

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства территории города Перми»

«19» июля 2018

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере благоустройства территории города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный управлением внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041.

Проект правового акта предусматривает внесение изменений в нормативно правовые акты города Перми, определяющие порядок благоустройства и содержания территории города Перми, а именно:

- решение Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми»;
- решение Пермской городской Думы от 26.05.2015 № 114 «О внесении изменений в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 29.01.2008 № 4» (далее – решение ПГД 114).

Проект правового акта подготовлен в соответствии с ч.2 ст.45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Градостроительным кодексом и Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территории поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденными приказом Минстроя РФ от 13.04.2017 № 711-пр.

Проект правового акта в большей части вносит изменения в Правила благоустройства и содержания территории в городе Перми.

В частности проектом правового акта определяются и уточняются:

- цели Правил благоустройства и содержания, основные понятия и термины, требования по содержанию и уборке территории, элементов и объектов благоустройства;
- требования к установке, содержанию и очистке урн, к содержанию фасадов и ограждающих конструкций зданий, сооружений, строений;
- требования к организации стоков ливневых вод, к организации освещения и праздничного оформления территории;
- требования к содержанию улично-дорожной сети, пешеходных зон, остановок общественного транспорта, искусственных дорожных сооружений, зон отдыха;
- порядок проведения земляных работ, использования территории общего пользования, организации озеленения;
- требования к нестационарным торговым объектам, к размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок, малых архитектурных форм.

Кроме того, проект правового акта вносит изменение в решение ПГД 114, затрагивающее изменение порядка вступления в силу пункта решения, устанавливающего обязанности в сфере озеленения и благоустройства территории города Перми.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 04 июня 2018г. по 06 июня 2018г., а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 20 июня 2018г. по 03 июля 2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт города Перми) по адресу:

http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/06/.

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая возможную заинтересованность компаний в предлагаемом правовом регулировании уполномоченным органом материалы по проекту правового акта направлены в адрес филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК Урала», ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», ОАО «ПЗСП», Ассоциацию «Пермские строители», ООО «Сатурн-Р», АО «Пермглавснаб».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили предложения (замечания) от Копытова Р.А., ТСЖ «Ленина,69», ООО «Амтек», Галимова Г.С., Ассоциации «Издатели и распространители периодической печатной продукции Пермского края», ООО «Эфир-Медиа» (далее – участник публичных консультаций).

Все предложения (замечания) участников публичных консультаций и результаты их рассмотрения отражены разработчиком в Своде предложений по результатам публичных консультаций по проекту правового акта (далее – Свод предложений).

Согласно представленному разработчиком Своду предложений поступили следующие предложения (замечания):

1. Копылова Р.А.:

– предлагается уточнить нормы пункта 7.7.1 проекта правового акта, исключаящие запрет на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО), а именно, торговых (вендинговых) аппаратов, а также исключаящие запрет на размещение НТО на земельных участках, в отношении которых не установлен вид разрешенного использования, допускающий размещение таких объектов в соответствии со схемой размещения НТО на территории города Перми. Разработчиком данное предложение учтено полностью.

– предлагается переместить пункт 7.7.1 проекта правового акта в раздел 3.

Разработчиком проекта правового акта полностью изменена структура проекта, в частности, требования к НТО вынесены в отдельный раздел. По

мнению уполномоченного органа изменение структуры проекта правового акта без изменения его содержания допустимо.

2. ТСЖ «Ленина,69», ООО «Амтек», Галимова Г.С., Ассоциация «Издатели и распространители периодической печатной продукции Пермского края», ООО «Эфир-Медиа»:

– предлагается исключить нормы пункта 7.7.1 проекта правового акта, запрещающие размещение НТО:

на земельных участках, в отношении которых не установлен вид разрешенного использования, допускающий размещение таких объектов, за исключением размещения таких объектов на территории розничных рынков, ярмарок, а также при проведении массовых мероприятий,

на придомовых территориях,

в арках зданий, на площадках (детских, отдыха, спортивных), на стоянках транспортных средств,

в охранной зоне сетей инженерно-технического обеспечения, на расстоянии менее нормативного от сетей инженерно-технического обеспечения без согласования с владельцами данных сетей,

препятствующие доступу (проходу, проезду) с территории общего пользования к смежным участкам, к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры,

в границах полосы отвода автомобильной дороги.

Разработчиком данное предложение не учтено, и как отмечено уполномоченным органом, не может быть предметом обсуждения с заинтересованными лицами в контексте проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, так как данная норма не вводится проектом правового акта, в отношении которого были проведены публичные консультации. Следует так же отметить, что в настоящее время указанные выше положения о запрете размещения НТО рассматриваются и обжалуются в судебном порядке. Решение об изменении в отношении НТО будет принято Пермской городской Думой в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу.

– предлагается исключить норму, указанную в пункте 8.13 проекта правового акта, запрещающую размещение НТО на озелененных территориях.

Данное предложение не учтено, так как по мнению разработчика запрет соответствует норме п.п. 11 ст.1 Земельного кодекса РФ, согласно которой регулирование использования и охраны земель должно осуществляться в интересах всего общества. Кроме того, норма, указанная в пункте 8.13 проекта правового акта, так же, как и норма, указанная в пункте 7.7.1 являются действующими, не вводятся проектом правового акта и поэтому не могут обсуждаться в рамках проводимой процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении данного проекта правового акта.

– замечания к отчету об оценке регулирующего воздействия, не учитывающему последствия установления запрета на размещение НТО на отдельных территориях.

Разработчиком правомерно не учтено данное замечание, так как в отчете об оценке регулирующего воздействия должны быть отражены последствия только от вновь вводимых в правовой акт положений. Запрет на размещение НТО таковым не является.

По информации разработчика принятие проекта правового акта не повлечет дополнительных финансовых затрат из бюджета города Перми.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта правового акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Перми или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Перми, в проекте правового акта не выявлено.

И.о. начальника департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



И.Г.Пименова

