикам принять меры по организации работы с учетом положений проекта правового акта.

4. Разработчику проекта правового акта рассмотреть возможность введения переходного периода для вступления правового акта в силу с 2019 года.

Представитель МУП «ПермГорЭлектроТранс» информирован о результатах рассмотрения поданных замечаний, отраженных в Своде предложений, замечания по результатам рассмотрения предложений отсутствуют.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект правового акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам города Перми, возникающих вследствие регулирования тарифов.

В частности, разработчиком предложены:

- новая редакция Порядка предоставления субсидий;
- предоставление получателями субсидий отчета о доходах и затратах по субсидируемым муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми (основан на данных раздельного бухгалтерского учета доходов от перевозки пассажиров и затрат, возникающих вследствие регулирования тарифов), заявки-расчета суммы к возмещению затрат, подтверждающих соблюдение условий предоставления субсидий, а также порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказе в предоставлении субсидии. Данные нормы введены в соответствии с пп. «а, б» п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.
- расчет размера авансового платежа за текущий месяц по выплате субсидий (п.2.3.3. Порядка);
- сроки перечисления субсидии - ежемесячно, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия положительного решения о перечислении субсидий на основании представленных документов (с учетом дебиторской и кредиторской задолженности);
- рассчитаны плановые значения объемов минимальной транспортной работы и планового объема субсидий (приложение 1).

Нормативные правовые акты, на основании которых разработано предлагаемое правовое регулирование:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Устав города Перми;

- решение Пермской городской Думы от 24.06.2008 № 201 «О департаменте дорог и транспорта администрации города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы».

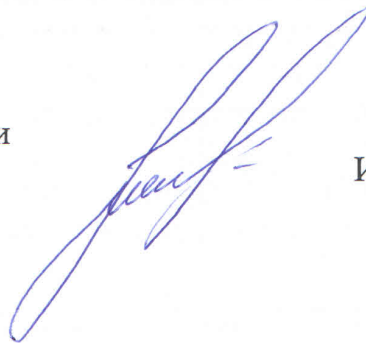
Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проект правового акта предусматривает плановый объем субсидий в год в размере 748802199 рублей, при этом финансово-экономическое обоснование к проекту предполагает выделение из бюджета в период 2018-2020 годы ежегодно 558899900 рублей. Источник покрытия сложившегося дефицита не указан.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

Рекомендовать разработчику проекта правового акта принять во внимание результаты рабочей встречи с перевозчиками по итогам публичных консультаций, а также учесть риски финансовой нагрузки на бюджет.

И.о. начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



И.Г.Пименова

