

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «Об утверждении Порядка пользования системой ливневой канализации, расположенной на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части актуализации полномочий в сфере благоустройства территории города Перми»

«12» июля 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект проекта решения Пермской городской Думы «Об утверждении Порядка пользования системой ливневой канализации, расположенной на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части актуализации полномочий в сфере благоустройства территории города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Степень регулирующего воздействия определена разработчиком как высокая (уведомление о проведении публичных консультаций, опубликовано 17.05.2018 http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/05/).

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 16.02.2018 по 20.02.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 17.05.2018 по 30.05.2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/02/

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/05/

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики

администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Согласно представленному своду предложений, по результатам проведенных публичных консультаций замечания не поступили.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Представленным проектом предполагается утверждение Порядка пользования системой ливневой канализации, расположенной на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части актуализации полномочий в сфере благоустройства территории города Перми.

В частности, разработчиком предложено:

1. Возложить на управление внешнего благоустройства администрации города Перми полномочия по утверждению платных услуг (работ) и цен (тарифов) на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными предприятиями на специально отведенных местах отвала снега, а также развитию системы ливневой канализации закрепив данные функции в Положении об управлении внешнего благоустройства администрации города Перми, утвержденном решением Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 216;

2. Исключить функции по развитию системы ливневой канализации из полномочий департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми;

3. Утвердить Порядок пользования системой ливневой канализации, предусматривающий условия отведения и прекращение приема отводимых стоков, попадающих в систему ливневой канализации, расположенную на территории общего пользования города Перми, требования к принимаемым поверхностным сточным водам, взаимоотношения между пользователями и эксплуатирующей организацией.

Ливневая канализация является сооружением водоотведения дождевых и талых вод с территории. Отвод дождевых и талых вод осуществляется путем обустройства заинтересованными лицами дренажной системы и выпусков мест отведения поверхностных сточных вод. Пользование городской системой ливневой канализации осуществляется на платной основе. Размер платы рассчитывается согласно Методике определения размера платы за отведение сточных вод, а также вод аварийного сброса, на

территорию общего пользования города Перми, полномочия по утверждению которой предложено закрепить за администрацией города Перми.

Предварительный расчет размера платы составляет: 740 рублей – стоимость выдачи технических условий с составлением договора на проведение работ в полосе отвода автомобильной дороги; 1508,27 рублей в год из расчета условной площади объекта 1000 квадратных метров (земельный участок 10 соток из которых 50% территории занято зданием, 25% - асфальтовое покрытие, 25% - газон).

Однако, уполномоченный орган обращает внимание на наличие в проекте правового акта норм, способных вызвать затруднения в понимании алгоритма действий пользователей системы ливневой канализации в случае выявления сброса загрязняющих веществ, либо пользовании ливневой канализацией в отсутствие заключенного договора.

В частности, пункт 5.5. проекта правового акта предусматривает что в случае установления факта сброса сточных вод, не предусмотренных Порядком и/или при обнаружении сброса загрязняющих веществ, эксплуатирующей организацией составляется акт, место врезки или сброса фиксируется фотоматериалами с привязкой к местности, организуется исследование пробы воды в организации (лаборатории), аккредитованной и аттестованной для производства указанных работ. При этом в проекте правового акта не отражен механизм участия владельца земельного участка, здания, строения, сооружения (предполагаемого нарушителя) в выявлении такого нарушения, отборе проб воды, и иных действиях фиксирующих факт наличия нарушения.

Кроме того, пунктом 5.9. проекта правового акта закреплена возможность прекращения приема поверхностных сточных вод в систему ливневой канализации путем демонтажа элементов водоотведения в месте сброса вод в случае отказа пользователя ливневой канализацией от заключения договора или в случае отведения вод, не предусмотренных Порядком. В данном случае отсутствует регламент проведения соответствующих работ, детально описывающий для всех участвующих сторон – владельца, пользователя системы ливневой канализации, эксплуатирующей организации, алгоритм действий по демонтажу элементов водоотведения.

Вместе с тем, уполномоченный орган отмечает, что указанные пункты описывают случаи допущенных нарушений со стороны пользователей системы ливневой канализации и действия владельца ливневой канализации по защите своего имущества. При таких обстоятельствах уполномоченный орган не может прийти к выводу об избыточности обязанностей и ограничений для заинтересованных субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью предложенного правового регулирования является реализация п.3.3. решения Пермской городской Думы от 23.05.2017 № 107 «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства территории города Перми», а также развитие городской системы ливневой канализации, обеспечение эксплуатирующей организацией выполнения всех предусмотренных мероприятий, привлечение

средств всех участников водоотведения, снижение расходов городского бюджета.

Принятия представленного проекта основано на следующих нормативных правовых актах:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решение Пермской городской Думы от 23.05.2017 № 107 «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства территории города Перми»;
- решение Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 216 «Об управлении внешнего благоустройства администрации города Перми».

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления, предлагается перераспределить полномочия между отдельными функциональными органами администрации города Перми.

Проект правового акта повлечет увеличение доходной части бюджета города Перми в виде внесения платы за организацию отведения поверхностных сточных вод в систему городской ливневой канализации.

Новые обязанности и ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, оценены разработчиком верно, отражены в Отчете об оценке регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

И.о. начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



И.Г.Пименова

