

**СВОД
предложений по результатам
проведения публичных консультаций по проекту
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка
функционирования автоматизированной системы учета пассажиропотока и
безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок
города Перми»**

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта:
официальный сайт муниципального образования город Пермь в
информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи
с проведением публичных консультаций проекта правового акта:
начало «11» июля 2018 г., окончание «24» июля 2018 г.
3. Сведения о разработчике – организаторе публичных консультаций:
департамент дорог и транспорта администрации города Перми.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших
предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	ИП Стерлягов А.М.	1)какова достаточность полномочий администрации города Перми в вопросе введения порядка безналичной оплаты проезда;	Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст.14. п.4 установлена возможность использования билетов от имени государственного или муниципального заказчика, что накладывает на заказчика обязанность обеспечения возможности

			<p>приема для оплаты проезда банковских карт в соответствии с Федеральным законом от 23.04.2018 №112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Уставом города Перми, утвержденным Решением Пермской городской Думы от 26.08.2015 №150 за администрацией города Перми закреплены полномочия реализации требований федеральных законов.</p>
		2)механизм перечисления денежных средств	<p>В связи с возможным выбором модели работы с оставлением выручки от продажи билетов у перевозчика/перечислением выручки в бюджет города Перми предложенный механизм направлен на минимизацию рисков и установление единой организации, ответственной за перечисление денежных средств</p>
		3)отсутствие конкретных стоимостных затрат на реализацию постановления	<p>Стоимостные затраты будут определены по результатам проведения конкурентных закупок на оказание услуг по выдаче/продаже проездных документов и услуги эквайринга в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ</p>

		4)вопросы технического характера	Предлагаемая модель функционирования автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми подразумевает использование существующих и находящихся в работе на территории города Перми технических средств; будет обеспечена возможность отслеживания количества перевезенных пассажиров по факту выгрузки данных с валидаторов и их последующей обработки; по программному обеспечению см. п.2.9. Порядка функционирования автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми
2	ООО «Прокарт»	1)Несоответствие названия проекта постановления его цели.	Учтено
		2)Проект постановления может ограничить участников рынка автоматизированного учета поездов пассажиров;	Автоматизированная система учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми, порядок функционирования которой описан в проекте

			<p>Постановления, будет закупаться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соблюдением норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Более того, конкурентный способ проведения закупки привлечет большее количество поставщиков услуги автоматизированного учета поездок пассажиров, не ограничиваясь территорией города Перми</p>
		<p>3) Проект постановления затрагивает деятельность транспортных организаций, организаций, занимающихся распространением карт, организаций-разработчиков программного обеспечения и прочих в негативном ключе;</p>	<p>Предлагаемый проект постановления описывает порядок функционирования автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми и не оказывает негативного влияния на перечисленные организации. Напротив, в проекте постановления более четко и прозрачно расписаны особенности взаимодействия участников системы, что делает дальнейшую работу более понятной, а в случае с транспортными</p>

			<p>организациями проектом постановления устанавливается норма, в соответствии с которой программное обеспечение предоставляется на валидаторы безвозмездно. В отношении других организаций действуют нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, что дает им равные возможности участия в закупках, проводимых конкурентными способами, а также предложения своих услуг хозяйствующим субъектам</p>
		<p>4)Возможна монополизация рынка автоматизированного учета поездок пассажиров и появление единственного поставщика услуги на очень долгий период;</p>	<p>Закупка автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми будет проводиться с соблюдением норм Федеральных законов от 26.07.2006 №135-ФЗ и 05.04.2013 №44-ФЗ, что обеспечит соблюдение конкуренции на рынке услуг автоматизированного учета поездок пассажиров. Кроме того, данная закупка носит краткосрочный характер (не более 2-х лет). В дальнейшем подразумевается подключение перевозчиков к единой краевой системе учета пассажиропотока. Также стоит отметить, что подобные внедрения уже</p>

			<p>были проводились ранее и ни один из поставщиков услуг, связанных с автоматизированным учетом поездок пассажиров на территории города Перми, свое существование не прекратил.</p>
		<p>5)проект постановления противоречит требованиям Федерального закона №135ФЗ, Федерального закона №149-ФЗ и указу Президента РФ от 21.12.2017 №618;</p>	<p>Информация предоставлена в ответе на вопрос №2</p>
		<p>б)проект постановления может привести к затруднению ведения предпринимательской деятельностью</p>	<p>Проект постановления более детально описывает процессы учета поездок с использованием льготных проездных документов, электронных проездных документов и банковских карт. Указанные описания едины для любого участника системы и направлены не на затруднение предпринимательской деятельности, а, напротив, на ее облегчение за счет предложения типовых вариантов работы, расширения возможностей приема платежей, исключения конфликтных ситуаций с невозможностью приема платежей в безналичном виде и повышения удобства использования общественным транспортом города Перми,</p>

			что в дальнейшем должно повысить привлекательность транспорта регулярного сообщения, спрос на него и ,соответственно, выручку от продажи билетов
		7)Наличие технических ошибок;	Учтено
		8) Излишнее описание технологических процессов, на которые перевозчик не имеет влияния;	Учтено
		9) Отсутствие указания способов получения информации;	Передача информации должна осуществляться посредством сети Интернет в режиме и формате согласованном между Оператором автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми и Оператором системы - получателя данных. Транспортным организациям будет предоставлен «личный кабинет» в сети Интернет.
		10) Совмещение в одном проекте постановления разных предметов регулирования (раздел 5 проекта);	Раздел 5 проекта постановления описывает вопросы приобретения и пополнения электронных проездных документов, которые являются технологически неотделимыми от системы, что делает обязательным описание данного вопроса в рамках проекта постановления;

		<p>11) двойная оплата услуг Агента и банка-эквайера;</p>	<p>Ставка оплаты услуг Банка за оказание услуг эквайринга и ставка оплаты услуг Агента удерживаются из сумм, подлежащих перечислению транспортным организациям, после чего перечисляются в бюджет города Перми и после идут на оплату услуг Агента и Банка, оказывающего услуги эквайринга. Описанный способ оплаты услуг не вызывает двойной оплаты и является единственно возможным, так как в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ иных источников финансирования, помимо бюджета, при оплате услуг по муниципальным контрактам нет;</p>
		<p>12) длительный срок проверки оборудования перевозчика;</p>	<p>Указанный срок в 10 рабочих дней необходим на выполнение следующих действий: подписание Договора, установку на валидаторы Перевозчика прикладного программного обеспечения, внесение регистрационной записи о технологическом присоединении валидаторов в Систему, выдача служебных карт по акту приема-передачи. Учитывая большое количество валидаторов, подлежащих проверке и оснащению программным обеспечением срок в 10</p>

			рабочих дней является обоснованно допустимым;
		13) неоднозначность проекта постановления	Проект постановления был разработан в соответствии с действующими нормами законодательства и нормативно-правовых актов города Перми.

Вывод: Изменения в положения проекта муниципального нормативного правового акта внесены согласно результатам рассмотрения полученных предложений.

Начальник департамента дорог и транспорта администрации города Перми



Р.Б. Залесинский